



**ESTRATEGIA TERRITORIAL PARA
EL DESARROLLO DE LA
MONTAÑA CENTRAL DE
ASTURIAS**

2014-2020



Esta Estrategia aspira a que de ella digan que fue bella y, además, en buena parte se cumplió

ÍNDICE

	Pag.
Documento 0. Los fundamentos de la Estrategia Territorial para el Desarrollo de la Montaña Central de Asturias	
0.1 Los fundamentos de la Estrategia Territorial	1
0.2 El esquema de control. El cuadro de mando integrado de la Estrategia	2
0.3 El enfoque de la Estrategia	4
0.4 Las grandes fases de la Estrategia	7
0.5 La estructura de la Estrategia	8
Documento 1. Definición de la zona y la población cubiertas por la Estrategia	
1.1 Límites de su zona de actuación: Delimitación del área de actuación a nivel municipal o parroquial	11
1.2 Justificación de la coherencia física, cultural, social y económica de la zona	14
1.3 Población	19
Documento 2. Evaluación geográfica para el desarrollo territorial. El análisis	
2.1 Análisis del contexto social, económico y medioambiental del territorio de la Montaña Central de Asturias	20
2.2.1 Datos socioeconómicos	20
2.2.1.1 Población, su distribución por el territorio y perfil de la población	20
2.2.1.2 Empleo: cantidad y distribución por zonas	41
2.2.1.3 Empleo por sector y por género, a jornada completa y a jornada parcial	45
2.2.1.4 Cualificación de la población en general y de los trabajadores por zona	52
2.2.1.5 Desempleo según edad, género y por zona	53
2.2.1.6 Empresas de la zona, creación, cierres, cifras y tamaño	63
2.2.1.7 Las infraestructuras locales y el acceso a servicios	73
2.2.1.8 Carencias y desventajas según otros aspectos sociales	76
2.2.1.9 El poblamiento	76
2.2.2 Datos medioambientales	92
Documento 2bis. Evaluación geográfica para el desarrollo territorial. El diagnóstico	
2.2 Análisis de los puntos fuertes, los puntos débiles, las oportunidades y las amenazas (matriz DAFO)	103
2.3 Indicadores de contexto comunes	123
Documento 3. La Estrategia territorial	
3.1 El modelo territorial actual de la Montaña Central de Asturias	128
3.2 Justificación de las propuestas incluidas en la Estrategia	146
3.2.1 Los pilares básicos del planteamiento estratégico	146
3.3 Los objetivos de la Estrategia	155
3.4 La integración de la Estrategia	162

3.4.1 Vínculos entre sectores para abordar problemas comunes	162
3.4.2 Conexión de las zonas desfavorecidas con los polos de desarrollo	163
3.4.3 Vínculos entre las administraciones locales, regionales y nacionales	165
3.5 Innovación de la Estrategia	166
3.5.1 Nuevos productos, servicios o maneras de hacer las cosas	166
3.5.2 Efecto multiplicador	167
3.5.3 Nuevas maneras de movilizar y utilizar los recursos y activos existentes	173
3.5.4 Colaboración entre diferentes agentes y sectores	173
3.5.5 I+d+i	175
3.6 Coherencia con otros programas y ayudas	175
3.7 Implementación de la Estrategia	176
3.8 Seguimiento de los objetivos horizontales	184
3.8.1 Igualdad de oportunidades	184
3.8.2 Sostenibilidad medioambiental	185
3.8.3 Innovación	188
3.8.4 Cooperación	189

Documento 4. El proceso de participación en la elaboración de la Estrategia

4.1 El calendario de las reuniones y discusiones, durante el proceso de elaboración de la estrategia	191
4.2 Descripción del proceso de participación, recursos que se han empleado y como se ha velado para evitar la exclusión de colectivos con intereses en la zona	203
4.3 Descripción sobre los grupos de trabajo que se han formado y como han trabajado	206
4.4 Resultados sobresalientes obtenidos del proceso de participación de la sociedad en el formulación de la Estrategia	263
4.5 Descripción de cómo se han establecido los objetivos y como se ha realizado la priorización	268
4.6 Descripción del sistema de elaboración del presupuesto	269
4.7 Proceso de concertación con los Centros Directivos del Gobierno del Principado de Asturias	271
ANEXOS	

Documento 5. El Plan de Acción

5.1 El modelo territorial futuro de la Montaña Central de Asturias	278
5.2 El Plan de Acción de la Montaña Central de Asturias	281
5.3 El Plan de Acción adaptado a la programación FEADER	305
5.4 Detalle de las metas cuantificadas en relación a las acciones contempladas en el Plan de Acción de la Montaña Central de Asturias	396

Documento 6. El Plan de Gestión y Seguimiento de la Estrategia

6.1 Forma jurídica del Grupo	400
6.2 Estructura, responsabilidades, función y procedimientos de GAL	401
6.2.1 Estructura y responsabilidades del Grupo	401
6.2.1.1 Estructura del GAL y funciones de los distintos órganos	401
6.2.1.2 Responsabilidad del GAL	403
6.2.1.3 Miembros del GAL	403
6.2.1.3.1 Responsabilidad de los miembros del GAL	403

6.2.1.3.2 Funciones de los miembros del GAL	405
6.2.1.4 Las contribuciones específicas que los asociados individuales pueden hacer a la labor del GAL	407
6.2.2 Propuesta del sistema de toma de decisiones del Grupo	408
6.2.3 Complementariedad y coherencia	409
6.3 Procedimiento para la selección de proyectos	411
6.3.1 Sistema de dinamización del territorio	411
6.3.2 Sistema de gestión de expedientes	417
6.3.2.1 Los procedimiento de selección de proyectos	417
6.3.2.2 La secuencia de eventos y participantes del proceso	428
6.3.2.3 El Comité de selección	435
6.3.2.4 El mecanismo de toma de decisiones	435
6.3.3 Registro del proceso	436
6.3.4 Descripción del sistema de comunicación del resultado de los procedimientos de selección de proyectos a los solicitantes	437
6.3.5 Descripción del procedimientos para evitar el conflicto de intereses	437
6.4 Personal de la Gerencia	443
6.4.1 Propuesta de estructura de la Gerencia	443
6.4.2 La descripción y las funciones de cada empleo	446
6.4.3 Colaboraciones con otras organizaciones, iniciativas o grupos para compartir personal	447
6.5 Recursos físicos y operativos del Grupo	447
6.5.1 Local y equipos que se van a emplear en el desarrollo de la Estrategia	447
6.6 Formación y desarrollo para los miembros y personal del Grupo	450
6.7 Seguimiento y evaluación	452
6.7.1 Los indicadores específicos a emplear, las fuentes de estos datos y la frecuencia de su actualización	452
6.7.2 Sistema de recogida y tratamiento de indicadores y datos financieros, así como la transferencia de los mismos a la Autoridad de Gestión	459
6.7.3 Programa de evaluación y seguimiento de la Estrategia	459
6.8 El Plan de difusión del Grupo	468
6.8.1 Forma jurídica del Grupo	471
6.8.2 La estructura del Grupo	471
6.8.3 Funcionamiento del grupo. El procedimiento de toma de decisiones	473
6.8.4 Responsabilidad de los distintos asociados u organizaciones	475
6.8.5 La manera en la que el GAL interactuará con las partes interesadas y las autoridades locales, regionales y nacionales	475
6.8.6 Los destinatarios de las ayudas	476
6.8.7 Documentos e información sobre las actividades del grupo para los solicitantes y para el público en general	476
ANEXOS	

Documento 7. El Plan Financiero de la Estrategia

7.1 El Plan Financiero	478
7.2 Responsabilidad de la gestión financiera, los circuitos de financiación y las líneas de responsabilidad	480

0. Los fundamentos de la Estrategia Territorial para el Desarrollo de la Montaña Central de Asturias

La Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias propone la *Estrategia Territorial de Desarrollo de la Montaña Central de Asturias 2014–2020*, con el objeto no sólo de concurrir a la convocatoria establecida por el Gobierno del Principado de Asturias para acceder al apoyo financiero de la Iniciativa LEADER, en concordancia con lo que establece el Programa de Desarrollo Rural de Principado de Asturias 2014–2020., sino como modelo de planificación del territorio a corto y medio plazo.

Su redacción ha sido realizada conjuntamente entre la citada Asociación y el Centro de Cooperación Territorial de la Universidad de Oviedo (Cecodet), como modelo de coordinación territorial multidisciplinar, iniciándose en setiembre de 2014 y teniendo prevista su finalización en octubre de 2015. Para la formulación de esta Estrategia se ha contado con la cooperación constante de algo más de dos centenares de personas que han participado en el proceso de elaboración dentro de los grupos de co-proyectación, que han seguido un enfoque basado en el desarrollo local participativo y en la teoría de las capacidades para componer un programa compatible con las estrategias E2020 y RIS3 de la Unión Europea.

0.1. Los fundamentos de la Estrategia Territorial

Los pasos que se han dado para la formulación de la Estrategia de Desarrollo Territorial de la Montaña Central de Asturias se reflejan en el siguiente cuadro resumen:



0.2. El esquema de control. El cuadro de mando integrado de la Estrategia

La Estrategia se organiza en varios apartados lógicamente relacionados. El primero se dedica a los **"Fundamentos de la estrategia"** propuesta; el segundo a la **"Evaluación geográfica para el desarrollo territorial"**, donde se lee el territorio de acuerdo con el método de análisis geográfico regional. Contiene dos capítulos **"El análisis geográfico"** y **"El diagnóstico territorial"**, donde se sintetiza la visión integrada del mismo de una manera estratégica, dinámica y territorial, que queda compendiada en el **"Modelo Territorial Actual"**, por medio del cual la Montaña Central se dibuja en su complejidad espacial, definiendo dentro de ella sus piezas territoriales componentes, consideradas como Unidades Homogéneas de Desarrollo (UHD's). Con ello, se consigue un cierre geográfico de la fase previa, orientada a la zonificación y, sobre todo, a captar las capacidades del territorio a partir de las cuales plantear una estrategia pertinente. La detección de las capacidades va más allá de una puesta en evidencia de las potencialidades, puesto que conjuga éstas con las oportunidades en el mercado y con la voluntad de aprovecharlas por parte de los agentes participantes en el territorio.

El apartado **"Participación"** aunque se da como cuarto en el orden de presentación en el índice, fue realizado en paralelo al trabajo de gabinete y, por lo tanto, se sitúa en el mismo plano temporal que los de **"Evaluación"** y **"Formulación"**. Está dirigido a escuchar a la gente y permitió captar la inteligencia territorial contenida en el sujeto territorial de referencia, mediante un método de participación organizada a varios niveles del que se da cuenta en el capítulo correspondiente, y en el que han participado los directivos institucionales locales, técnicos, portadores de proyecto, agentes sociales, intentando identificar vanguardias sociales y elementos a enganchar en el sistema, además de lograr una visión ampliamente compartida sobre la Estrategia Territorial, que es producto de un amplio consenso.

La fase de participación es complementaria del trabajo de gabinete y a partir de ambos se plantea la **"Formulación de la Estrategia"** (FE). En ella se toman en cuenta las escalas de planificación del desarrollo territorial desde el marco de la Unión Europea al regional; en concreto y, en primer lugar, el definido por la Estrategia Europa 2020 (E2020), orientada a tres objetivos que se refuerzan mutuamente: el *crecimiento inteligente*, definido como la implementación de una economía basada en el conocimiento y la innovación; el *crecimiento sostenible*, a través de una actividad productiva armónica con el medio ambiente, y el *crecimiento inclusivo*, que permita la cohesión social y territorial y un alto nivel de empleo. Integrar en una estrategia los tres retos requiere un afinado proyecto de especialización inteligente que responda a los complejos retos del desarrollo y los adapte, como ambición propia a la región o localidad. Y para ayudar a encuadrar esto nos hemos valido del marco estratégico comunitario llamado RIS3 que avanza los presupuestos anteriores de la E2020, orientando las estrategias de investigación e innovación nacionales y regionales para la especialización inteligente, con el fin de redactar agendas integradas de transformación económica territorial, focalizadas en cinco asuntos: el apoyo a las inversiones en las necesidades clave del país o región para el desarrollo basado en el conocimiento; en aprovechar el potencial de excelencia de cada país o región, que nosotros llamamos **"capacidades territoriales"**; en respaldar la innovación tecnológica y estimular la inversión del sector privado; en involucrar a los participantes en el territorio y fomentar la innovación y la experimentación basándose en la evidencia e incluyendo sistemas sólidos de seguimiento y evaluación.

Estos documentos generales encuadran la formulación estratégica utilizada, que se despliega a partir de tres **“Objetivos o Retos”**. Para su consecución se formulan varias **“Smart strategies”** que integran los **“Elementos de adición de valor”** que pueden ser incorporados eficazmente al sistema para alcanzar el **“Nuevo modelo territorial”** y los objetivos o retos definidos y ampliamente compartidos.

Avanzamos de manera lógica hacia la mayor concreción práctica a través del **“Plan de acción”**, que integra **“Ejes, líneas y medidas/actuaciones”** que se procura determinar mediante su definición, directrices y fichas en un proceso de gradual precisión que pueda orientar a los gestores, diferenciando dentro de las actuaciones las que tienen una finalidad directamente productiva de aquellas otras dirigidas a apoyar la creación de maquinas-herramientas territoriales, que sirvan, como gatos hidráulicos, para sostener operaciones en el territorio, para crear externalidades que faciliten el desarrollo de las operaciones y generen una atmósfera de excelencia en la que puedan respirar las empresas radicadas en la comarca.

Un sexto apartado se refiere al establecimiento del **“Sistema operativo” relativo a la implementación de la estrategia, la determinación del subsistema de indicadores de impacto, el subsistema de gestión y el plan de financiación** para las medidas propuestas en la Formulación de la Estrategia.

Y dentro de este capítulo hemos reservado un lugar preferente a resaltar la crítica importancia del **subsistema de seguimiento y monitorización** en la planificación estratégica y en el que mucho insisten, tanto E2020 como RIS 3 EU. A él dedicamos un apartado que planteamos como **“Método Abierto de Coordinación”**, utilizado por Eurexcter para enfocar el proceso operativo de los proyectos y que si es necesario en todos los planes, en el LEADER adquiere la mayor importancia, en el sentido que vamos a explicar. Los equipos técnicos ajustados al máximo bastante tienen con ocuparse de la gestión del programa, inmersa en complejas cuestiones de índole administrativa que los ocupan y que llenan el tiempo de la gestión.

Pero además hay otro tiempo: el del desarrollo, puesto que ésta es la finalidad del programa, lo que exige por sí misma una amplia dedicación; el del seguimiento, con el que atender al rumbo que sigue la plataforma, corrigiendo la tendencia natural a la desnaturalización; analizando el éxito del proyecto, lo que va haciendo cambiar las condiciones de operación y detectando los cambios en el medio y en el rumbo, derivado del abatimiento y la deriva, que muchas veces desorientan y desnaturalizan.

En un programa de duración plurianual no es conveniente establecer un sistema cerrado, por eso hemos optado para la implementación de la Estrategia por el Método Abierto de Coordinación que este equipo ha conocido en a fines de la década de 1990 en su centro gestor COWS (University of Wisconsin) en Madison (EEUU) y posteriormente ha tenido ocasión de utilizarlo en proyectos europeos operados por Eurexcter y que tiene como finalidad la de combinar el seguimiento y la monitorización para incentivar el despliegue de la Estrategia mediante el compromiso *inter pares*.



0.3. El enfoque de la Estrategia

- Adoptar la perspectiva territorial

El objeto de referencia es un sistema territorial: el país o comarca que se denomina Montaña Central de Asturias. Conforme a lo que las leyes del arte prescriben para estudiar estos sistemas, se utiliza el método de análisis regional, propio de la geografía, que está acreditado como el más adecuado para captar la realidad del entorno y, en coherencia con éste, para proponer un proyecto de control de su cambio en un horizonte temporal, el de la planificación estratégica del desarrollo territorial.

El método de análisis territorial utilizado para evaluar al sujeto territorial Montaña Central de Asturias nos ha llevado a definir espacialmente su modelo territorial actual, y sobre él hemos realizado una zonificación utilizando dos procedimientos: uno, tomando como escala de referencia la parroquial; y dos, manejando los conceptos ruralidad-urbanidad, que nos han permitido delimitar áreas urbanas y rurales. De esta manera, se utiliza como unidad elemental a la parroquia, y se perfila en los casos en que es necesario con el atributo urbanización. Así aparece reflejado en el capítulo dedicado a zonificación.

En aquellas parroquias de la comarca que por su densidad de población y características son de dominante urbana pero de transición (Turón, Ujo, La Rebollada...), creemos pertinente que sus áreas más rurales y montañosas sean susceptibles de recibir fondos LEADER, lo que se justifica por la presencia en ellas de núcleos rurales y por la dualidad que presentan, mezclando carácter urbano en los fondos de valle y rural en las más elevadas laderas. Así como en las zonas rurales de la parroquia más urbana (Mieres). Para esta delimitación utilizaremos la planificación urbanística, descartando aquellas zonas calificadas como urbanas en el Plan General de Ordenación Urbana de Mieres, con una densidad superior a los 100 habitantes por kilómetro cuadrado.

- **Establecer un proyecto estratégico**

Que busca la excelencia en el territorio mediante un proyecto o contrato de futuro que se organiza leyendo el territorio, escuchando a su gente y definiendo una serie de operaciones que se organizan en un cuadro de mando a fin de hacer comprensible y presentar la propuesta como pertinente.

La visión estratégica es global y obligada por los marcos comunitarios y sirve para exponer el proyecto y la ambición pertinente del territorio. Por su carácter global puede ser apoyado en distintos programas a captar. El que ahora nos ocupa da la oportunidad de trazar esta visión estratégica en un ciclo temporal medio y está diseñado para integrar otros proyectos generando sinergias para lograr los retos propuestos. Por su horizonte temporal amplio y por la demanda del propio programa se considera conveniente presentar un ciclo separado de seguimiento o monitorización. Tiene como objetivos, por un lado, atenuar el abatimiento y la deriva que separan del rumbo deseado y, por otro, revisar las condiciones del tiempo por el que atraviesa el proyecto para corregir su rumbo. Ambas cautelas evitan la desnaturalización del proyecto, aseguran la aplicación operativa del planteamiento estratégico y se controlan a través del Método Abierto de Coordinación (MAC), instrumento de diseño flexible y que asegura la visión estratégica, la integración de múltiples programas y la cooperación amplia para la ejecución de lo proyectado. Esta metodología no solamente supervisa sino que es obligada por los requerimientos que RIS3 hace acerca de establecer un proceso de descubrimiento de emprendedores ascendente, respaldado o coherente con la estrategia general propuesta en relación con los activos del país, sus retos, sus ventajas competitivas y su potencial de excelencia; en definitiva, con sus capacidades.

- **Captar la inteligencia territorial**

La propuesta de gestión es territorial, y propone el aprovechamiento de la inteligencia contenida en los agentes significativos de la comarca. La inteligencia territorial no es una realidad tangible, sino que debe captarse mediante la participación organizada, para conocer la visión de los agentes más importantes de la Montaña Central Asturiana, y a través del programa lograr un enfoque ampliamente compartido por los participantes. Con la participación organizada pretendemos captar la inteligencia territorial contenida en la comarca, el sentido pertinente de la realidad que tienen los grupos institucionales y entrar en contacto con las vanguardias portadoras de proyecto y mantenerlo en el tiempo, a la vez que constituir una plataforma de seguimiento, reflexión y acción sobre la marcha del plan estratégico.

- **Ampliar las capacidades del territorio**

La lectura del territorio y la escucha de la gente permiten obtener una visión del modelo territorial actual, espacialmente referenciado mediante Unidades Homogéneas de Desarrollo (UHD), y de las capacidades del territorio, entendidas como elementos que utilizan los potenciales del territorio y la voluntad de la gente comprometida con el proyecto de desarrollo.

Las capacidades del territorio no se inventan, sino que el programa las descubre. Son una mezcla de poder y querer, constituyen el estado actual de la cuestión y por su

carácter dinámico serán movilizadas mediante el Método Abierto de Coordinación para protegerse del riesgo previsible.

Mediante el proyecto estratégico, a ellas se incorporan elementos de valor añadido que el equipo redactor propone y los grupos de participación asumen en su caso. Los elementos de valor añadido son conceptos operativos que pueden ser procesados por las capacidades reconocidas para constituir productos y servicios demandados por el mercado.

- **Lograr un territorio ocupado dinámicamente y atractivo**

Se busca un territorio dinámicamente ocupado, compuesto de diferentes partes o unidades funcionalmente complementarias, cohesionadas y ocupadas mediante una actividad industrial, basada en una economía productiva manejada por las empresas, que obtienen externalidades de la acción cooperativa con la administración pública, que crea máquinas-herramienta territoriales para hacer de la Montaña Central de Asturias un territorio joven, ocupado y activo, con estructuras para aumentar su competitividad.

RIS3 respalda el crecimiento y la creación de puestos de trabajo basados en el conocimiento, no solo en los principales centros neurálgicos de investigación e innovación, sino también en las regiones rurales y menos desarrolladas.

- **Buscar referencias de especialización inteligente**

Siendo el objeto de la planificación estratégica del desarrollo territorial la búsqueda de la excelencia y la atenuación del riesgo previsible mediante la ampliación de las capacidades del territorio, se considera que la difusión de una visión común y ampliamente compartida, el trabajo con las vanguardias portadoras de proyecto, la generalización de la cualidad de agente territorial, y la cooperación entre el sector público y privado local, son de la mayor importancia.

Por ello, se definen unos elementos de especialización territorial inteligente que contienen, por un lado, la identificación de los sectores productivos que constituyen la apuesta del plan estratégico y, por otro, la definición de lo que llamamos máquinas-herramienta territoriales, que dan lugar a externalidades para favorecer la integración de los actores sociales, la cohesión del territorio y la competitividad e innovación de las empresas radicadas en él.

La especialización inteligente no responde a una moda. Ya en esta misma comarca, en 2002, la Universidad de Oviedo, a través del Cecodet, organizaba un curso sobre inteligencia territorial y desarrollo local en el que se estudio y difundió tal relación; por lo que no solo es respondiendo al mandato de los cuadros de planificación europea, por lo que se busca la formulación de estrategias de especialización inteligente, sino por un convencimiento en la utilidad de una metodología o enfoque para el desarrollo territorial, que aquí se concreta en la estrategia que se focaliza alrededor del ciclismo y en las centradas en los agro-servicios, la alimentación, el paisaje de la aventura.

0.4. Las grandes fases de la Estrategia

Se desarrollan un conjunto de fases o áreas de trabajo funcionales, en orden cronológico, que demuestran que esta Estrategia responde a un modelo pensado de acción territorial validado por la sociedad y con unas expectativas de consecución realistas.

- Aplicación metodológica: Cuadro de Mando Integral (CMI) como base de la propuesta de planificación

Se propone el cuadro de mando integral como guía para el uso y gestión de los líderes del proyecto. Presenta la información con un lenguaje simple y de manera esquemática. Integra todos los epígrafes de la Estrategia, y desglosa esquemáticamente la estructura interna de cada uno.

- Evaluación Geográfica (EG)

Análisis y diagnóstico para la detección del Modelo Territorial Actual (MTA) y las Unidades Homogéneas de Desarrollo (UHD's) que lo componen, base de la necesaria zonificación del territorio comarcal a efectos LEADER.

- Formulación Estratégica (FE)

Incluye la definición de las capacidades del territorio, la selección de elementos de adición de valor en función de ellas, los objetivos-retos de la Estrategia y la planificación de acciones agrupadas en varias *smartstrategies* el marco temporal de la misma.

- Plan de acción (PA)

Marco lógico para desplegar las actuaciones tanto productivas como de máquinas herramientas territoriales creadoras de externalidades y motores de las distintas *smartstrategies*.

- Sistema operativo (SO)

Con varios subsistemas: el de **Indicadores de impacto, el de Gestión y la Propuesta financiera** y el de seguimiento operativo a través del **Método Abierto de Coordinación (MAC)** cuyo objetivo es asegurar la correcta ejecución de la Estrategia durante su implementación, evitando desviaciones y desnaturalizaciones durante el proceso, y corrigiendo la aplicación ante cambios en el escenario territorial, mediante una labor sistemática de seguimiento, a la vez que se animan las estrategias de especialización inteligente mediante el trabajo periódico con los grupos de proyecto y la difusión de la Estrategia.

- Participación de la Inteligencia Territorial (PIT)

Se trató de captar la inteligencia territorial contenida en la Montaña Central de Asturias mediante un proceso realizado en paralelo a la redacción del proyecto, complementario y de carácter crítico que sirviera para lograr una visión ampliamente

compartida sobre el diagnóstico y un consenso amplio sobre la estrategia territorial a seguir, además de completar la información y aportar ideas y actuaciones. Igualmente, con el proceso de participación se trataba de identificar vanguardias portadoras de proyecto.

0.5. La estructura de la Estrategia

De acuerdo al método de trabajo coordinado, los diversos *ítems* en los que inicialmente se planteó el proyecto en la propuesta de redacción fueron tratados con el siguiente orden y correspondencia:

a) Definición del área y de la población cubiertas por la estrategia

Punto 1 de la Evaluación Geográfica. (EG) centrado en delimitar el perímetro exterior de la Montaña Central Asturiana, y definirla en líneas generales, analizando la realidad física de la comarca y el proceso administrativo que conduce a su forma legal actual. Se hace una descripción general de la unidad territorial del proyecto.

b) Análisis de la situación actual del territorio, diagnóstico y necesidades de desarrollo con diagnóstico global DAFO

A este se dedica los puntos 2, 3 y 4 de la EG. El Análisis Geográfico (AG) reúne según el método regional: el estudio de la población en estado, proceso y proyección con nueve índices; el estudio del mercado laboral; el análisis funcional con ocho índices; el de los equipamientos e infraestructuras y el del medio físico y el paisaje; el estudio del poblamiento, a diferentes escalas desde la incardinación en la región hasta el poblamiento de aldea.

El Diagnóstico Territorial (DT), a partir del cual se derivan las capacidades de la comarca, base de toda la formulación estratégica. Se divide en dos partes, diagnóstico sectorial-funcional con siete apartados y diagnóstico global con formato DAFO y diagnóstico geográfico en formato UHD fundamental para establecer una zonificación LEADER.

La zonificación atiende a criterios de ruralidad-urbanidad, distinguiendo áreas puramente urbanas de áreas rurales, y estableciendo grados intermedios.

c) Descripción de las capacidades del territorio, de la estrategia y de los objetivos perseguidos

Este apartado se incluye en el capítulo Formulación de la Estrategia (FE) que tiene dos apartados: 1. Planteamientos de base de la Estrategia Territorial.

Se inicia con la pretensión de identificar la vocación del territorio, qué sabe que quiere y que puede hacer y establecer elementos sobre los cuales centrar las inversiones necesarias, en base a qué son pertinentes, atractivos, interesantes para el territorio de la Montaña Central. Se identifican, entonces, las capacidades territoriales como los potenciales útiles de la comarca, los que son viables en el mercado. Se derivan del diagnóstico global del territorio, y se consensúan con la población.

Los elementos de adición de valor suplen necesidades, son entendidos como conceptos operativos, que entrando en sinergia con las capacidades territoriales las amplían, pues podrán ser asumidos con relativa facilidad por el mismo y al ser incardinados en una de las estrategias previstas dentro del plan de acción contribuirán a generar productos o servicios demandados de manera solvente y sostenida por el mercado

De la detección de las capacidades del territorio y de elementos de adición de valor relacionados con ellas, se extraen objetivos considerados como retos para superar las debilidades de la comarca y atenuar sus amenazas. Se basan en las fortalezas y pretenden aprovechar las oportunidades, aplicados a cada UHD transforman el modelo territorial actual en el de futuro.

Los elementos anteriores se ligan en el epígrafe titulado “Estrategias de especialización inteligente” que definen la principal y las secundarias todas ellas ligadas y con una cierta sinergia, en unas más evidente que en otras. Son contenedores dinámicos de las distintas acciones que así adquieren coherencia y forman en su diversidad la unidad del plan.

e) Diseño de un plan de acción que demuestra cómo los objetivos se traducen en acciones

Que se corresponde con el apartado III 2. “Plan de acción territorial” directamente derivado del anterior y que concreta a través de ejes, líneas y actuaciones. Los ejes, son grandes contenedores de proyectos. Ponen en valor a las capacidades. Deben cumplir las condiciones siguientes: estar basados en capacidades del territorio preexistentes; estar motivados por una demanda pertinente y prevista; tener elevado poder sinérgico para integrar armónicamente proyectos; y que de ellos se deriven actuaciones concretas e integradas. Cada objetivo se instrumentaliza mediante ejes que, estructurados a su vez en líneas y actuaciones, se diseñan para garantizar el cumplimiento de la Estrategia trazada para el plazo 2014-2020. Los ejes se imbrican en diferentes estrategias inteligentes. En el documento se especifica su pertinencia en relación con el Plan de Desarrollo Rural del Principado de Asturias 2014-2020 y con las prioridades específicas FEADER de la Unión Europea.

f) Diseño de indicadores de impacto

Se ubica en el Sistema operativo de la Estrategia Territorial y trata de conocer cuál será, a priori, el impacto de la puesta en marcha del programa sobre el territorio, distinguiendo entre los siguientes indicadores: *Indicadores de contexto comunes*, que nos acercan a la situación de la comarca en el periodo pre-puesta en marcha de la Estrategia; *Indicadores por Ámbitos de Programación* e *Indicadores de Objetivos*

Horizontales, que visualizan el resultado de la aplicación de fondos públicos al desarrollo rural sobre el territorio de la Montaña Central de Asturias.

g) Descripción de la gestión, el seguimiento de la estrategia y capacidad del grupo de acción local para abordar el proceso. El Plan financiero.

Estos apartados se encuentran referenciados en el capítulo “El sistema operativo de la estrategia territorial” que se divide en el “Sistema de indicadores de impacto”, en el “Sistema de gestión y capacidad del grupo de acción local”, en el “Plan financiero” y en el “Sistema de seguimiento y monitorización mediante el “Método abierto de Coordinación” como el Método que más válido nos parece para acoplar positivamente al Cuadro de Mando de la formulación estratégica y asegurar su concreción en un marco temporal amplio y con multitud de agentes autónomos a concertar en la dirección requerida para multiplicar el esfuerzo individual y convertirlo mediante el juego de intereses particulares-generales en un esfuerzo que haga posible superar los retos planteados.

h) Desarrollo del proceso de participación de la comunidad en la estrategia

A este apartado realizado en paralelo a las otras fases del proceso se dedica una especial atención y queda contenido en el bloque V de la Estrategia. Es complementario de la labor de gabinete y de acuerdo con la metodología lógica empleada contribuye a revelar la inteligencia territorial del sujeto en proyecto. La participación se ha organizado conforme a la metodología del triángulo territorial de acción territorial local (TAL), en la que los tres nodos de acción de los agentes locales se han convocado y consultado (nodo productivo, de la socialización y del conocimiento), dentro de cada uno se han buscado a las instituciones o pilares locales y se ha utilizado la teoría de roles para identificar a los agentes. En total, han participado en las distintas sesiones de trabajo un centenar largo de personas, representantes de las administraciones locales en función directiva o técnica, asociaciones empresariales, sindicales, políticas, vecinales, culturales, educativas.

Asimismo, esta Estrategia fue sometida a un proceso de análisis y control por parte de los Centros Directivos del Gobierno del Principado de Asturias, que condujeron a una reformulación de la misma y a una adaptación de sus contenidos, que han definido un nuevo plan de acción, adaptado a la programación FEADER, y un cuadro financiero.

Esta adaptación fue sometida a control por parte de la Asamblea General del Grupo de Acción Local de la Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central, quien con fecha de 7 de abril de 2016 aprobó dichos cambios y autorizó su presentación ante la Consejería de Desarrollo Rural y Recursos Naturales del Principado de Asturias. Los cambios habidos respecto al proyecto original modifican tres elementos importantes: por un lado, el proceso de participación que se ha extendido más allá del trabajo realizado por la Asociación en el ámbito de la comarca y se ha ampliado al Gobierno del Principado de Asturias; por otro, el plan de acción que se ha adaptado a la programación FEADER y a las observaciones y sugerencias recibidas por el Centros Directivos del Gobierno regional y, por último, el cuadro financiero que se ha adaptado a la realidad presupuestaria de la Medida 19 del Programa de Desarrollo Rural del Principado de Asturias y a los criterios de asignación económica y de reparto promovidos por la Dirección General de Desarrollo Rural y Agroalimentación.



**ESTRATEGIA TERRITORIAL PARA EL
DESARROLLO DE LA MONTAÑA CENTRAL
DE ASTURIAS**

2014-2020

**ÁMBITO TERRITORIAL
Y POBLACIÓN**



1. Definición de la zona y la población cubiertas por la estrategia.

1.1 Límites de su zona de actuación: Delimitación del área de actuación a nivel municipal o parroquial.

La comarca de la Montaña Central de Asturias es un espacio territorial montañoso, dotado de coherencia geográfica, ubicado en el extremo centro meridional del Principado de Asturias.



Cuenta con una superficie de 955,95 kilómetros cuadrados, lo que supone el 9% del total de la región, y una población de 72.698 habitantes. Está conformada por un total de seis municipios, que se vertebran a través del río Caudal, y están delimitados por un conjunto de estribaciones montañosas, que reciben un algo grado de protección medioambiental y paisajística.

Se trata de un espacio que presenta unas características físicas homogéneas y con unos rasgos económicos, sociales y culturales que han marcado de forma uniforme la historia de la comarca desde tiempos remotos.

Históricamente ha sido una comarca minera e industrial, que prácticamente monopolizaba el tejido empresarial de la zona, con un peso importante de la actividad agroganadera, aunque muy vinculada a la anterior, como fuente de obtención de rentas complementarias. Apenas se vislumbraban otros sectores de actividad en la zona durante varias décadas. Se trató de una etapa histórica de expansión industrial y, por lo tanto, demográfica, que llegó a tener 125.668 habitantes en la década de los sesenta.

Pero esta zona ha sufrido un profundo proceso de reconversión industrial y minera, como pocos territorios lo han experimentado en España. Ello se ha traducido en un descenso drástico de su número de habitantes¹, unas elevadas tasas de desempleo, superiores a la media regional, y un alto grado de envejecimiento de la comarca, con un fuerte éxodo rural hacia otras zonas más atractivas desde el punto de vista económico.

Sin embargo, este proceso de languidecimiento ha despertado a la comarca de la monotonía y ha visto el nacimiento de iniciativas empresariales alternativas, muchas de

¹ La comarca pasó de 102.356 habitantes en 1981 a 71.833 en el año 2014; una pérdida del 30%.

ellas vinculadas al medio rural, que han diversificado la economía, permitiendo un resurgimiento de la comarca como zona atractiva para invertir y para vivir.

Durante este proceso de reconversión, la comarca ha ejercido un papel de dinamizador del territorio ya que ha gestionado, a través de su Grupo de Acción Local, sendos programas de desarrollo rural, que bajo la denominación de PRODER II y LEADER, han contribuido de forma decisiva a la diversificación del medio rural, a la generación de empleo y a la mejora de las condiciones de vida. Durante la vigencia de estos programas el ámbito territorial de aplicación fue los concejos de Aller, Lena, Morcín, Ribera de Arriba y Riosa.

La comarca de la Montaña Central de Asturias ha concurrido a la convocatoria² para la selección de los grupos de acción local bajo la personalidad jurídica de asociación privada, sin ánimo de lucro. Recibe la denominación de **ASOCIACIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS**, y fue constituida formalmente el 4 de noviembre de 2014 (*se adjuntan estatutos de la asociación*).

El ámbito territorial de aplicación del grupo se ceñirá al siguiente espacio geográfico³:

- Los concejos que han estado incluidos, como beneficiarios de ayudas, en el grupo de acción local Montaña Central de Asturias al haber gestionado el Eje 4 Leader del Programa de Desarrollo Rural 2007-2013: **Aller, Lena, Morcín, Ribera de Arriba y Riosa**.
- El concejo de **Mieres** en donde se establecen dos zonas de actuación del Grupo:
 - o Las partes del concejo claramente delimitadas del municipio de Mieres, con una densidad de población inferior a 100 habitantes por kilómetro cuadrado. En este caso, se corresponden con la totalidad de la superficie de las parroquias rurales de **Baiña, Cuna, Gallegos, Lloreo, Santa Rosa, Siana y Urbiés**.
 - o Las zonas rurales de las parroquias metropolitanas, claramente delimitadas por el planeamiento urbanístico, que corresponden con las de **Mieres, La Peña, La Rebollá, Santullano, Figaredo, Ujo, Turón y Santa Cruz**. Se excluyen las zonas calificadas como urbanas dentro del P.G.O.U. del municipio. La densidad de la zona resultante, excluida la zona calificada como de suelo urbano, es inferior a 100 habitantes por kilómetro cuadrado. Se adjunta Informe Municipal “*Estudio y Justificación de adecuación de la totalidad del concejo de Mieres (excluidas las zonas urbanas consolidadas) a las exigencias del Plan Leader 2014-2020*”⁴, que se incorpora como Anexo a esta candidatura.

² Resolución de 15 de octubre de 2014, de la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos, por la que se hace pública la convocatoria de selección de grupos de acción local.....(BOPA de 24 de octubre de 2014).

³ Acuerdo tomado en el seno de la Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias.

⁴ Este Estudio incorpora la relación de parroquias afectadas por la zona de actuación del Eje Leader 2014-2020, con una definición clara entre unidades territoriales rurales y urbanas, claramente delimitadas y definidas. En este caso se ha empleado la base del P.G.O.U. de Mieres. Asimismo, establece una relación pormenorizada de los núcleos de población en donde se puede aplicar la estrategia Leader,



Ámbito territorial del Leader * para el periodo 2014-2020 (*color verde)

La superficie afectada por este ámbito territorial es de **952,60 kilómetros cuadrados** y la población que engloba este espacio geográfico es de **39.274 habitantes**, según datos extraídos del último Padrón Municipal. En este sentido, se cumple con la exigencia de la convocatoria.

El cuadro adjunto refleja los datos básicos del territorio en el que se aplicaría la estrategia Leader 2014-2020:

DATOS BÁSICOS MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS⁵

CONCEJO	SUPERFICIE	POBLACIÓN	DENSIDAD
Aller	375,89	11.768	31,31
Lena	315,51	12.105	38,37
Morcín	50,05	2.812	56,18
Ribera de Arriba	21,98	1.906	86,72
Riosa	46,49	2.098	45,13
Mieres ⁶	142,68	8.585	60,17
- Parroquia rural de Siana	10,53	861	81,77
- Parroquia rural de Urbiés	17,3	289	16,71
- Parroquia rural de Baiña	6,07	282	46,46
- Parroquia rural de Lloreo	9,52	593	62,29
- Parroquia rural de Santa Rosa	24,99	1.623	64,95

agrupados en entidades colectivas (parroquias). Del mismo, se ha presentado a la convocatoria de selección de los Grupos un plano en detalle del municipio de Mieres, en donde se define de forma precisa el ámbito territorial afectado, diferenciado entre zona rural y zona urbana (excluida del ámbito de actuación del Grupo).

⁵ Fuente Nomenclator y Padrón Municipal de Habitantes.

⁶ El municipio de Mieres cuenta con una superficie total de 146,03 km² y una población de 41.144 habitantes. En la zona territorial calificada como urbana, según el P.G.O.U., residen un total 32.559 habitantes para una superficie de 3,35 km². El resto de los habitantes del concejo (8.585) viven en la zona rural, en una superficie de 142,68 km². Esta zona rural del concejo de Mieres, claramente delimitada por el planteamiento municipal, se establece como zona de actuación del Grupo.

- Parroquia rural de Gallegos	11,33	263	23,21
- Parroquia rural de Cuna	5,26	459	87,26
- Parroquia metropolitana de Mieres (zona rural)	7,86	554	70,48
- Parroquia metropolitana de La Peña (zona rural)	6,64	572	86,14
- Parroquia metropolitana de La Rebollá (zona rural)	2,77	259	93,50
- Parroquia metropolitana de Santullano (zona rural)	2,41	94	39,00
- Parroquia metropolitana de Figaredo (zona rural)	5,92	432	72,97
- Parroquia metropolitana de Ujo (zona rural)	3,62	236	65,19
- Parroquia metropolitana de Turón (zona rural)	24,86	1.729	69,55
- Parroquia metropolitana de Santa Cruz (zona rural)	3,6	339	94,17
TOTAL	952,60	39.274	41,23

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes. 1 de enero de 2014

Se ha adjuntado a la Convocatoria para la Selección de los Grupos de Acción Local Informe del Ayuntamiento de Mieres que define de forma precisa la zona de actuación del Eje Leader dentro de su término municipal.

La densidad total de la superficie territorial de referencia es de **41,23 habitantes por kilómetro cuadrado**⁷.

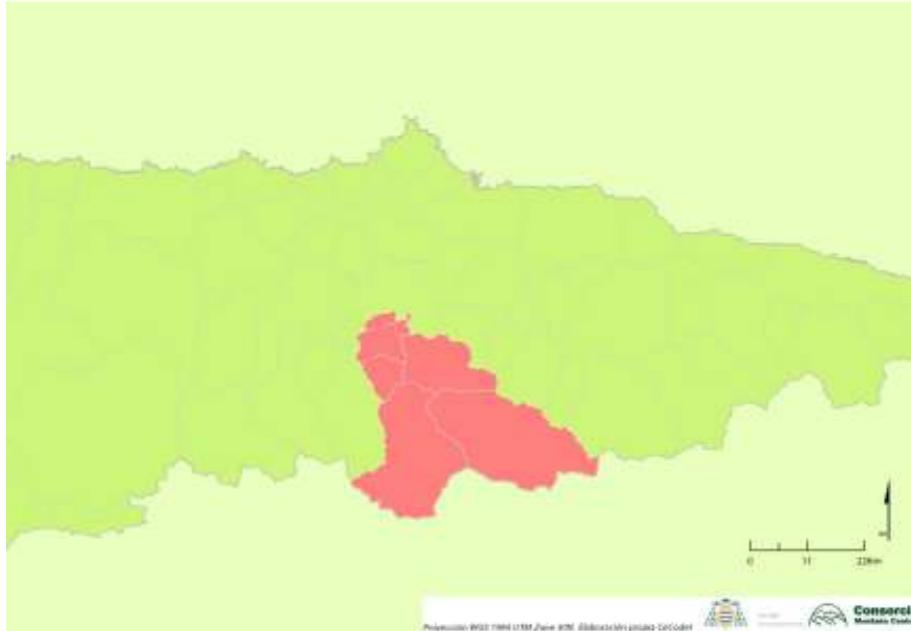
Por último, con fecha de 6 de abril de 2015, la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos del Principado de Asturias dictó Resolución por la que seleccionó al Grupo de Acción Local Montaña Central de Asturias para la elaboración de estrategias de desarrollo local participativo del Programa de Desarrollo Rural en el Principado de Asturias 2014-2020.

En dicha Resolución (BOPA de 13 de mayo de 2015) se acredita que el Grupo cumple las condiciones establecidas para ser candidata a gestionar fondos Leader y se valida el ámbito territorial del Grupo, tal como se había solicitado y que aparece reflejado en la Tabla “Datos Básicos Montaña Central de Asturias”.

1.2 Justificación de la coherencia física, cultural, social y económica de la zona.

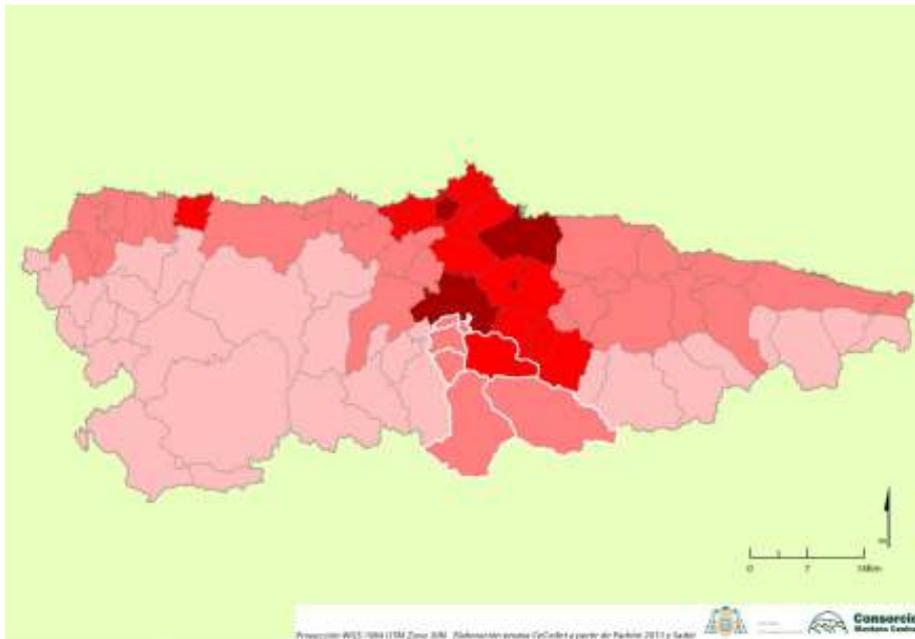
La Montaña Central de Asturias se emplaza en el centro-sur de Asturias, y la forman los concejos de Aller, Lena, Mieres, Morcín, Ribera de Arriba y Riosa. Abarca una extensión de casi 1.000 km² (955,95 km²). Limita al norte con el concejo de Oviedo, por el este con los concejos de Langreo, San Martín del Rey Aurelio, Pola de Laviana, Sobrescobio y Caso, todos ellos pertenecientes a la comarca “Valle del Nalón”, al oeste con Quirós, Santo Adriano y Proaza (comarca “Camín Real de la Mesa”) y al sur con Castilla y León.

⁷ La densidad total de la comarca es de 75,14 habitantes por kilómetro cuadrado.



Localización de los concejos de la Montaña Central de Asturias.

Cuenta con una población de 72.698 habitantes (*Padrón, 2013*), lo que supone casi un 7% de la población total del Principado de Asturias, y con una densidad media de 72,25 habitantes por metro cuadrado. El concejo de Mieres, cuya capital concentra a 24.941 habitantes si se cuenta la parroquia aledaña de Santullano (*Nomenclátor, 2013*), ofrece una alta densidad de población propia del área metropolitana de Asturias, mientras que Ribera de Arriba, Morcín, Riosa, Aller y Lena tienen más densidad que el resto de concejos interiores no metropolitanos de Asturias, aunque menos que el área central.



Densidad de población de los concejos de Asturias. Fuente: Padrón de Habitantes 2013

En la Montaña Central de Asturias se superponen un medio natural montañoso de alto valor paisajístico y potencial turístico, muy apropiado para la práctica de los deportes de aventura, con actividades productivas, ganaderas, mineras e industriales metal-mecánicas, que han dado lugar a una red de asentamientos urbanos e industriales superpuesta a la preexistente ocupación agraria del terreno, muy presente todavía en la mayor parte de la comarca excepto en los fondos de valle.

Los asentamientos urbanos del fondo de valle de la comarca están plenamente conectados al área metropolitana central de Asturias, conformando en Mieres el cierre meridional de la conglomeración urbana. Esta cercanía, junto a la condición del valle del Caudal, con su prolongación hacia Pajares y el Huerna, de corredor principal de comunicaciones entre Asturias y el interior de la península, otorgan una mayor conectividad a la Montaña Central de Asturias en comparación con otras comarcas del interior de Asturias.

Esta combinación de factores físicos, así como una evolución económica, social e histórica marcadas por la explotación minera del carbón, convierten a la comarca en una unidad territorial diferenciada respecto de su entorno.

La delimitación administrativa actual de la comarca responde a una evolución acaecida a lo largo de las últimas cuatro décadas.

El origen del término Montaña Central de Asturias se encuentra en la obra *La organización agraria de la montaña central asturiana*, y sirve como punto de referencia para articular, en torno de este nombre, la futura realidad administrativa de una comarca que, a fecha de publicación de aquella tesis (RODRÍGUEZ, 1989), no existía como tal.



Concejos que actualmente forman parte de la Montaña Central de Asturias y sus parroquias.

Sin embargo, esta primera delimitación no coincide con la que hoy está en vigor. El territorio al cual el autor se refería originalmente comprendía los concejos de Quirós, Lena, Aller, Caso y Sobrescobio.

El autor justifica la elección de estos concejos por la contigüidad de todos ellos al área metropolitana asturiana, su proximidad al yacimiento hullero y la presencia de unos rasgos físicos que definían a la unidad nítidamente como territorio montano. Originalmente, la definición del autor se refería a un área polarizada, caracterizada por la presencia de una actividad principal, la minera, la cual, en función de la fricción que ejerce la distancia, actuaba de manera desigual sobre el territorio.

Si bien las comarcas están recogidas oficialmente en el Estatuto de Autonomía de Asturias como instrumento de organización territorial a medio camino entre la comunidad autónoma y el concejo, este precepto estatutario no se ha desarrollado oficialmente. Sí existe una organización comarcal de la región que está recogida en las *Directrices Regionales de Ordenación del Territorio* (MURCIA, 1991). En ellas se establece una división en ocho comarcas funcionales o áreas de planificación territorial que no son comarcas oficiales, pero que constituyen un primer apunte por parte del Principado de Asturias a partir del cual, con modificaciones, parten las experiencias supramunicipales posteriores.

En la división comarcal de 1991, los concejos que hoy forman la Montaña Central de Asturias se dividen entre dos de las ocho comarcas funcionales delimitadas, quedando Mieres, Lena y Aller englobados dentro de la comarca funcional Caudal, y Riosa, Morcín y Ribera de Arriba, dentro de la de Oviedo.

Así, se entra en la última década del siglo XX con propuestas de zonificación diferentes para Asturias y los concejos que ahora forman la Montaña Central de Asturias, pero sin una realidad administrativa concreta, con funciones y estatutos determinadas, que fijen el término.

Durante la década de 1990 se extiende la figura del consorcio, adoptada muchas veces como fórmula de cooperación especializada en la gestión de servicios básicos, como el tratamiento de residuos sólidos urbanos o el abastecimiento de aguas y, en otras ocasiones, como fórmula más adecuada para el desarrollo territorial. Las iniciativas orientadas hacia este último aspecto se constituyen en ámbitos tanto urbanos como rurales, donde es frecuente encontrar consorcios promovidos por los grupos de acción local para la gestión de programas PRODER II y LEADER.

En el Principado de Asturias se han registrado otras iniciativas semejantes en el número de municipios que las integran, los objetivos que persiguen y las circunstancias de su formación, siendo una de ellas el Consorcio para el Desarrollo de la Montaña Central de Asturias, la otra el Consejo de Desarrollo Comarcal Valle del Nalón, y el de la comarca Oriental de Asturias, nacidas con la finalidad de promover la participación ciudadana en los procesos relacionados con el desarrollo económico y social de sus ámbitos de influencia. Ambas responden a la voluntad de los propios concejos de agruparse, bajo la idea de que la cooperación es uno de los caminos más adecuados para superar las deficiencias en materia socioeconómica de los territorios.

Durante la elaboración del Programa de Desarrollo Integral de la Montaña Central, debido a la concesión de la iniciativa comunitaria LEADER II para Aller y Lena, se propuso la idea

de la creación de un consorcio como organismo de gestión estratégica de estos concejos. Posteriormente se incluyó en el consorcio a Mieres, que une las cuencas hidrográficas de Aller y Lena en el valle del Caudal; y Morcín y Riosa, que ya venían colaborando entre sí en diferentes experiencias. Todos ellos compartían, además de una serie de rasgos físicos parecidos, una dependencia económica de actividades mineras en declive que hacía pertinente su unión bajo la fórmula de consorcio. A estos cinco concejos se sumó posteriormente Ribera de Arriba.

El Consorcio para el Desarrollo de la Montaña Central de Asturias nace en 1998, y adquiere su carácter legal el 11 de agosto de 1998 a partir de la publicación de sus estatutos en el BOPA, englobando a los concejos que hoy lo forman, bajo la definición de entidad pública, de carácter asociativo y naturaleza voluntaria, y personalidad jurídica propia; y con el objeto de definir y contribuir a poner en práctica un proyecto de desarrollo común para la comarca, mediante un proceso de reflexión sistemática y participativa, y contando con el acuerdo de los principales agentes del territorio de la Montaña Central.

El Consorcio surge a partir de la constatación de la existencia de una serie de características comunes a un territorio con una coyuntura similar, dentro del cual los agentes socioeconómicos y las administraciones locales llegaron a la conclusión de que era pertinente crear mecanismos para enfrentarse a sus problemas sociales y económicos, para buscar y gestionar soluciones posibles. Vertebrado en comisiones especiales, desde una de ellas se gestionó con gran efectividad la Iniciativa Comunitaria LEADER a él asignada.

A fines de 2014 el Consorcio para el Desarrollo de la Montaña Central de Asturias dio paso a la Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias como entidad solicitante del nuevo programa LEADER 2014-2020.

Dado que la programación LEADER se refiere principalmente a áreas rurales, y a la presencia en la Montaña Central de Asturias de áreas urbanas claramente consolidadas (en especial el casco urbano de Mieres del Camino y sus prolongaciones en torno del cauce del Caudal), fue necesario durante la redacción de esta Estrategia delimitar las áreas rurales y urbanas de la comarca, de manera que la mayor parte de fondos pueda canalizarse hacia las primeras. Si bien más adelante en el texto se incluye un capítulo que detalla las metodologías empleadas en la zonificación y los resultados de ésta, a continuación se adelanta una figura general de la zonificación de la comarca enfocada a la repartición de los fondos LEADER.



Zonas de la Montaña Central de Asturias por ruralidad - urbanidad.

1.3 Población.

Como queda reflejada en el apartado 0.1, la población afectada por el ámbito territorial aprobado por la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos del Principado de Asturias asciende a **39.274 habitantes**, según datos del Padrón Municipal de Habitantes de 1 de enero de 2014.

La densidad de este espacio geográfico de referencia es de 41,23 habitantes por kilómetro cuadrado, para una superficie de cómputo de 952,60 kilómetros cuadrados.



**ESTRATEGIA TERRITORIAL PARA EL
DESARROLLO DE LA MONTAÑA CENTRAL
DE ASTURIAS**

2014-2020

**EVALUACIÓN
GEOGRÁFICA PARA EL
DESARROLLO
TERRITORIAL. EL
ANÁLISIS**



2. Análisis de las necesidades y el potencial de la zona.

2.1 Análisis del contexto social, económico y medioambiental del territorio propuesto, en base a datos concretos, específicos y relevantes de la zona.

En este apartado se realiza el análisis territorial de la Montaña Central de Asturias según el método geográfico: la población y el mercado laboral, la actividad funcional, el poblamiento, los equipamientos y dotaciones y el medio ambiente (medio físico y paisaje).

Posteriormente, en el siguiente capítulo, se presenta el diagnóstico estratégico igualmente estructurado en dos apartados: uno, basado en una matriz DAFO por la que se precisan las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de cada uno de estos apartados con apoyo cartográfico y de gráficos cuando es pertinente. El otro hace referencia al diagnóstico espacial definiendo el modelo territorial actual de la Montaña Central de Asturias, y dentro de él entrar en el sustancial detalle de: representar las Unidades Homogéneas de Desarrollo actuales de la comarca; asunto de especial trascendencia para justificar la zonificación de la misma en función de su grado de ruralidad con el objetivo de acceder o canalizar las ayudas provenientes de la Iniciativa LEADER. El diagnóstico territorial global da paso a la definición de las capacidades territoriales, asunto central de esta Estrategia

2.1.1 Datos socio-económicos.

2.1.1.1 Población, su distribución por el territorio y perfil de la población.

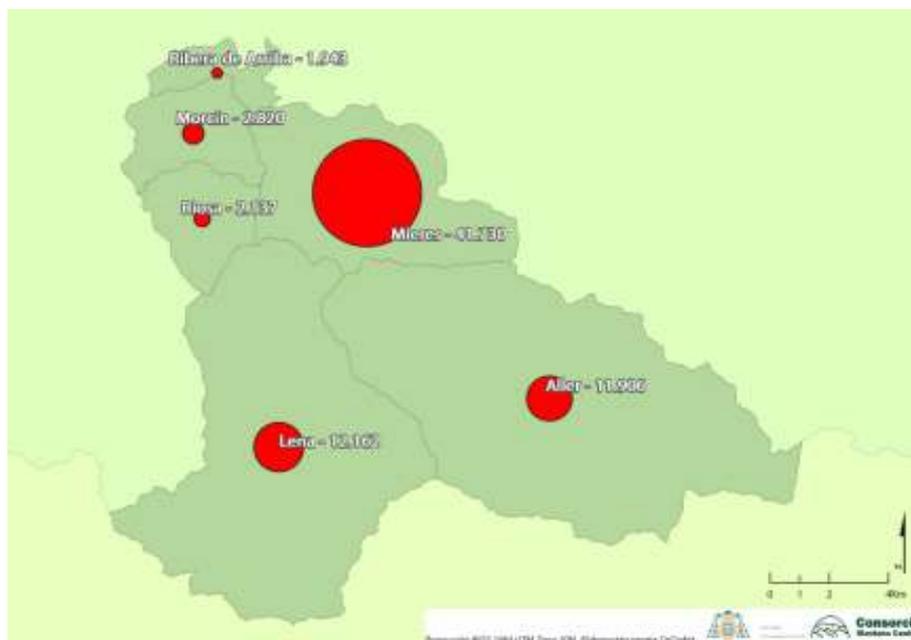
A pesar de que los tres principales asentamientos poblacionales del área central de Asturias (Oviedo, Gijón y Avilés), representan el 3,72% del total de la superficie del Principado de Asturias, reúnen al 55% de la población total de la comunidad, lo que representa una densidad poblacional de 1.480,5 hab/km². Las alas del Principado, especialmente en el interior, presentan valores muy inferiores, siempre por debajo de los 100 hab/km². La Montaña Central de Asturias se encuentra a caballo entre ambas realidades, pues una pequeña parte de su territorio cierra por el sur el área metropolitana, pero la densidad poblacional disminuye a medida que aumenta su carácter montañoso.

La evolución demográfica de Asturias ha tendido, durante las dos últimas décadas, a un descenso lento tras años de estancamiento. Este descenso se centra tanto en las áreas rurales de la región como en antiguos sistemas industriales. La Montaña Central de Asturias forma parte de los dos ámbitos y, como tal, sufre un descenso poblacional acusado.

a) Población y densidad

Los concejos de la Montaña Central de Asturias tienen un total de 72.698 habitantes (Padrón, 2014), lo que supone un 6,81% de la población total de Asturias (1.068.165). La mayor parte de esa población se concentra en Mieres que, apoyándose en la fuerza demográfica de su capital, con 41.730 habitantes

concentraba al 57,4% del total comarcal (la zona rural delimitada como espacio Leader tiene 8.585 habitantes). Los extensos concejos de Lena y Aller concentran entre ambos a 23.873 habitantes, y Morcín, Riosa y Ribera de Arriba aportan 6.816 al conjunto.



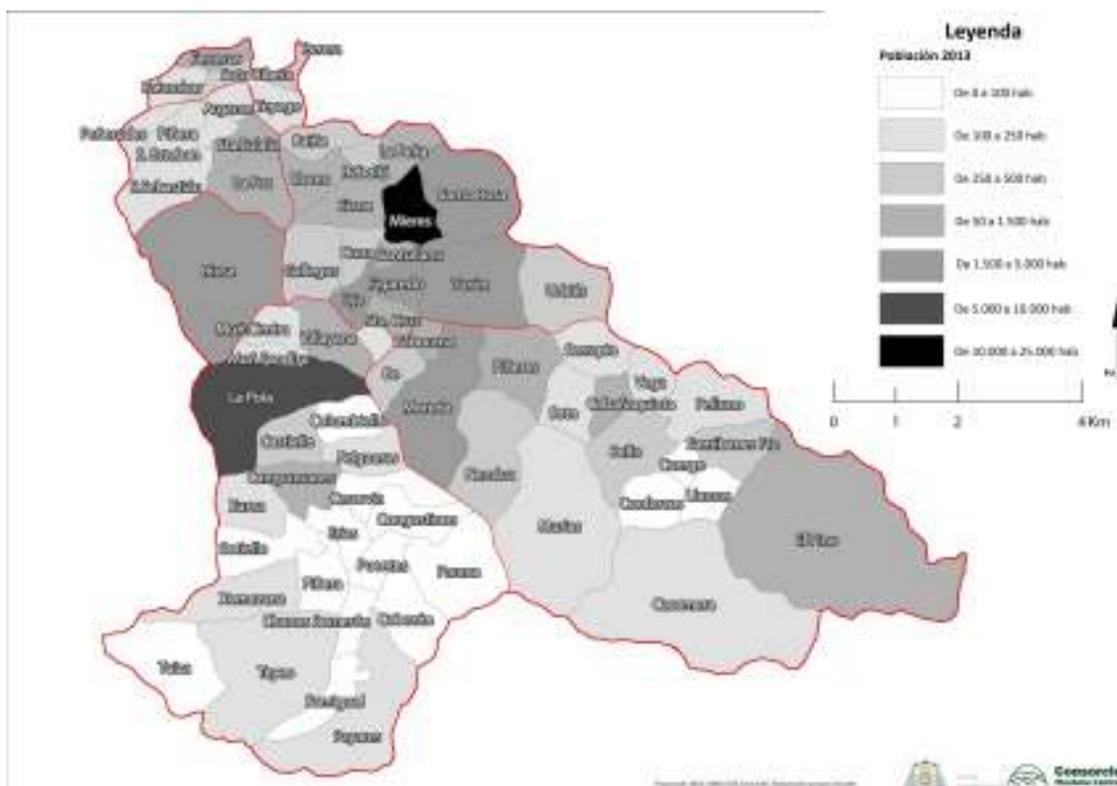
Población de los concejos de la Montaña Central de Asturias (2014). Fuente: Padrón de Habitantes

El análisis de la población comarcal por parroquias permite apreciar que su distribución no resulta homogénea por todo el territorio.

La parroquia de Mieres concentraba en 2013 a más de la mitad de la población de su concejo, y sucedía lo mismo en la parroquia de la Pola en el concejo de Lena. El resto de parroquias de la comarca acoge concentraciones de población mucho más modestas.

Las parroquias de Morcín, Ribera de Arriba y la única de Riosa, junto con las del fondo del valle del Caudal en Mieres, están más pobladas que las más montañosas de Lena y Aller, que en la mayoría de casos acogen a menos de cien habitantes.

En la mayor parte de Asturias, excepto en algunos núcleos urbanos metropolitanos y villas, la población lleva décadas en retroceso. La superposición en la Montaña Central de Asturias de tradición agraria e impronta minera, sectores en crisis desde hace años, hace que el declive poblacional sea patente, a pesar de la cercanía de la comarca a áreas de relativo dinamismo demográfico.



Población de las parroquias de la Montaña Central de Asturias (2013). Fuente: Nomenclátor

En 1981, los territorios de la actual Montaña Central de Asturias sumaban 102.356 habitantes. Poco más de tres décadas se han necesitado para que la comarca haya perdido en torno de un treinta por ciento; evolución negativa muy acentuada y que probablemente se mantendrá durante las décadas venideras.

El declive ha sido especialmente intenso en el concejo de Aller, que ha perdido más del cuarenta por ciento de su población en poco más de treinta años. Si bien la vecina Lena también pierde habitantes, lo ha hecho a menor ritmo (un catorce por ciento en el mismo lapso temporal) que su concejo vecino y que el resto de la comarca.

Morcín y Ribera de Arriba han perdido desde 1980 en torno del veinte por ciento de la población que entonces tenían. Si bien no salen de la tendencia decreciente de la comarca, ofrecen una evolución negativa más atenuada que otros concejos, quizás por su cercanía a Oviedo. Riosa, con un carácter montañoso más marcado y peor comunicado, ha bajado en torno de un treinta por ciento.



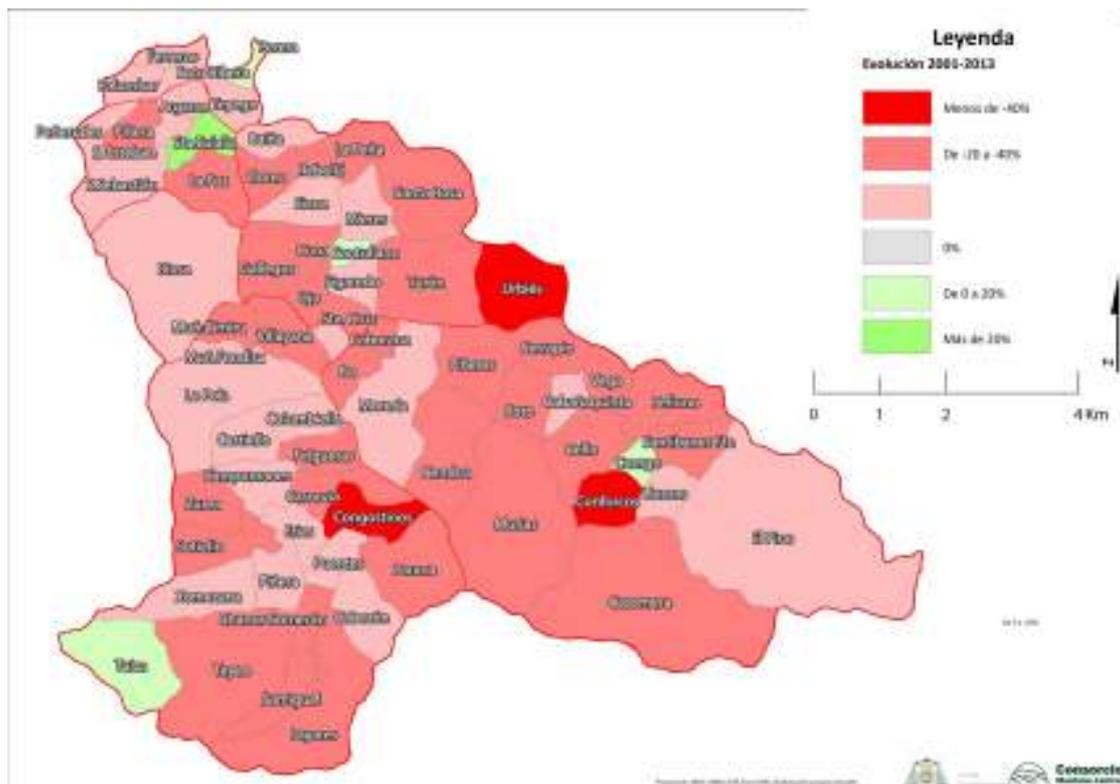
Evolución poblacional en la Montaña Central de Asturias en porcentaje (1981-2014). Fuente: Padrón de Habitantes

Por parroquias, sólo cuatro de las setenta que forman la comarca ganan población en lo que va de siglo XXI, y únicamente una de ellas no crece por influencia metropolitana o urbana, Tuiza.

Perera, en Soto de Ribera, y Santa Eulalia, en Morcín, han ganado población a lo largo de los últimos años por su buena comunicación con Oviedo y por haber acogido dentro de sus límites promociones de vivienda que han atraído a población del área metropolitana.

Santullano, al sur de Mieres, ha acogido numerosas instalaciones de equipamientos, integrándose en el casco urbano de la capital del concejo y atrayendo población hacia sus relativamente recientes promociones de vivienda protegida.

Las demás parroquias pierden población, a diferentes ritmos. Por lo general, el descenso poblacional es menos acusado en los concejos más cercanos a Oviedo y, dentro de Lena, Allier y Mieres, en las áreas de fondo de valle, especialmente en las capitales municipales y sus entornos.



Evolución poblacional de las parroquias de la Montaña Central de Asturias (2001-2013). Fuente: Nomenclátor

Las parroquias que más población pierden son las más rurales y, en Mieres y Aller, también las que tuvieron una mayor dependencia de la minería. En Lena, las parroquias rurales de Erías, Piñera y Xomezana, en la falda del macizo de las Ubiñas, pierden población a menos ritmo, y Tuiza, la gana.

En términos absolutos, es Mieres el que más habitantes ha perdido (16.000 entre 1981 y 2011), a pesar de que su capital se mantiene estable demográficamente e incluso experimentando ligeros aumentos, tanto por atraer población procedente de las áreas rurales del concejo como por su crecimiento hacia el sur, donde parte de Santullano forma de hecho parte del casco urbano, debido a la construcción, entre otros, de un hospital, un centro comercial y una barriada residencial.



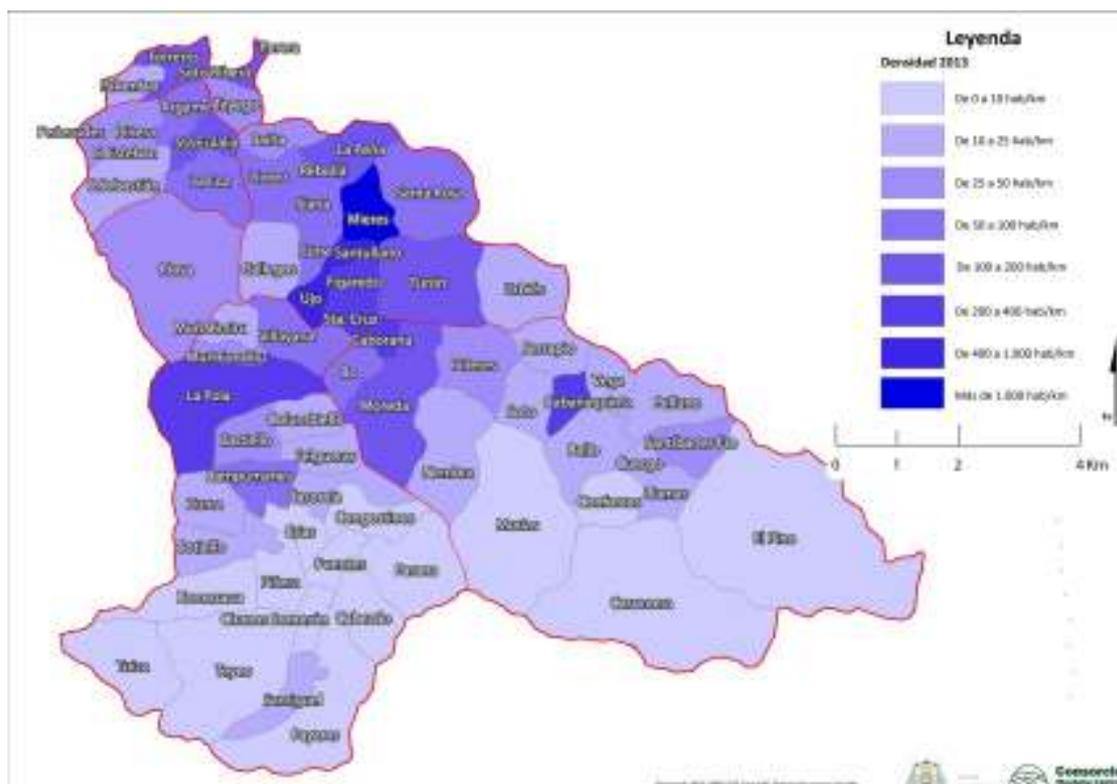
Densidad de población en Montaña Central de Asturias en habitantes por km² (2014). Fuente: Sadei

Los concejos más extensos de la comarca (Lena y Aller), son los menos densamente poblados, puesto que son los que mayor proporción de terreno montañoso tienen. Ambos se sitúan por debajo de los cuarenta habitantes por km², con Aller cerca de quedarse por debajo de la barrera de los treinta. Estos datos son claramente representativos del carácter montañoso y rural de ambos concejos.

Riosa y Morcín se sitúan un escalón por encima, pues en su pequeña y plegada superficie, ambos concejos marcan valores de 45 y 56 habitantes por km² respectivamente. Ribera de Arriba, cercana a Oviedo, emplazada sobre relieves más suaves y con más función industrial que los anteriores, concentra algo más de 87 habitantes por km².

Igual que en las cifras absolutas de población, Mieres se sitúa muy por encima del resto de concejos de la comarca en cuanto a su densidad, con valores influenciados por el carácter metropolitano de buena parte del fondo de valle del río Caudal, con 285,76 habitantes por km².

Pero el análisis de la densidad de población con nivel de detalle municipal no resulta del todo representativo, ni siquiera en concejos relativamente pequeños como Riosa, Ribera de Arriba o Morcín, pues no permite apreciar la distribución de los asentamientos en el interior de cada concejo.



Densidad de población de las parroquias de la Montaña Central de Asturias en habitantes por km² (2013). Fuente: Nomenclátor

Es propio de relieves accidentados, como el de Asturias, que los núcleos poblacionales de más entidad se asienten en el poco llano disponible. El carácter montañoso de la comarca y la intensa urbanización relacionada con el auge de la minería, se han combinado en la Montaña Central de Asturias para acentuar este rasgo típico del Principado.

Debido a ello se producen contrastes acusados en el interior de cada concejo. En el caso de Mieres, la vega se encuentra muy densamente poblada pero las laderas de los cordales ofrecen un poblamiento que combina lo puramente rural con la colonización espontánea, propia del crecimiento demográfico ligado a las minas de carbón.

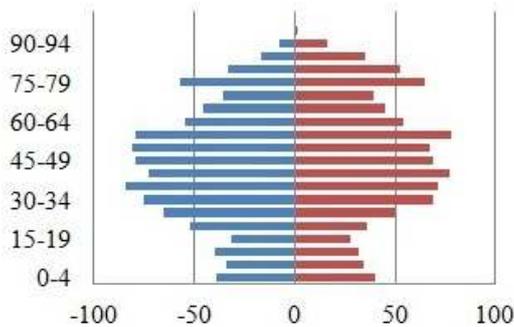
En Lena y Aller también se aprecia ese contraste. Ejercen un papel parecido al que Mieres tiene en su concejo, concentrándose en las parroquias de La Pola y Campomanes (Lena) y Caborana, Moreda y Cabañaquinta (Aller), la mayor parte de la población, que ocupa con densidades muy bajas (menos de 10 hab/km²) las áreas más montañosas y alejadas de ambos concejos.

La mayor parte de la población de la Montaña Central de Asturias se concentra en los fondos de valle, por debajo de los 300 ó 400 metros de altitud. Alrededor de un 10% se emplaza en áreas más elevadas, comprendidas por lo general en la falda y ladera de los cordales de dirección sur-norte que cruzan la comarca. A partir de los 1.000 metros, apenas hay población establecida de manera permanente.

b) Estructura de la población

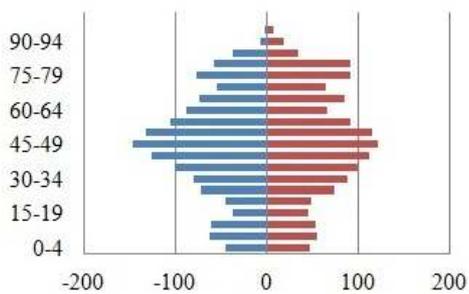
Los concejos pertenecientes a la Montaña Central de Asturias presentan una población muy envejecida, en coincidencia con el resto de concejos rurales de Asturias.

Tal y como puede apreciarse en las seis pirámides de población elaboradas por concejo para 2012 (figs. 13-24), las bases de éstas son estrechas, lo que representa a una población joven menguada. De las seis pirámides, son las de Aller, Mieres y Riosa las que más se estrechan por su base, pero la escasez de jóvenes es común para todo el conjunto; si bien en Morcín y Riosa se detecta un cierto engrosamiento de las cohortes de base debido a la influencia de los fenómenos de difusión urbana ligados a su cercanía a Oviedo y su crecimiento residencial.

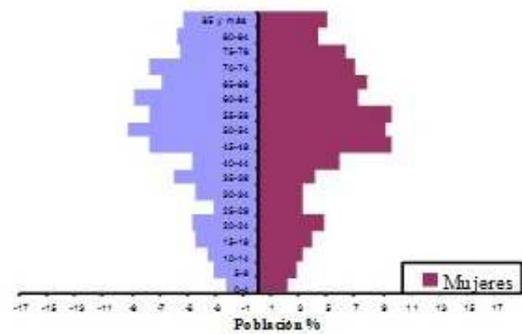


Pirámide de población de Ribera de Arriba (2012). Fuente: Padrón de habitantes

Pirámide de población de Ribera de Arriba (proyección 2025) Fuente: Padrón de habitantes



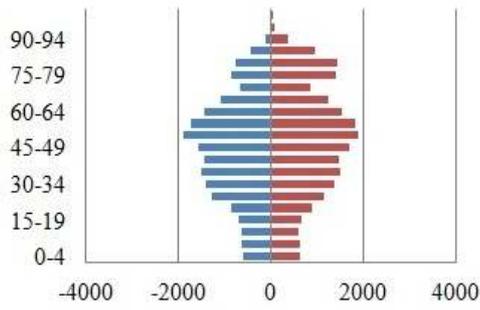
Pirámide de población de Morcín (2012). Fuente: Padrón de habitantes



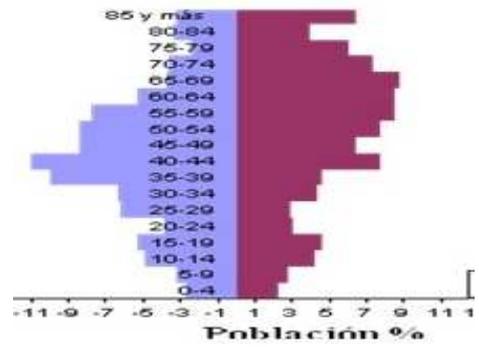
Pirámide de población de Morcín (proyección 2025) Fuente: Padrón de habitantes

Pirámide de población de Riosa (2012). Fuente: Padrón de Habitantes

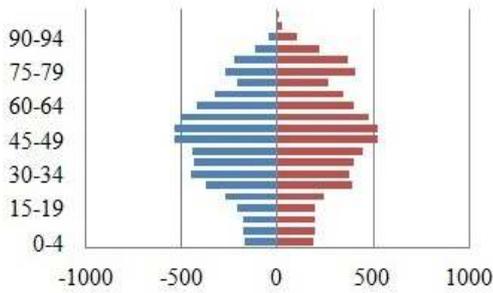
Pirámide de población de Riosa (proyección 2025). Fuente: Padrón de Habitantes



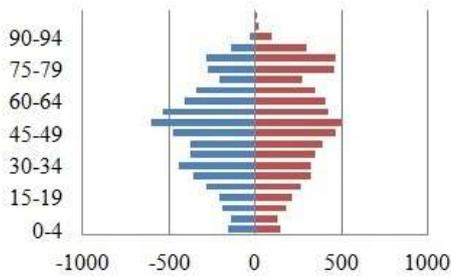
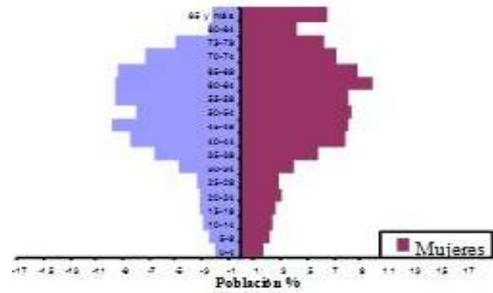
Pirámide de población de Mieres (proyección 2025). Fuente: Padrón de Habitantes



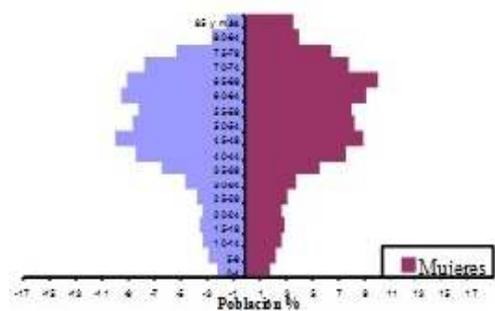
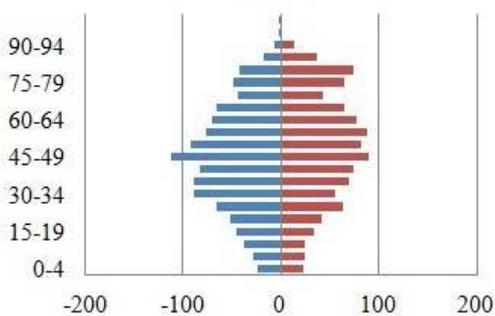
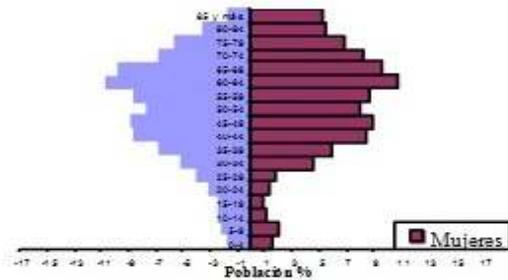
Pirámides de población de Lena



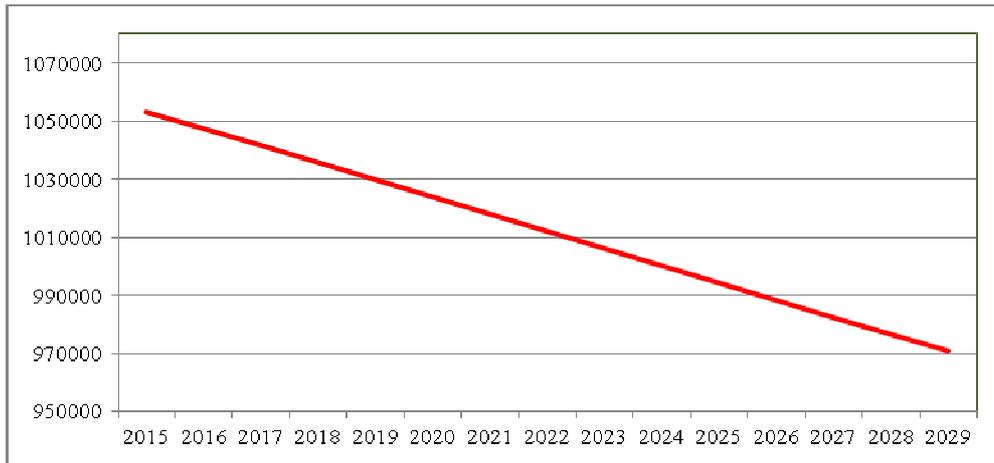
Pirámide de población de Lena (proyección 2025). Fuente: Padrón de Habitantes



Pirámides de población de Aller (2012). Fuente: Pirámides de población de Aller (proyección 2025). Fuente: Padrón de Habitantes



La parte de las pirámides que representa a la población adulta, se ensancha en proporciones similares en todos los concejos. A medida que nos acercamos a la culminación de la pirámide, sector que representa a los grupos de población con edades más avanzadas, la forma se estrecha a partir de la población adulta de manera tenue, manteniéndose en valores superiores a los de la juventud hasta edades muy avanzadas, especialmente en el lado de las mujeres por su mayor esperanza de vida media. El nivel de envejecimiento de la población resulta elevado tanto en las áreas rurales como en las urbanas, aunque sea más acusado en las primeras.



Año	2015	2017	2019	2021	2023	2025	2027	2029
Población	1.053.223	1.041.602	1.029.821	1.017.922	1.005.995	994.149	982.473	971.009

Proyección de población para Asturias (2014-2029). Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Los datos demográficos expuestos muestran que la Montaña Central de Asturias comparte rasgos y problemas con el resto de comarcas rurales de interior de Asturias. A la crisis demográfica propia de los territorios agrarios se unió, agudizándola, la propia de los territorios industriales en reconversión. Si bien los núcleos urbanos de más entidad de la comarca mantienen niveles de población estables, la mayor parte del territorio sufre un descenso acusado que en buena medida tiene relación con el retroceso de la actividad minera. La explosión demográfica que experimentaron valles como el del río Turón difícilmente resulta sostenible en pleno declive de la actividad que ocasionó tan acusado crecimiento.

La debilidad del tejido productivo y empresarial está contribuyendo a que se sigan produciendo desplazamientos del área rural al área metropolitana del Principado de Asturias, o más allá de las fronteras de la región, donde los jóvenes pueden disponer de más oportunidades, por lo que abandonan la comarca con el objetivo de desarrollar su futuro profesional.

La buena localización de la comarca no está contribuyendo a contrarrestar sus problemas demográficos. Si bien Mieres del Camino mantiene un número

estable de habitantes y se considera parte del área metropolitana central de Asturias, carece del poder de atracción que sí tienen las principales cabeceras del área central (Oviedo, Gijón, Avilés; incluso Llanera, Siero y Noreña). Aunque tanto la capital de Mieres, como otras villas, atraigan población de las áreas rurales de las que son cabecera, gracias a la calidad de los servicios e infraestructuras de que disponen, estos asentamientos no están mostrando potencia suficiente para mantener a gran parte de su población activa ni para atraer portadores de proyecto provenientes de otros territorios.

Las pirámides de edades que proyectan la población al año 2025 manifiestan el acusadísimo proceso de envejecimiento de la población, que puede ser calificado como crítico para la Montaña Central de Asturias, con tres concejos como Mieres, Lena y Aller con la pirámide prácticamente colapsada, pues la cohortes de base apenas si constituyen un delgado pilar incapaz de sostener una plataforma muy pesada en la cumbre, que se engrosa desde los 40 años y aún recrece en los 60, lo que es causa de gran inestabilidad para todo el sistema y generadora de consecuencias de largo alcance. La escasa capacidad de la comarca para fijar los activos jóvenes y atraer otros foráneos, genera además un círculo vicioso produciendo una insuficiente evolución del tejido empresarial y una falta de oportunidades laborales, lo que a su vez debilita el potencial de desarrollo de una red de pequeños y medianos empresarios, que sería fundamental para contribuir a generar actividad y dinamismo, y fijar población.

c) Natalidad

En el 2012, el Principado de Asturias registró 7.622 nacimientos en todo su territorio, de los cuales 380 tuvieron lugar en la Montaña Central de Asturias, lo que representa casi el 5% del total.

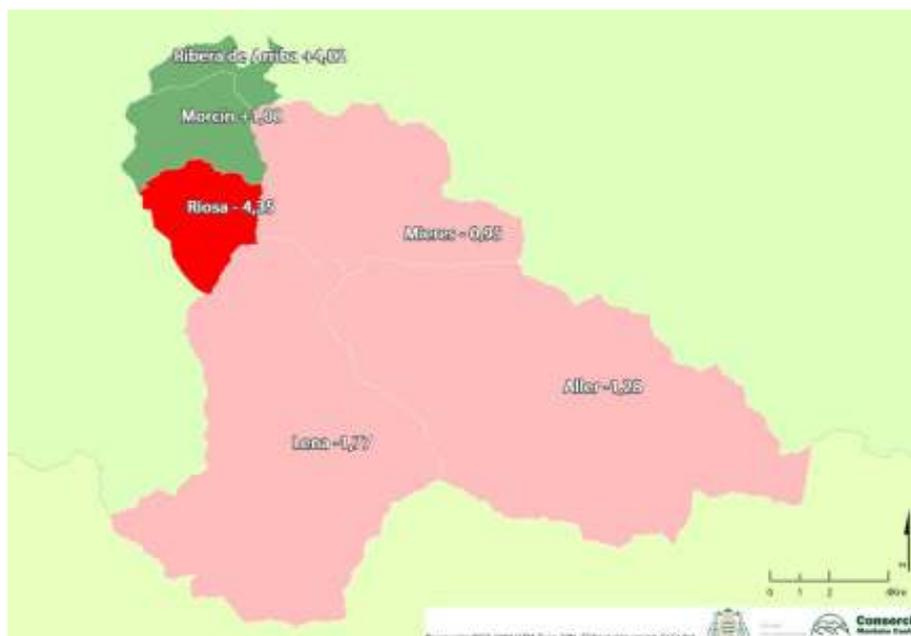
	TASA DE NATALIDAD EN % (1990-2012)					
	1990	1995	2000	2005	2010	2012
Aller	6,10	5,61	5,03	3,98	4,29	4,82
Lena	6,54	4,74	5,00	4,82	6,89	4,77
Mieres	6,31	5,43	4,88	5,15	5,79	5,36
Morcín	4,33	5,52	7,34	8,62	4,79	5,41
Ribera de Arriba	3,84	6,33	5,26	6,35	6,79	7,86
Riosa	7,85	5,37	5,62	5,93	4,34	3,50
Media ASTURIAS	7,11	6,09	6,33	7,07	7,34	7,12

Fuente: Sadei

Es Mieres el concejo de la comarca donde más nacimientos se produjeron, un total de 235, lo que supone un 62% de los totales correspondientes a la Montaña Central y un 3% de los del Principado de Asturias. Lena y Aller aportaron al total 55 nacimientos cada uno; y Morcín, Ribera de Arriba y Riosa, ofrecieron cifras menores, de las que destacó la baja cifra de Riosa, con solo cinco nacimientos en el curso del año.

En cuanto a la tasa de natalidad, todos los concejos de la comarca, excepto Ribera de Arriba (7,86 nacimientos por cada mil habitantes en 2012), se encuentran por debajo de la media del Principado de Asturias. Los pocos nacimientos que ese año se registraron en Riosa dejan su tasa muy por debajo del resto, y Aller, Lena, Mieres y Morcín ofrecen un registro en torno a los cinco nacimientos por cada mil habitantes; más de dos tantos por debajo de la media regional para ese año.

Respecto de la evolución de la natalidad, cuatro de los concejos (los más interiores) de la comarca dibujan una curva de tendencia descendente entre 1990 y 2012, mientras que Morcín y Ribera de Arriba, que en sus urbanizaciones de fondo de valle han acogido a poblaciones relativamente más jóvenes, han crecido, modestamente Morcín y doblando el registro Ribera de Arriba. Las tasas fluctúan de manera llamativa en algunas ocasiones, especialmente en los concejos menos poblados. Esto se debe a que, en ellos, un ascenso o bajada anual de unos pocos nacimientos puede modificar notablemente la tasa.



Evolución de la tasa de natalidad en concejos de la Montaña Central (1990-2012). Fuente: Sadei

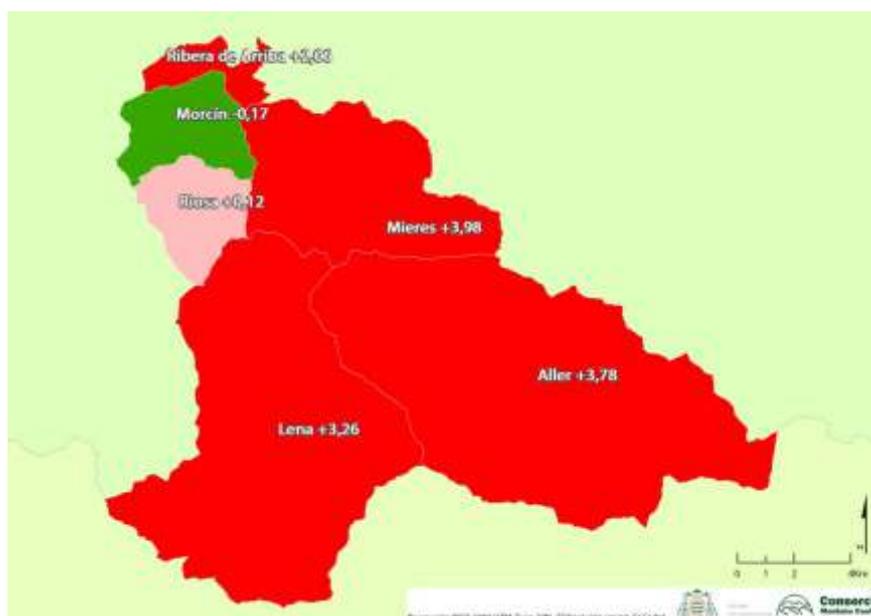
Entre los concejos cuya natalidad ha descendido, puede apreciarse una diferencia entre los más poblados (Aller, Lena y Mieres) y Riosa pues, si en los primeros el descenso es de entre uno y dos puntos, en el último la tasa ha descendido más de cuatro puntos, quedándose por debajo de la mitad de la tasa de 7,85 nacimientos por cada mil habitantes que marcaba en 1990.

d) Mortalidad

Los concejos de la Montaña Central de Asturias registraron en 2012 un total de 1.079 defunciones, que en comparación con las 13.151 registradas en el conjunto de Asturias, representan un 8,2% del total regional. Teniendo en

cuenta que en la comarca sucedieron un poco menos del 5% de nacimientos de Asturias, puede apreciarse un desequilibrio entre natalidad y mortalidad, a favor de esta última.

Mieres concentra la mayor cantidad de defunciones de la comarca (casi el 60%), y Lena y Aller registran datos parecidos entre sí, aunque en el concejo allerano se dan nueve defunciones más. Entre los concejos de menor tamaño, llama la atención el elevado dato de Morcín, que con 43 defunciones superó las 41 registradas conjuntamente en Ribera de Arriba y Riosa.



Evolución de la tasa de mortalidad en concejos de la Montaña Central (1990-2012). Fuente: Sadei

La evolución de la mortalidad durante las dos últimas décadas muestra una tendencia ascendente, en consonancia con la evolución de todo el Principado de Asturias, donde se ha pasado de 10,4 fallecimientos por cada mil personas en 1990 a 12,28 en 2012. En los concejos de más tamaño (Mieres, Lena y Aller), el ascenso de la tasa en estos 22 años ha sido más acusado en el conjunto de Asturias, al situarse en torno de los cuatro puntos porcentuales.

TASA DE MORTALIDAD EN ‰ (1990-2012)						
	1990	1995	2000	2005	2010	2012
ASTURIAS	10,40	11,08	11,66	12,00	12,04	12,28
Aller	11,09	11,22	13,31	12,63	14,82	14,87
Lena	10,53	11,04	10,72	12,62	10,98	13,79
Mieres	9,73	10,12	10,91	11,92	13,78	13,71
Morcín	12,21	9,75	10,93	13,10	13,87	12,04
Ribera de Arriba	10,62	9,73	11,01	9,91	10,31	12,68
Riosa	8,52	11,82	10,86	13,34	11,66	8,64

Fuente: Sadei

El dato de Ribera de Arriba ha subido a ritmo parecido que la media, mientras que en Riosa y Morcín la tasa se ha mantenido estable, marcando un leve ascenso en Riosa y un pequeño descenso en Morcín.

e) Crecimiento vegetativo

Para el año 2012, tanto Asturias como todos los concejos de la Montaña Central han experimentado un crecimiento vegetativo negativo, en consonancia con la tendencia que tanto la región como la comarca vienen experimentando desde hace décadas. En el caso de Asturias, hubo 5.529 muertes más que nacimientos. En la Montaña Central, 699; lo que supone un 12,6% respecto del total regional a pesar de que la comarca concentra a menos del siete por ciento del total poblacional regional.

TASA DE CRECIMIENTO VEGETATIVO EN ‰ (1990-2012)

	1990	1995	2000	2005	2010	2012
ASTURIAS	-3,29	-4,99	-5,33	-4,93	-4,70	-5,16
Aller	-4,99	-5,61	-8,28	-8,65	-10,53	-10,05
Lena	-3,99	-6,30	-5,72	-7,80	-4,09	-9,02
Mieres	-3,42	-4,69	-6,03	-6,77	-7,99	-8,35
Morcín	-7,88	-4,23	-3,59	-4,48	-9,08	-6,63
Ribera de Arriba	-6,78	-3,40	-5,75	-3,56	-3,52	-4,82
Riosa	-0,67	-6,45	-5,24	-7,41	-7,32	-5,14

Fuente: Sadei

Mieres marca el dato negativo absoluto más alto, y Aller y Lena, que se han movido en guarismos similares tanto en natalidad como en mortalidad, ofrecen un dato parecido. Entre los concejos de menor tamaño llama la atención el registro de Morcín (-27), pues tiene un crecimiento vegetativo negativo mayor que el de Riosa y Ribera de Arriba combinados (-22), empujado por el elevado dato de mortalidad que arrojó en 2012.

En cuanto a la evolución de la tasa de crecimiento vegetativo, puede apreciarse una disparidad entre los concejos de la comarca. Los interiores de mayor tamaño, que en 2012 marcaban tasas negativas de entre un ocho y diez por mil, se sitúan prácticamente en el doble de la media de Asturias, mientras que los de menor tamaño, quizá recibiendo cierta influencia de la cercana Oviedo ofrecen datos también negativos, pero en consonancia con la media de Asturias.



Evolución de la tasa de crecimiento vegetativo en los concejos de la Montaña Central (1990-2012). Fuente: Sadei

f) Movimientos migratorios

Los datos de migraciones ofrecen una información complementaria a los del movimiento natural de la población. Determinado territorio puede mostrar signos de envejecimiento. Pero si acoge actividad empresarial intensa o tiene capacidad para atraer efectivos procedentes del exterior, los datos demográficos generales pueden seguir marcando aumentos.

No sucede eso en la Montaña Central de Asturias, donde a una realidad de envejecimiento y pérdida natural de la población se une una tendencia, especialmente de la población joven, a salir hacia otros territorios.

En el conjunto del Principado de Asturias, el saldo migratorio de 2012 es de -435, primer valor negativo de la última década. En la Montaña Central, el saldo viene siendo negativo a lo largo de los últimos años. Solamente Morcín ofrece esporádicamente saldos positivos, y muy ocasionalmente Ribera de Arriba y Riosa, pero su tendencia general es descendiente.

Llama la atención la disparidad entre los saldos migratorios de Lena y Aller, que en volumen demográfico absoluto y crecimiento natural de la población ofrecen guarismos parecidos. El saldo migratorio de Aller es mucho más negativo que el de Lena, (-111 en 2012 frente a -50), lo que explica el mucho más acusado descenso poblacional que Aller sufre en comparación con Lena.

También es llamativo el saldo migratorio negativo que, año tras año, ofrece Mieres, especialmente llamativo si se tiene en cuenta su carácter metropolitano y la entidad de su núcleo urbano principal.

Tanto el crecimiento natural de la población como el saldo migratorio ponen de manifiesto una problemática que es común a la totalidad de los concejos rurales de Asturias, y que en el caso de la Montaña Central se sufre con intensidad a pesar de que el carácter urbano de alguno de sus núcleos y su cercanía al área metropolitana podrían animar a pensar lo contrario. Las consecuencias de una reconversión minera que no parece haberse culminado con éxito compensan las supuestas ventajas de emplazamiento de la comarca, lastrándola.

g) Crecimiento de la población

En el Principado de Asturias se registró en 2012 un crecimiento negativo de 5.964 personas, de las cuales, 1.182 pertenecían a los concejos de la Montaña Central, representando una quinta parte del total.

El análisis de la línea histórica detecta un descenso continuado de la población, un incremento de los fallecimientos, y un descenso del número de nacimientos. Estos datos se reflejan en las pirámides demográficas, e inciden especialmente en las comarcas rurales.

h) Índice de vejez

El índice de vejez muestra la relación entre la población mayor de 64 años y la menor de quince.

En 2012, Asturias tenía casi el doble (1,95) personas mayores de 64 años que menores de quince, lo que suponía el más alto índice de vejez de toda España. El conjunto de los concejos de la Montaña Central de Asturias registra un índice de vejez para el mismo año de 2,73, muy por encima de la media asturiana y nacional.



Índice de vejez en los concejos de la Montaña Central (2012).

No hay ningún concejo en el que haya menos de dos mayores por cada joven. Solamente Ribera de Arriba y Morcín, se colocan cerca de la cifra dos, mientras que Mieres y Lena presentan casi tres mayores por cada joven, y ya en Riosa y Aller el envejecimiento se dispara, con más de tres mayores por joven, el doble de la ya muy elevada tasa regional.

Dado que este indicador demográfico se deriva del cruce de otros (porcentaje de jóvenes; porcentaje de mayores), y a la evolución tendente al envejecimiento de todos los indicadores demográficos de la comarca, la proporción de mayores respecto de jóvenes ha evolucionado de forma creciente, y no parece que la tendencia vaya a cambiar en décadas venideras.

i) Índice de dependencia

Se refiere a la razón entre la población menor de 15 años y mayor de 64 años, y la comprendida entre los 16 y los 64, multiplicada por cien. Registra por lo tanto la medida relativa de la población potencialmente inactiva sobre la activa. En el Principado de Asturias, el índice de dependencia representaba en el año 2012 el 51,9%. Se encuentra apenas un punto por encima de la media nacional, pues el número muy elevado de dependientes mayores de edad se ve contrarrestado por la escasa cantidad de jóvenes.

ÍNDICE DE DEPENDENCIA EN LA MONTAÑA CENTRAL
DE ASTURIAS (2013)

ASTURIAS	51,36
Aller	54,28
Lena	49,72
Morcín	57,1
Mieres	50,26
Ribera de Arriba	52,51
Riosa	47,38

Fuente: Padrón

En la Montaña Central de Asturias sucede lo mismo. Hay muchos mayores, más que en el resto de Asturias, pero muy pocos menores. Así, la media del índice de dependencia del conjunto comarcal es del 51,8%, similar a la asturiana.

Morcín y Aller, con un 57,1% y un 54,2% respectivamente, son los concejos que ofrecen registros más altos en cuanto a este indicador, que no alcanza el 50% en Lena y Riosa.

Este dato evoluciona de manera estacionaria y tiende a mantenerse de igual manera, puesto que el crecimiento del porcentaje de personas mayores se ve contrarrestado por el descenso de la proporción de jóvenes.

2.1.1.2 Empleo: cantidad y distribución por zonas.

Asturias es una región en la que la tasa de empleo se encuentra ligeramente por debajo de la española. La Montaña Central de Asturias se sitúa a su vez claramente por debajo de la media regional. Teniendo en cuenta a las personas comprendidas entre las franjas de edad 15 y 64, los concejos de la Montaña Central de Asturias se sitúan entre diez y veinte puntos porcentuales por debajo de la media asturiana en tasa de empleo.



Tasa de empleo en los concejos de la Montaña Central (2012). Fuente: Seguridad Social

Tan negativo dato puede explicarse parcialmente por el alto número de antiguos mineros que, sin llegar a los 65 años de edad, han dejado su trabajo en Hunosa a través de prejubilaciones, en el marco de las políticas de reestructuración de la minería del carbón. Pero la tasa de empleo es insuficiente, muestra un tejido productivo escaso, y supone un lastre para el desarrollo de la comarca, porque sigue sin haber reemplazo para la hoy muy reducida actividad minera.

Número de empleos en los concejos de la Montaña Central de Asturias (1990-2013). Fuente: Sadei

	1990	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013
ASTURIAS	385.576	345.385	366.189	401.620	389.459	384.044	364.295	354.543
Aller	5.888	4.716	3.384	3.203	2.786	2.670	2.543	2.389
Lena	3.682	2.746	2.842	3.375	2.822	3.078	2.858	2.794
Mieres	17.011	12.353	11.149	11.277	11.524	11.604	10.837	10.351
Morcín	1.605	1.291	985	789	873	653	669	619
Ribera de Arriba	783	635	608	645	579	622	576	503
Riosa	596	466	259	259	255	295	246	232

Son los concejos menos rurales los que, sin salirse de las bajas tasas dominantes, ofrecen datos ligeramente mejores que el resto. Es el caso de Mieres, con un 37,27% de empleados y, especialmente, de Ribera de Arriba, que por su cercanía con Oviedo y teniendo la central térmica en su territorio, se acerca al cuarenta por ciento, y marca el máximo de toda la Montaña Central de Asturias. Las tasas de Lena y Morcín se sitúan en torno del 35% pero Aller, concejo que también sufre un declive demográfico más acusado que el resto, apenas pasa del treinta por ciento de empleados.

PORCENTAJE DE EMPLEADOS EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS RESPECTO POBLACIÓN TOTAL (1990-2013)

	1990	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013
ASTURIAS	35,25	30,91	34,01	37,30	35,92	35,51	33,81	33,19
Aller	33,57	27,57	21,98	23,38	22,14	21,67	20,95	20,07
Lena	26,05	18,72	20,44	25,42	22,21	24,54	23,11	22,97
Mieres	31,81	23,30	22,52	24,55	26,38	27,02	25,55	24,80
Morcín	52,21	41,94	32,13	26,16	29,89	22,75	23,34	21,95
Ribera Arriba.	35,62	28,73	30,43	32,77	29,11	31,35	29,22	25,89
Riosa	21,02	16,70	10,05	10,97	11,66	13,59	11,50	10,86

Fuente: Sadei

La tasa de empleo aumenta a medida que los concejos son más urbanos, se encuentran cerca del área metropolitana o disponen de equipamientos o industria propios; y disminuye a medida que aumenta su ruralidad y su distancia a áreas más dinámicas.

La evolución en el número de empleos a lo largo de los veinte últimos años marca una tendencia descendente en la comarca más acusada que en el conjunto de Asturias.

Este descenso es más fuerte cuanto mayor era la dependencia de los concejos de la actividad minera. En el caso de Morcín y Riosa, el auge en el número de empleos que acogían vino ligado a la actividad en el pozo Monsacro. Durante las dos últimas décadas, el número de empleos ha caído a tan alto ritmo que en 2013 únicamente trabajaban en ambos concejos combinados 851 trabajadores frente a los 2.201 que en había en 1990.

A pesar de tener más población y territorio, Aller también era fuertemente dependiente de la actividad del pozo Santiago que, si bien sigue funcionando, lo hace con un nivel de actividad muy inferior al que alcanzó durante el siglo XX. Más de 3.500 empleos se han destruido en el concejo en poco más de veinte años; cifra muy alta aun teniendo en cuenta que, tanto en el pozo de Aller como en el de Riosa y Morcín, muchos trabajadores acudían a trabajar a ellos desde los concejos del entorno.

Mieres ha perdido durante los últimos veinte años casi 7.000 empleos, cerca de la mitad de los que tenía en 1990. Tan acusado descenso pone de manifiesto que este concejo no ha logrado, a través de su conexión con el área metropolitana e intentos de reindustrialización y diversificación de su actividad económica, paliar los efectos del retroceso minero.

Quedan Lena y Ribera de Arriba como los concejos donde la disminución en el número de empleos, pese a que también es notable, es menor que en el resto de la comarca, aunque por razones distintas en cada caso.

PORCENTAJE DE EMPLEOS POR SECTOR EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2013)

	Primario	Secundario	Terciario	Total
ASTURIAS	4,28	14,69	74,72	354.543
Aller	8,83	49,10	42,07	2.389
Lena	11,78	42,81	45,42	2.794
Mieres	0,53	49,78	49,68	10.351
Morcín	4,52	64,94	30,53	619
Ribera de Arriba	0,99	56,46	42,54	503
Riosa	7,33	27,59	65,09	232

Fuente: Sadei

Lena, aun teniendo una notable impronta minera, no alcanzó el nivel de especialización que sí tuvieron su vecino concejo de Aller y otros de la comarca. La capital municipal es un centro de servicios de relativa potencia para el amplio territorio rural que encabeza, y el concejo mantuvo viva a lo largo de las décadas su tradición ganadera. Aunque perdió casi mil empleos entre 1990 y 1995, desde entonces ha mantenido un número de trabajadores que, con altibajos, tiende a la estabilidad.

El cierre de pozos mineros es la causa principal de que Ribera de Arriba perdiera 148 trabajadores entre 1990 y 1995. Pero la presencia de la central térmica contribuye a que siga habiendo actividad en un concejo que, pese a ser el de menor tamaño de la comarca, acoge a más del doble de trabajadores que Riosa. Desde 1995 la tendencia es también descendente, aunque a ritmo lento.

NÚMERO DE EMPLEOS POR SECTOR EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2013).

	Sector primario	Sector secundario	Sector terciario	Sector cuaternario
Aller	211	1173	338	667
Lena	329	1196	434	835
Mieres	55	5153	1578	3565
Morcín	28	402	80	109
Ribera de Arriba	5	284	40	174
Riosa	17	64	74	77

Fuente: Sadei

El sector primario emplea a en torno del cuatro por ciento del total de trabajadores de la Montaña Central de Asturias. Son Lena (en primer lugar) y Aller los concejos con más trabajadores en el sector. Se trata de concejos de tradición ganadera y amplio territorio rural montañoso. Ribera de Arriba apenas acogía en 2013 a cinco

trabajadores en este sector, debido a una escasa implantación de la ganadería, y por el retroceso de la agricultura en las fértiles vegas a favor de la actividad industrial.

Debido a la evolución histórica que la comarca ha experimentado, la impronta que las actividades primarias tienen sobre el territorio no se traduce en un número de empleos elevado porque los mineros, y hoy prejubilados y jubilados, suelen ocuparse de la hacienda familiar más a modo de pasatiempo que de recurso económico. La actividad agrícola y ganadera no se refleja en generación de empleo.

El sector secundario sigue aglutinando a casi la mitad del empleo en toda la Montaña Central de Asturias a pesar del práctico desmantelamiento de Hunosa y de las empresas auxiliares que pocas décadas atrás todavía proliferaban.

Se trata del sector que ha sufrido mayor descenso en el número de trabajadores. Mieres suma casi el doble de trabajadores que el resto de concejos de la comarca juntos, y Aller, pese a mantener un pozo minero activo, se sitúa ligeramente por debajo de Lena. El concejo con menos empleados en el secundario es Riosa, quizá porque tradicionalmente gran parte de sus hombres en edad de trabajar se empleaban en el cercano pozo Monsacro.

Los sectores que, dentro de la atonía imperante en la comarca, ofrecen cierto dinamismo y mayores posibilidades de emplear a un volumen elevado de la población son el terciario y cuaternario, que en 2013 acogían al 47% de los trabajadores totales, erigiéndose en alternativa a la tradicional dominante del secundario.

Mieres, impulsado por su capital, es el concejo con más trabajadores en terciario y cuaternario, y Lena se sitúa, si bien lejos, en el segundo lugar, y claramente por delante del similar, en superficie y población, Aller.

De los concejos pequeños, Ribera de Arriba es el que más empleados tiene en el sector servicios, situándose por delante de Morcín y Riosa pese a ser de menor tamaño que ellos.

NUMERO DE CONTRATOS POR TIPO EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS
(AMBOS SEXOS) (JUNIO, 2015)

	Total indefinidos	Total temporales	Total formativos	Total contratación
Total MCA	1.754	28.679	564	30.997
Aller	7	55	8	70
Lena	10	155	4	169
Mieres	33	438	12	483
Morcín	2	50	1	53
Ribera de Arriba	3	18	0	21
Riosa	0	8	0	8

Fuente: SEPE

NÚMERO DE CONTRATOS POR TIPO EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS
(MUJERES) (JUNIO, 2015).

	Total indefinidos	Total temporales	Total formativos	Total de contratación
Total MCA	923	13.988	279	15.190
Aller	5	35	2	42
Lena	7	85	3	95
Mieres	19	229	5	253
Morcín	0	10	0	10
Ribera de Arriba	0	9	0	9
Riosa	0	5	0	5

Fuente: SEPE

NUMERO DE CONTRATOS POR TIPO EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (HOMBRES)
(JUNIO, 2015)

	Total indefinidos	Total temporales	Total formativos	Total de contratación
Total MCA	831	14.691	285	15.807
Aller	2	20	6	28
Lena	3	70	1	74
Mieres	14	209	7	230
Morcín	2	40	1	43
Ribera de Arriba	3	9	0	12
Riosa	0	3	0	3

Fuente: SEPE

Un vistazo a los datos de contratación por tipo de contrato y género, permite observar que, por una amplia mayoría, los nuevos contratos que se firman en la comarca son de tipo temporal, fenómeno que también se produce en el conjunto de Asturias. En cuanto al número de contrataciones por sexo, la Montaña Central supone una excepción a la norma del resto de Asturias. Si en el último mes de junio, en el conjunto de la región se firmaban 15.807 nuevos contratos a hombres frente a 15.190 a mujeres, en la comarca que nos ocupa se da la vuelta a la tortilla, con 414 nuevos contratos femeninos frente a 391 masculinos.

2.1.1.3 Empleo por sector y por género, a jornada completa y a jornada parcial.

Desde el punto de vista del análisis funcional por sector de actividad, se extraen las siguientes conclusiones de la Montaña Central de Asturias:

a) **Sector primario: análisis de la agricultura**

El número de empleados en agricultura y ganadería por comarcas (división incluida en las Directrices Regionales de Ordenación del Territorio de 1991) muestra que son precisamente las comarcas del Caudal y del Nalón (especialmente esta última) las que menos empleados en estos sectores vienen teniendo durante las últimas décadas, debido a que sus concejos se especializaron fuertemente en la actividad minera.

EMPLEADOS EN EL SECTOR PRIMARIO EN LAS COMARCAS (DROT 1991)
DE ASTURIAS (1990-2010)

	ASTURIAS	Caudal	% ASTUR	% Caudal
1991	58.004	1.578	15,14	6,59
1993	52.015	3.478	14,45	15,00
1995	49.764	2.553	14,41	12,88
1997	45.515	499	13,44	2,93
1999	41.485	493	11,55	2,87
2001	34.970	1.189	9,29	6,59
2003	28.005	957	7,24	5,43
2005	24.850	883	6,19	4,95
2007	19.989	727	4,76	3,85
2009	17.430	678	4,42	3,74
2011	16.601	756	4,32	4,36
2013	15.192	595	4,28	3,83

Fuente: Sadei

No es sinónimo pocos empleos y poca actividad. Las explotaciones se gestionan en buena medida a nivel familiar, para el autoconsumo o negocios informales, de manera que la actividad real no se plasma en las estadísticas y, a la vez, las actividades primarias no desarrollan plenamente su potencial económico al estar en manos de personas que enfocan su actividad como afición y no tanto como medio de vida. En este sentido se echa de menos la aparición de emprendedores que generen empleo en el sector y contribuyen a modernizar las explotaciones en una comarca que en ese sentido tiene potencial sin desarrollar, encontrándose clasificada en su totalidad en la categoría de suelos de montaña que engloba a la práctica totalidad del Principado, según el Plan de Desarrollo Rural 2014-2020.

Respecto de la agricultura, que en cuanto al número de empleos que genera ha experimentado un descenso fuerte en el conjunto de Asturias, pasando de más de 45.000 empleados en 1997 a apenas 15.000 en el 2013, la Montaña Central es ajena al vertiginoso descenso que es generalizado en el resto del Principado.

En 2013 hay 36 empleados más en agricultura en la comarca que en 1997, aunque a inicios del presente siglo se dio un pico de crecimiento temporal que ha tornado nuevamente en descenso en el contexto de crisis actual.

EMPLEADOS AGRICULTURA EN MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (1997-2013)

	1997	2001	2005	2009	2013	Var 97-13
ASTURIAS	45.515	34.970	24.850	759	15.192	-66,62
Aller	196	502	385	314	211	7,65
Lena	171	426	321	241	329	92,40
Mieres	132	261	177	123	55	-58,33
Morcín	79	109	65	48	28	-64,56
Ribera de Arriba	20	40	21	15	5	-75,00
Riosa	11	98	67	18	17	54,55
Total MCA	609	1.436	1.036	759	645	5,91

Fuente: Sadei

El aumento en el número de empleados en agricultura no es uniforme para toda la comarca. Morcín, Mieres y Ribera de Arriba han experimentado en estos años descensos muy acusados que dejan el empleo en agricultura casi desaparecido en Morcín y Ribera (22 empleados entre los dos juntos), y en solo 55 personas en Mieres, que tenía 132 en 1997.

Son Aller y Lena quienes capitalizan el ascenso; muy tímido en Aller (211 trabajadores en 2013, habiendo alcanzado 502 en 2001 desde los 196 que tenía en 1997) y más fuerte en Lena, que en 2013 sumaba 329 empleos en agricultura frente a los 196 de 1997.

b) Sector primario: análisis de la ganadería

Igual que sucede con la agricultura, la actividad ganadera ha creado poco empleo en parte porque las explotaciones son de carácter familiar y en parte por la falta de emprendedores en el medio rural durante los últimos años.

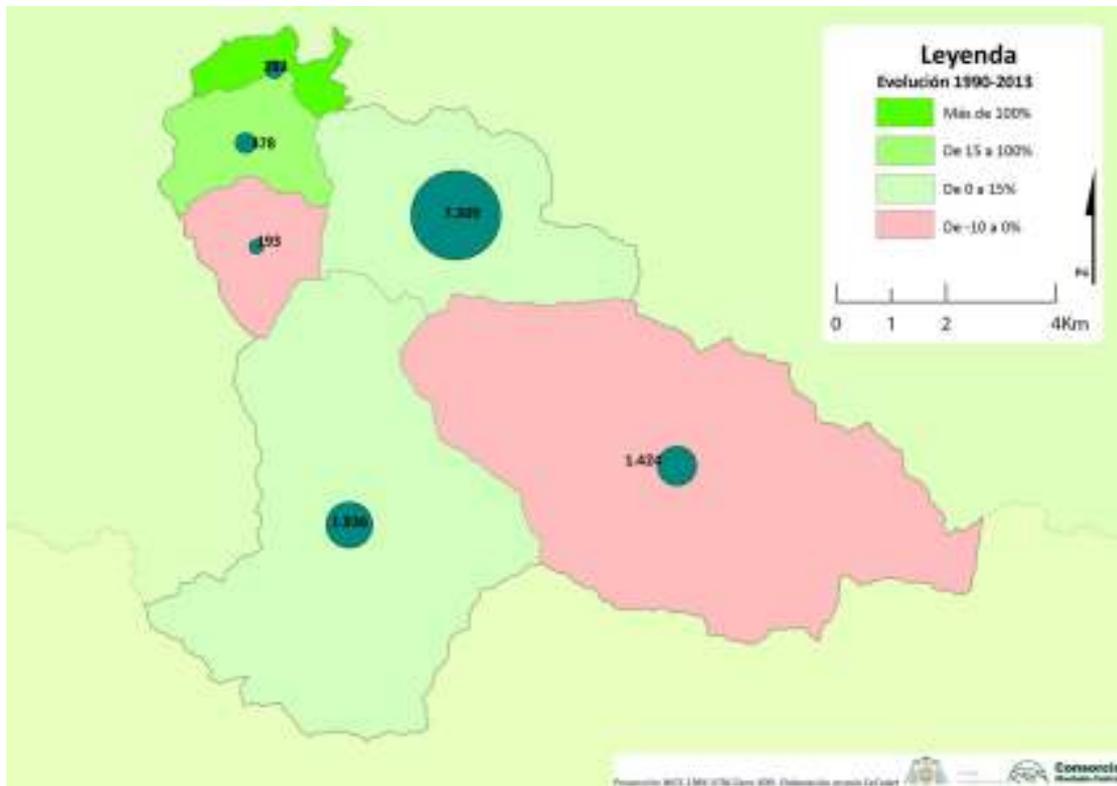
c) Sector primario: análisis de la explotación forestal

La actividad forestal en Asturias se centra fundamentalmente en la corta de eucalipto para la industria papelera, y de variedades de pino para construcción de muebles y otros usos. La explotación del eucalipto se localiza fundamentalmente cerca del litoral, donde esta especie ha colonizado amplias extensiones; y la del pino se produce tanto en el litoral como en los montes del occidente interior asturiano. La Montaña Central se encuentra fuera de estos dos ámbitos, y por ello la explotación forestal resulta escasa. Por lo tanto, el empleo que absorbe es residual, mínimo.

d) Sector secundario: análisis de la minería e industria

Durante los dos últimos siglos, los concejos de la Montaña Central de Asturias pasaron de tener una personalidad plenamente rural a, sin abandonarla

completamente, especializarse en la extracción de carbón, actividad que desde entonces ha marcado su evolución.



Empleo en industria en la Montaña Central de Asturias (2013) y evolución (1990-2013). Fuente: Sadei

El auge de la explotación carbonera hizo que la población creciera mucho, y con ello el número de empleados en industria. Esa capacidad atractiva en torno de las minas venía ligada a la actividad y, llegada la reestructuración, la población tendió a bajar en relación con la pérdida de empleo industrial.

Se ha pasado en las comarcas funcionales (DROT, 1991) del Caudal y del Nalón, de 21.629 empleos en sector secundario en 1990 a 5.880 en 2013. Se trata de una bajada tan acusada como difícil de suplir, y que no encuentra similar en el resto de Asturias donde, si bien la tendencia del sector ha sido también descendente, el ritmo en la destrucción de empleo ha sido mucho menor.

La actividad industrial ha caído fuertemente en toda la Montaña Central, y buena parte de las factorías que se abrieron con la intención de sustituir a la actividad minera han cerrado sin haber cumplido su propósito.

EMPLEO EN EL SECTOR SECUNDARIO EN LAS COMARCAS DE ASTURIAS (DROT 1991)
(1990-2013)

	ASTURIAS	Caudal	%ASTURIAS	% Caudal
1991	88.826	10.935	23,19	45,69
1993	71.954	7.563	19,99	32,61
1995	65.775	6.765	19,04	34,14
1997	65.002	6.253	19,19	36,67

1999	62.427	4.899	17,38	28,49
2001	62.824	4.614	16,69	25,57
2003	61.981	4.087	16,02	23,17
2005	60.235	3.806	15,00	21,31
2007	61.074	3.682	14,54	19,48
2009	62.951	3.922	15,95	21,63
2011	60.061	3.720	15,64	21,43
2013	52.088	3.165	14,69	20,37

Fuente: Sadei

Algunos pozos mineros de la comarca, como Santiago y San Nicolás, siguen funcionando y, si bien mantienen niveles de empleo muy inferiores a los pasados, siguen siendo destacados centros de actividad para la Montaña Central, junto con sedes de multinacionales como Thyssen o Rioglass (ésta con graves problemas económicos que ponen en peligro su permanencia en sus naves de Santa Cruz y Villallana), las térmicas de Ribera de Arriba y La Pereda, y otras industrias emplazadas en los numerosos polígonos que salpican las discontinuidades urbanas de la vega del río Caudal.

EMPLEADOS EN HUNOSA (1981-2012)

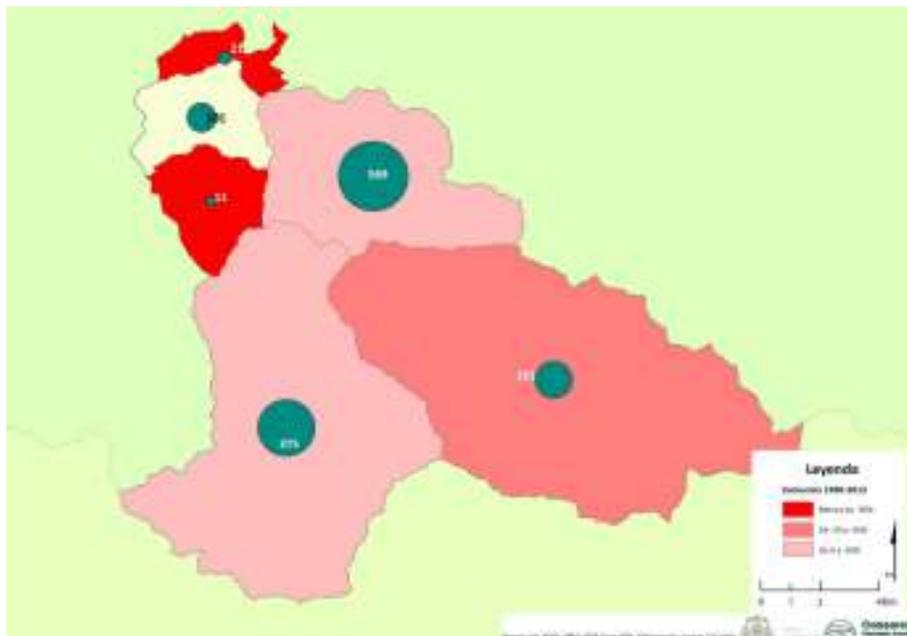
1981	1987	1991	1994	1998	2001	2005	2010	2012
22.150	20.470	18.250	12.187	8.792	6.151	3.426	2.042	1.730

Fuente: Hunosa

Puede considerarse que la época de especialización industrial de la comarca ha pasado y que el retorno a los niveles de empleo y actividad que marcaba el sector secundario durante su auge resulta casi imposible. Debido a ello, parece pertinente centrarse más en afirmar sobre el territorio un tejido industrial más modesto, pero deseablemente más estable que las desiguales actuaciones relacionadas con la reestructuración; y, a la vez, fomentar la instalación de microempresas que apuesten por la innovación y el conocimiento como modelo alternativo al pasado, y que generen sinergias a aprovechar en el amplio medio rural de la comarca.

e) Sector secundario: análisis de la construcción

Asturias se ha mantenido en cierta medida al margen de la explosión que, en la construcción, llevó a edificar en España miles de viviendas en una burbuja que contribuyó a la crisis económica del país.



*Empleo en construcción en la Montaña Central de Asturias (2013) y evolución (1990-2013).
Fuente: Sadei*

El crecimiento de las principales ciudades de Asturias se articuló habitualmente con responsabilidad. En las áreas rurales, la atonía demográfica contribuyó a que la presión del sector no fuera excesiva, realizándose actuaciones modestas, centradas en las villas cabecera de sus entornos rurales.

Sí se aprecia relación entre el auge de la construcción a inicios del siglo XXI y el empleo en dicha actividad, que en la comarca del Caudal alcanzó en 2008 los 2.496 trabajadores para caer en muy pocos años, hasta los 1.105 trabajadores que marcaba en 2013, y que suponen la cifra más baja de las tres últimas décadas. Se trata de una evolución común al conjunto de la región y el país, y no representativa como sí lo es la del empleo en industria y agricultura y ganadería.

Las actuaciones más ambiciosas relacionadas con la construcción se han centrado en el casco urbano de Mieres y en su entorno. Dentro de la villa, mediante la renovación urbana de algunos de sus sectores y, en el exterior, mediante la instalación de equipamientos estratégicos para la comarca, como el campus, el hospital, el centro comercial, el geriátrico y el recinto ferial.

EMPLEO EN LA CONSTRUCCIÓN EN LAS COMARCAS DROT DE ASTURIAS (1990-2013)

	ASTURIAS	Caudal	%ASTURIAS	% Caudal
1991	38.312	1.359	10	5,68
1993	34.860	1.352	9,68	5,83
1995	33.300	1.535	9,64	7,75
1997	36.047	1.281	10,64	7,51
1999	42.093	1.880	11,72	10,94
2001	43.354	1.436	11,52	7,96

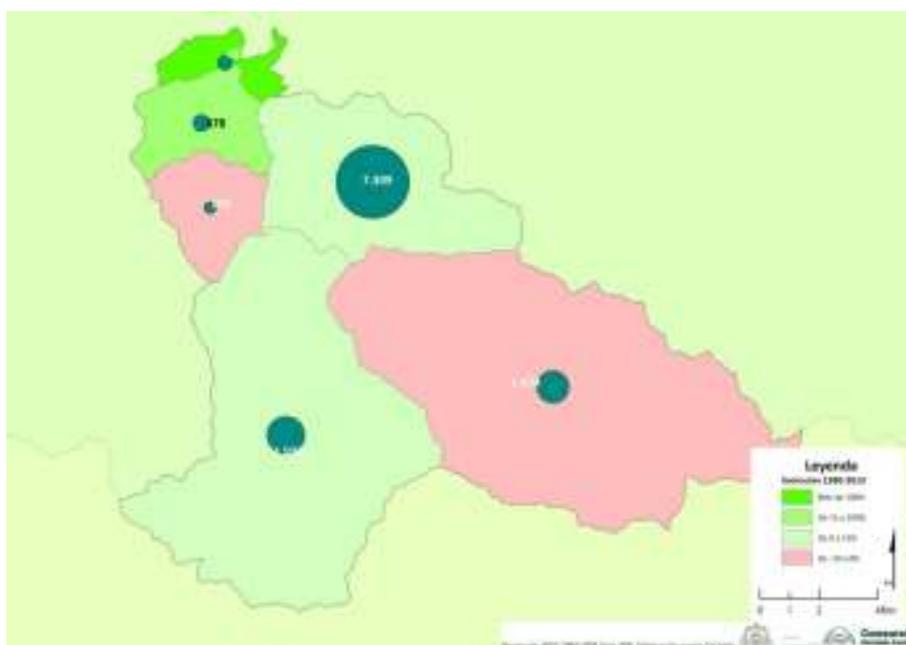
2003	41.066	1.544	10,61	8,75
2005	47.355	1.929	11,79	10,8
2007	52.969	2.441	12,61	12,92
2009	40.829	2.213	10,34	12,21
2011	32.714	1.599	8,52	9,22
2013	22.332	1.105	6,3	7,11

Fuente: Sadei

La actividad de construcción ha caído en relación directa con la crisis económica. Las actuaciones más ambiciosas, impulsadas por lo público, han sido culminadas en su mayoría. Y las pequeñas promociones de vivienda impulsadas por las empresas privadas son ocasionales y de entidad insuficiente para mantener los niveles de empleo alcanzados durante el pico de actividad.

f) **Sector terciario: análisis del turismo y otros servicios**

Hasta el momento se han analizado los sectores primario y secundario, caracterizados en la Montaña Central por vivir prolongados declives que se reflejan fuertemente en el empleo. Se espera que el sector servicios contribuya a paliar esa pérdida, habiéndose situado cerca del secundario en número de empleados.



Empleo en servicios en la Montaña Central de Asturias (2013) y evolución (1990-2013). Fuente: Sadei

En toda Asturias se ha pasado de los 196.391 empleados que había en el terciario en 1990 hasta los 264.931 de 2013, lo que marca un ascenso de en

torno del 30%, mucho más acusado que el ascenso de 10.208 empleados a 10.669 de la comarca del Caudal, menos de un cinco por ciento.

Las áreas más puramente urbanas de Asturias son las que han capitalizado el ascenso el crecimiento del sector servicios. En ese sentido, la Montaña Central de Asturias muestra una evolución más propia de las comarcas rurales, donde el sector servicios ha crecido en todas, pero con ritmos inferiores al diez por ciento. Sería deseable que en el futuro se aprovechara la buena conexión de la comarca con el área metropolitana de Asturias para impulsar el sector, y evitar el posible efecto contrario de que, por su cercanía respecto de Oviedo, los servicios se localicen en la capital y abandonen la Montaña Central.

EMPLEO EN EL SECTOR TERCIARIO EN LAS COMARCAS DROT DE ASTURIAS (1990-2013)

	ASTURIAS	Caudal	%Asturias	%Caudal
1991	197.966	10.060	51,67	42,04
1993	201.123	10.797	55,87	46,56
1995	196.546	8.962	56,91	45,23
1997	192.151	9.015	56,73	52,88
1999	213.127	9.918	59,35	57,70
2001	235.175	10.805	62,49	59,88
2003	255.825	11.050	66,13	62,65
2005	269.180	11.237	67,02	62,93
2007	285.956	12.047	68,09	63,75
2009	273.563	11.314	69,30	62,42
2011	274.668	11.277	71,52	64,99
2013	264.931	10.669	74,72	68,68

Fuente: Sadei

En cuanto al turismo, es vieja pretensión que los atractivos de la naturaleza e historia del medio rural asturiano, junto con la creciente demanda de deporte de aventura a la que la comarca está en condiciones de ofrecer numerosas opciones de interés, sean motor de desarrollo.

2.1.1.4 Cualificación de la población en general y de los trabajadores por zona.

Un análisis superficial de los datos de empleabilidad en función del nivel de formación indica que, a mayor formación del trabajador, más porcentaje de inserción laboral. A pesar de ello cabe tener en cuenta que, hasta el inicio de proceso de cierre masivo de pozos mineros, hace aproximadamente dos décadas, el nivel de formación de la mayor parte de la población de la comarca era bajo, puesto que los hombres entraban de jóvenes a trabajar en la industria y las mujeres solían dedicarse a las tareas del hogar. Actualmente, parte de los trabajadores de las minas de entonces forman parte de la lista de parados en su condición de prejubilados, hinchando artificialmente la proporción de parados con niveles de estudios medios-bajos. En cambio, solo ha sido

recientemente cuando un amplio sector de población (los nacidos a partir de 1980 aproximadamente) ha accedido en amplia proporción a estudios universitarios y, a medida que estos terminan su formación, la proporción de parados con altos niveles de estudios no hace sino crecer, dejando claro que hay un problema en la comarca en cuanto a la colocación de sus pobladores más jóvenes y formados.

PORCENTAJE DE NIVEL DE FORMACIÓN RESPECTO DEL TOTAL DE DESEMPLEADOS EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2012)

	Total	Analfabetos	Primaria	FP I y II	Secundaria	Bachiller	Universidad
Aller	1.170	-	2,82	81,28	8,46	-	7,18
Lena	1.107	-	2,89	78,41	7,14	-	11,20
Mieres	4.653	0,19	4,13	77,50	9,39	0,02	8,40
Morcín	205	0,49	5,85	71,71	10,24	-	11,71
Ribera de Arriba	200	1,00	14,50	72,00	5,00	-	7,50
Riosa	194	0,52	6,70	77,32	8,25	-	6,70

Fuente: Sadei

Tradicionalmente, menores niveles de formación se correspondían con menores niveles de inserción laboral. Hoy, tal consideración sigue siendo cierta. Las personas con niveles de estudios bajos apenas tienen inserción en el mercado laboral. En niveles formativos más altos, sigue habiendo más parados que han cursado la Formación Profesional que con nivel universitario de estudios. Pero la tendencia resulta preocupante. En 2012, 651 parados de la comarca tenían estudios universitarios, lo que indica un amplio sector de población altamente capacitado que no encuentra empleo.

En la comarca, la tradición minera y antes la agraria, contribuyeron a que el número de graduados universitarios fuera bajo hasta hace un par de décadas, cuando el retroceso de la minería, el acceso de los mineros a buenas prejubilaciones, y las ayudas de fondos mineros contribuyeron a que los jóvenes accedieran con mucha mayor frecuencia a este tipo de estudios. Se empezó a generar entonces una alta proporción de población capacitada entre los jóvenes de la comarca cuya inserción laboral se ha convertido en un problema grave, en un entorno comarcal donde el tejido empresarial no es dinámico y donde la iniciativa para el autoempleo sigue siendo escasa.

2.1.1.5 Desempleo según edad, género y por zona.

La crisis económica que desde hace años sacude a España ha golpeado también a Asturias, elevando de manera el número de desempleados que, en 2006, era para toda la región de 53.440, hasta prácticamente el doble (103.992) en 2013.

Durante los últimos meses, parece intuirse una tendencia al estancamiento, con descensos del paro en los meses con mayor actividad estacional y ascensos en otoño e invierno. Pero un estancamiento no sería particularmente beneficioso para Asturias ni para la Montaña Central de Asturias, que a los bajos niveles de actividad relacionados con la reestructuración debe añadir ahora las consecuencias del empobrecimiento del mercado laboral.

DESEMPLEO REGISTRADO EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2007-2013)

	2007	2009	2011	2012	2013	Var 07-13
ASTURIAS	50.044	71.774	84.719	98.792	103.992	107,80
Aller	689	905	1.053	1.169	1.219	76,92
Lena	542	779	1.001	1.102	1.169	115,68
Mieres	2.743	3.528	4.052	4.614	4.873	77,65
Morcín	100	154	181	224	221	121,00
Ribera de Arriba	101	124	173	201	211	108,91
Riosa	85	138	167	186	201	136,47

Fuente: Sadei

El desempleo registrado en los concejos de la Montaña Central de Asturias sufre un comportamiento parecido que el resto de la región, ya que prácticamente se dobla en los últimos siete años. En los concejos más pequeños, Morcín, Ribera de Arriba y Riosa, ha pasado de los 305 desempleados que en 2006 tenían a 633 en 2013.

También Lena supera por poco el doble de parados que en 2006, a pesar de que es un concejo relativamente más dinámico demográficamente que otros. Los aumentos de Aller y Mieres, aunque no alcancen al doble, resultan igualmente muy acusados, habiendo aumentado en 527 el número de parados de Aller, y en 1.922 el de Mieres.

Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias

Cuadro 1. PARO REGISTRADO SEGÚN EDAD Y CONCEJO (AMBOS SEXOS)(31 DICIEMBRE 2014)

	TOTAL	Menos de 20 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 34 años	De 35 a 39 años	De 40 a 44 años	De 45 a 49 años	De 50 a 54 años	De 55 a 59 años	Mayor de 59 años
ASTURIAS	96.634	1.397	6.066	9.329	11.605	13.897	13.428	12.585	11.660	10.608	6.059
Aller	1.059	15	106	132	153	131	129	129	120	92	52
Lena	1.023	19	71	110	147	142	159	132	120	85	38
Mieres	4.371	70	306	473	580	694	611	575	517	358	187
Morcín	179	1	9	22	22	21	33	23	33	11	4
Ribera de Arriba	228	9	19	25	36	31	25	26	23	23	11
Riosa	173	3	18	25	27	30	27	21	10	4	8

CUADRO 2. PARO REGISTRADO SEGÚN EDAD Y CONCEJO (HOMBRES) (31 DICIEMBRE 2014)

	TOTAL	Menos de 20 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 34 años	De 35 a 39 años	De 40 a 44 años	De 45 a 49 años	De 50 a 54 años	De 55 a 59 años	Mayor de 59 años
ASTURIAS	46.777	823	3.130	4.672	5.485	6.541	6.443	6.119	5.706	5.099	2.759
Aller	537	11	56	72	84	69	72	61	56	40	16
Lena	506	11	39	51	73	77	83	67	52	34	19
Mieres	2.197	45	166	243	293	382	318	282	225	155	88
Morcín	89	1	3	13	15	10	13	8	19	5	2
Ribera de Arriba	137	5	11	16	20	17	16	18	15	12	7
Riosa	88	1	6	15	15	15	18	9	4	2	3

CUADRO 3. *PARO REGISTRADO SEGÚN EDAD Y CONCEJO (MUJERES) (31 DICIEMBRE 2014)*

	TOTAL	Menos de 20 años	De 20 a 24 años	De 25 a 29 años	De 30 a 34 años	De 35 a 39 años	De 40 a 44 años	De 45 a 49 años	De 50 a 54 años	De 55 a 59 años	Mayor de 59 años
ASTURIAS	49.857	574	2.936	4.657	6.120	7.356	6.985	6.466	5.954	5.509	3.300
Aller	522	4	50	60	69	62	57	68	64	52	36
Lena	517	8	32	59	74	65	76	65	68	51	19
Mieres	2.174	25	140	230	287	312	293	293	292	203	99
Morcín	90	0	6	9	7	11	20	15	14	6	2
Ribera de Arriba	91	4	8	9	16	14	9	8	8	11	4
Riosa	85	2	12	10	12	15	9	12	6	2	5

En 2013, Asturias tenía casi mil mujeres más que hombres en situación de desempleo. Pero en la Montaña Central de Asturias, la crisis económica ha contribuido a corregir ese desequilibrio.

Mientras que la cantidad de mujeres desempleadas en 2006 superaba con claridad a la de hombres en todos los concejos, con diferencias que, en Mieres o Aller, se acercaban al doble (444 mujeres frente a 248 hombres desempleados en Aller; 1.865 frente a 1.086 en Mieres), en 2013 eran más los hombres registrados en el paro que las mujeres en cada uno de los concejos de la Montaña Central.

2.1.1.6 Empresas de la zona, creación, cierres, cifras y tamaño.

CUADRO 4. NÚMERO DE LICENCIAS DEL IAE SEGÚN EPÍGRAFES Y CONCEJOS (2013) (FTE. CÁMARAS DE COMERCIO DE ASTURIAS)

	Agricultura	Industrias extractivas	Industrias manufactureras	Producción y distribución de electricidad, gas y agua	Construcción	Comercio y reparaciones	Hostelería	Transporte y comunicaciones	Intermediación financiera	Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	Educación	Actividades sanitarias	Servicios prestados a la comunidad	Licencias de profesionales y artistas	
ASTURIAS	113311	2176	238	6693	409	12547	33858	12833	6865	1692	23408	2161	1916	6906	1609
Aller	1070	49	12	51	6	141	328	181	67	15	140	7	6	57	10
Lena	1152	50	3	49	6	138	353	182	59	13	178	20	11	78	12
Mieres	3435	49	15	190	8	394	1252	413	186	36	497	80	54	229	32
Morcín	376	8	7	47	3	63	101	33	19	3	57	6	2	22	5
Ribera de Arriba	159	5	0	11	7	39	38	22	10	1	14	5	0	7	0
Riosa	130	22	1	3	0	16	24	26	10	2	11	0	2	12	1
Total MCA	6322	183	38	351	30	791	2096	857	351	70	897	118	75	405	60

Un vistazo al número de licencias del IAE según epígrafes y concejos permite apreciar que, mientras que la Montaña Central de Asturias acoge en sus límites a casi el 7% de la población de Asturias, las 6.322 licencias del IAE registradas en la comarca suponen únicamente el 5,57% de las empresas.

La explotación tradicional minera dominante en la comarca, y fuertemente dependiente durante las décadas más recientes de la empresa estatal Hunosa, contribuyó a que el tejido empresarial de estos concejos resultara insuficiente, problema que el proceso de reestructuración posterior y las inyecciones económicas de la Unión Europea posteriores han paliado solo parcialmente.

Este dato indica un desequilibrio entre población y creación de empresas, y deja manifiesta la necesidad de promover la creación de tejido empresarial en la zona, de apoyar a emprendedores y de poner medios para que las empresas ya creadas pervivan y generen empleo.

Sectorialmente, se pueden extraer los siguientes datos significativos:

El sector **agrícola** tiene las siguientes peculiaridades en la Montaña Central de Asturias:

Los árboles frutales, los cultivos forrajeros y los tubérculos, en este orden, son las plantaciones más extendidas por la comarca, aunque en cuanto a producción en toneladas son los cultivos forrajeros y los tubérculos los que mayor producción ofrecen, muy por encima de los frutales. La producción de leguminosas-grano y cereales resulta escasa.

% SUPERFICIE AGRÍCOLA EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS RESPECTO DEL TOTAL (2010)

	Hortalizas	Tubérculos	Legumbre	Cereales	Forrajes	Frutales
ASTURIAS	2,65	5,65	3,17	1,16	70,89	16,48
Aller	14,29	28,57	7,94	3,17	14,29	31,75
Lena	14,71	25,00	5,88	1,47	25,00	27,94
Mieres	12,05	21,69	12,05	2,41	16,87	34,94
Morcín	15,38	17,95	12,82	2,56	20,51	30,77
Ribera de Arriba	12,90	9,68	9,68	3,23	45,16	19,35
Riosa	15,79	15,79	15,79	5,26	26,32	21,05
Total MCA	13,86	21,78	9,90	2,64	22,11	29,70

Fuente: Sadei

En Ribera de Arriba llama la atención la producción de cultivo forrajero en 2010. Pese a tratarse del concejo más pequeño en superficie de la comarca, las 441 Tm. producidas únicamente lo sitúan por detrás de Lena, donde se produjeron 521.

La producción de tubérculos quedó más repartida, con valores ligeramente por encima de las trescientas Tm. en los concejos de mayor tamaño, con 149 en Morcín y 145 para Riosa y Ribera de Arriba combinadas.

EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2006-2010)

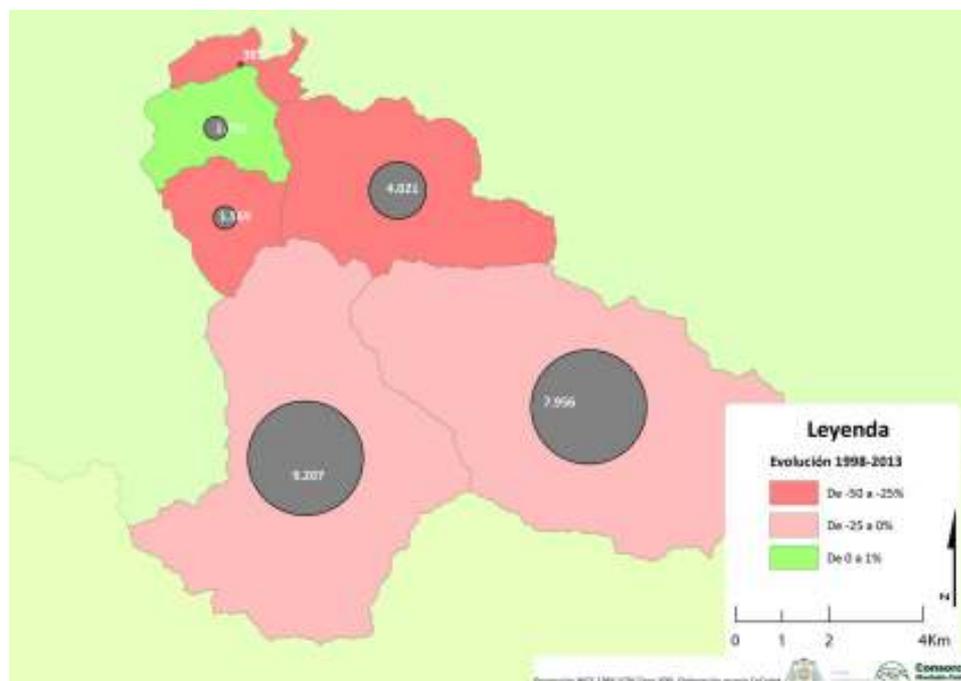
	Hortalizas	Tubérculos	Legumbres	Cereales	Forrajes	Frutales
Total MCA	4,12	-34,81	80	-42,86	-31,87	136,99
Aller	2,76	-34,97	50	-33,33	-43,69	190,91
Lena	10,67	-44,66	0	-66,67	-39,63	82,35
Mieres	-10,42	-20,13	200	-20	-35,9	96
Morcín	8,16	-23,98	200	0	-34,03	300
Ribera de Arriba	3,66	-41,88	0	-60	-6,24	83,33
Riosa	48,65	-51,69	100	-50	-7,33	100

Fuente: Sadei

Se trata de producciones con vaivenes anuales llamativos al aplicarse sobre datos de partida bajos. Entre 2006 y 2010, la producción de frutales creció en la comarca en más del doble, y un poco menos la de leguminosas-grano. La de cereales aumentó en un 42%, y apenas un cuatro la de hortalizas, mientras que cultivos forrajeros y tubérculos bajaron en torno del treinta por ciento.

El sector **ganadero** de la comarca presenta las siguientes características:

En la Montaña Central de Asturias, igual que en la mayor parte de la región, la ganadería de bovino es la que más implantación tiene. Desde 1998, el número de cabezas de ganado bovino ha descendido un 17% en el conjunto de Asturias. La Montaña Central sigue una tendencia parecida, y marca un descenso del 14% en el mismo lapso temporal, habiendo descendido a 15.722 cabezas en 2013 desde 18.329 registradas en 1998.



Cabezas de ganado bovino en la Montaña Central de Asturias (2013) y su evolución (1998-2013).

Fuente: Sadei

El descenso no resulta homogéneo en el conjunto de la comarca, sino que hay municipios cuya evolución es más o menos similar que la media asturiana, y otros que mantienen una cabaña bovina estable o en suave crecimiento.

A esta última tipología pertenecen Morcín y Lena, habiendo crecido muy levemente Morcín durante las dos últimas décadas y habiéndose quedado estable Lena. Riosa, Mieres y Aller pierden cabezas de ganado a ritmos cercanos al treinta por ciento, y la cabaña se desploma a casi la mitad en Ribera de Arriba, concejo menos especializado en la ganadería de los seis que forman la comarca.

Resulta más uniforme la tendencia descendente en el número de explotaciones, lo que evidencia una evolución general a que las explotaciones tengan cada vez más cabezas de ganado, debido a las exigencias de modernización que se imponen en el sector.

EXPLORACIONES DE BOVINO EN CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (1998-2013)

	1998	2001	2004	2007	2010	2013	Var%
ASTURIAS	32.575	28.631	26.035	22.037	18.736	17.021	-48%
Aller	949	863	845	731	645	616	-35%
Lena	702	655	656	574	497	456	-35%
Mieres	763	700	672	577	484	414	-46%
Morcín	244	225	212	185	152	144	-41%
Ribera de Arriba	104	89	69	55	52	45	-57%
Riosa	223	208	201	184	171	153	-31%
Total MCA	2.985	2.740	2.655	2.306	2.001	1.828	-39%

Fuente: Sadei

Este descenso, que en toda Asturias fue del 48% entre 1998 y 2013, fue del 39% en la comarca, y homogéneo en todos los concejos excepto en Ribera de Arriba, que ha perdido más de la mitad de explotaciones en estos años, habiendo pasado de 104 a 45.

PROPORCIÓN DE GANADO BOVINO EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS POR RAZAS (2013)

	Explot	Animales	Frisona	Asturiana Valles	Asturiana Montaña	Pardo Alpina	Cruce y otras
ASTURIAS	17.021	387872	30,80	46,57	5,7	0,55	16,39
Aller	616	9207	0,02	64,26	3,62	0,33	31,78
Lena	456	7956	0,15	88,93	3,24	0,16	7,52
Mieres	414	4021	0,15	78,11	7,73	0,62	13,38
Morcín	144	1791	0	81,13	8,93	0,67	9,27
Ribera de Arriba	45	385	5,71	78,18	0	1,04	15,06
Riosa	153	1569	0	90,69	2,74	0	6,56
Total MCA	1.828	24.929	0,17	77,46	4,43	0,34	17,61

Fuente: Sadei

De las 387.872 cabezas de ganado bovino que había en Asturias en 2013, la mayoría de ellas pertenecían a la raza Asturiana de los Valles, y unas 120.000 a la Frisona, especializada en la producción de leche. En la Montaña Central, la producción de leche

es casi inexistente, y debido a ello en torno del 80% de las cabezas de ganado totales de la comarca pertenece a la raza Asturiana de los Valles, cuyo aprovechamiento es alimenticio.

TITULARES DE CUOTA LÁCTEA EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (1993-2013)

	1993	1997	2001	2005	2009	2013	Evo %
ASTURIAS	21.574	12.713	7.096	4.369	3.063	2.817	-88%
Aller	0	0	0	0	0	0	0%
Lena	13	1	0	0	0	0	-100%
Mieres	42	0	0	0	0	0	-100%
Morcín	35	8	0	0	0	0	-100%
Ribera de Arriba	29	5	2	2	1	1	-97%
Riosa	0	0	0	0	0	0	0%
Total MCA	119	14	2	2	1	1	-99,20%

Fuente: Sadei

Lena y Aller concentraban 13.000 de los 18.000 animales de esta raza registrados en la comarca, y Mieres tenía 3.141, tantos como Aller y Riosa juntas. Ribera de Arriba apenas tenía 301 cabezas de Asturiana de los Valles, aunque en este concejo se encontraban 22 de las 42 cabezas de frisona de toda la comarca, y el único titular de cuota láctea que queda.

GANADO OVINO Y CAPRINO EN LOS CONCEJOS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2013)

	Ovino			Caprino		
	Explotaciones	Animales	Animales / Explotación	Explotaciones	Animales	Animales / Explotación
ASTURIAS	4.044	56.520	13,98	1.330	31.205	23,46
Aller	93	611	6,57	40	621	15,53
Lena	159	1.491	9,38	28	288	10,29
Mieres	176	1.285	7,3	25	125	5
Morcín	40	345	8,63	11	105	9,55
Ribera de Arriba	16	132	8,25	3	13	4,33
Riosa	18	83	4,61	1	200	200
Total MCA	502	3.947	8	108	1.352	13

Fuente: Sadei

Los ganados ovino y caprino no tienen una implantación especialmente fuerte en Asturias, con un total de 87.725 cabezas entre las dos modalidades combinadas para 2013. 5.299 de estas cabezas estaban en la Montaña Central de Asturias, repartidas entre 3.947 de ovino y 1.352 de caprino.

Lena y Mieres se reparten la mayor parte de cabezas de ganado ovino de la comarca, a una media de unas ocho cabezas por explotación casi seis menos que el bajo dato de Asturias (13,98).

Aller, que apenas registra 611 cabezas de ovino, lidera la comarca en caprino con 621, casi la mitad de las 1.352 del total comarcal, repartidas en cuarenta explotaciones para

una media de 15,53 cabezas de ganado por explotación; por debajo de las 23,46 del total de Asturias. Llama la atención el dato de Riosa, donde las 200 cabezas de caprino se concentran en una sola explotación.

La tendencia en cuanto al número de este tipo de explotaciones es a descender, habiéndose pasado de 7.735 a 5.374 entre 2001 y 2013 en el conjunto de Asturias, y de 970 a 610 en la Montaña Central, lo que supone un descenso ligeramente más acusado que en el conjunto del Principado.

El sector forestal de la comarca presenta una débil implantación pero cuenta con una importante potencialidad de desarrollo.

CORTAS MADERA POR ESPECIE RESPECTO DEL TOTAL EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2012)

	TOTAL	Castaño	Eucalipto	Pináster	Radiata	Otr conif	Otras
ASTURIAS	817518	2,1	68,94	7,64	14,15	5,63	1,53
Aller	74	55,41	0	0	0	0	44,59
Lena	2715	7,03	0	0	0	0	92,97
Mieres	4547	10,05	72,64	0,51	0,81	0	15,99
Morcín	166	72,89	16,27	0	0	0	10,84
Ribera de Arriba	94	0	100	0	0	0	0
Riosa	160	37,5	0	0	0	0	62,5

Fuente: Sadei

Se produce una modesta explotación de matas de eucalipto en el concejo de Mieres (3.303 talas en 2012), aunque la localización original de matas de eucalipto en el concejo no responde a la intención de explotarlo para la industria papelera, sino porque era un árbol utilizado en el interior de las minas.

También se registran ocasionales talas de castaño en los bosques de Lena, Mieres y Aller (2009), a los que se une Riosa (2006).

Datos tan bajos de explotación forestal son normales en concejos como Riosa, Morcín y Ribera de Arriba, que disponen de poco suelo que además, ha sido fuertemente influido por el hombre, quedando bosques cuya importancia natural supera a los posibles beneficios generados de su tala.

Para concejos como Aller y Lena, y en menor medida Mieres, que cuentan con un amplio medio montañoso y bosques relativamente amplios la explotación forestal controlada y respetuosa con el medio parece una opción con posibilidades de desarrollo.

Hasta la actualidad, no se conocen en la comarca experiencias relacionadas con un aprovechamiento forestal relacionado con las nuevas fuentes caloríficas (aprovechamiento de restos forestales para pellets) o proyectos experimentales encaminados al mantenimiento de los bosques y que integren su limpieza con la prevención de incendios y la explotación económica sostenible.



Bosques de alto valor ambiental en Asturias (2009). Fuente: Plan Desarrollo Rural Asturias 2014-2020

Queda por potenciar en la comarca la explotación económica de otros recursos forestales, como la castaña o la micología, para los que la Montaña Central de Asturias tiene potencial, y que en otros territorios se han probado como factores positivos de desarrollo económico, turístico y ambiental, al combinar el aprovechamiento económico de los recursos forestales con una gestión responsable ambientalmente.

En cuanto al **turismo**, es vieja pretensión que los atractivos de la naturaleza e historia del medio rural asturiano, junto con la creciente demanda de deporte de aventura a la que la comarca está en condiciones de ofrecer numerosas opciones de interés, sean motor de desarrollo.

EMPRESAS INTERMEDIACIÓN Y TURISMO ACTIVO EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS POR CADA DIEZ MIL HABITANTES (2013)

	Empresas de intermediación			Empresas de turismo activo			
	Total	Agencias viaje	Centrales reservas	Total	Alquiler material	Organización actividades	Ambos
ASTURIAS	2,87	2,57	0,3	1,25	0,12	0,85	0,28
Aller	2,52	0,84	1,68	5,04	2,52	1,68	0,84
Lena	1,64	1,64	0	3,29	0	3,29	0
Mieres	2,16	2,16	0	0	0	0	0
Morcín	0	0	0	0	0	0	0
Ribera	0	0	0	0	0	0	0
Riosa	0	0	0	0	0	0	0

Fuente: Sadei

Durante los últimos años, la Montaña Central de Asturias ha hecho progresos en esa dirección, apuntando hacia un potencial de desarrollo económico para el futuro.

De las 134 empresas especializadas en turismo activo que había en Asturias en 2013, seis de ellas se encontraban en el concejo de Aller, y otras cuatro se encontraban en

Lena, mientras que el resto de concejos de la comarca no tenían ninguna. Aller, liderando, y Lena, apuntan en una dirección parece tener mucho más potencial de lo que hasta ahora se ha plasmado en forma de creación de empresas y empleo, y a la que todos los concejos de la Montaña Central tienen capacidad y atractivos sobrados para sumarse.

ESTABLECIMIENTOS TURÍSTICOS POR CADA DIEZ MIL HABITANTES EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS
(2013)

	Est. hoteleros	Turismo rural	Otros	Restauración	Bares	Cafeterías
ASTURIAS	8,03	17,09	6,32	25,53	62,02	5,49
Aller	7,56	22,68	11,76	25,2	83,15	3,36
Lena	8,22	17,27	4,11	23,84	96,2	2,47
Mieres	2,4	1,2	0	13,9	76,20	2,4
Morcín	0	14,18	3,55	35,46	60,28	0
Ribera de Arriba	0	72,05	5,15	30,88	25,73	0
Riosa	4,68	37,44	0	23,4	37,44	0

Fuente: Sadei

Respecto del número de establecimientos turísticos en 2013, en Asturias había 858 establecimientos hoteleros, 1.825 alojamientos de turismo rural, 2.727 restaurantes y 6.625 bares; de los que la Montaña Central sumaba treinta hoteles, 77 alojamientos de turismo rural, 138 restaurantes y 564 bares.

Mientras los bares de la Montaña Central de Asturias suponen un nueve por ciento del total regional y los restaurantes un cinco, los alojamientos de turismo rural se quedan en el cuatro por ciento y los establecimientos hoteleros en el tres por ciento.

El sector hotelero y hostelero sigue enfocado en la comarca a satisfacer la demanda tradicional, de más proximidad, mientras que el número de alojamientos resulta escaso en comparación con el total regional, lo que genera el riesgo de que los turistas que acuden a la comarca se alojen en establecimientos de otros lugares o vuelvan a sus residencias.

Aller es el concejo que más plazas de alojamiento oferta en la comarca, seguido de Lena. En cuanto a plazas de alojamiento relacionadas con el turismo rural (hoteles rurales, casas de aldea y apartamentos rurales), Aller sumaba en 2013 una oferta de 257 plazas, por 227 de Lena. Morcín y Riosa aprovechan el atractivo de su emplazamiento en la sierra del Aramo y de las rampas del Angliru, y ofrecían 109 y 79 plazas respectivamente, por 40 de Ribera de Arriba. Mieres, más influida por el área metropolitana y su núcleo urbano principal, únicamente aporta 25 plazas al total.

PLAZAS TURÍSTICAS POR CADA DIEZ MIL HABITANTES EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2013)

	Hoteles	Pensiones	Hoteles rurales	Casas aldea	Apartamentos rurales	Restaurantes
Aller	144,46	9,24	40,32	83,15	92,39	1155,72
Lena	155,4	20,56	41,11	55,09	90,45	1820,42
Mieres	39,54	3,83	0	3,59	2,4	767,79
Morcín	0	0	56,74	219,86	109,93	1237,59
Ribera de Arriba	0	0	0	205,87	0	1065,36
Riosa	74,87	0	126,35	18,72	224,61	949,93

Fuente: Sadei

Entre 2006 y 2013, el número de establecimientos y plazas ha tendido a crecer en la comarca, influenciado por la creciente demanda de turismo rural y por las ayudas para este tipo de establecimientos. En ocasiones, esas ayudas se aprovecharon para actuaciones de reforma de viviendas o edificios antiguos, y no contribuyeron a mejorar la oferta turística de la comarca.

EVOLUCIÓN DEL NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS TURÍSTICOS EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS (2006-2013)

	Hoteles			Pensiones			Hot. rurales			Casas aldea			Apart. rural			Restaurantes		
	13	06	V	13	06	V	13	06	V	13	06	V	13	06	V	13	06	V
Aller	8	8	-	1	1	-	2	0	+2	17	7	+10	8	7	+1	30	30	-
Lena	7	5	+2	3	1	+2	2	0	+2	12	8	+4	7	11	+4	29	28	+1
Mieres	7	5	+2	2	4	-2	0	0	-	3	7	-4	1	2	-1	58	45	+13
Morcín	0	0	-	0	0	-	1	1	-	11	6	+5	2	1	+1	10	10	
Ribera	0	0	-	0	0	-	0	0	-	8	7	+1	0	0	-	6	6	
Riosa	1	1	-	0	0	-	1	0	+1	1	3	-2	3	1	+2	5	5	
Total MCA	23	19	+4	6	6	-	6	1	+5	52	38	+14	21	22	-1	138	124	+14

Fuente: Sadei

Es deseable que el número de establecimientos y plazas ofertadas continúe aumentando, y que ese aumento se enfoque a satisfacer lo que la demanda pide y la Montaña Central está en condiciones de ofertar: establecimientos especializados en actividades como ciclismo y senderismo que su montañoso terreno puede satisfacer, o con una oferta de calidad que ofrezca valor añadido a las estancias.

La actividad turística en la comarca fue casi inexistente hasta hace pocos años, y por eso resulta lógico que la dotación de alojamientos sea todavía relativamente escasa, pero en este sentido la tendencia apunta al crecimiento, y es esperable que durante los próximos años se siga así, insistiendo en alojamientos de calidad y especializados en satisfacer la demanda de medio rural y deporte que parece interesarse cada vez más en la Montaña Central de Asturias.

El sector **cuaternario** supone una ventaja altamente competitiva para la Montaña Central de Asturias.

Consideramos la instalación de uno de los principales campus de la Universidad de Oviedo en Mieres en el año 2000 como un elemento que da contenido a un sector cuaternario en la comarca de la Montaña Central de Asturias. La ampliación del campus de Mieres fue posible porque Mieres venía contando con instalaciones universitarias, la muy veterana y prestigiada Escuela de Capataces de Asturias creada en 1855 y que a lo largo de sus más de 150 años de vida fue cargando adherencias que la llevaron a modificar su nombre aun cuando su espíritu se concretó siempre en la formación de “Capataces facultativos de minas y fábricas metalúrgicas”, y desde 1998 con un mucho más humilde centro de investigación, el CeCodet, Centro de Cooperación y Desarrollo Territorial, que en 1998 se trasladó desde su sede en Oviedo a Figaredo, donde llenó de vitalidad al simbólico edificio del Chalet de los Figaredo.

Desde 1995 se puso en marcha una estrategia conducente a la ampliación de la función universitaria de Mieres, basada en la existencia de instalaciones preexistentes, en el poder transformador de la universidad en la ciudad, en el potencial metropolitano de la ciudad y en la oportunidad de convertirse en un elemento de reestructuración del sistema territorial de impronta minera en reconversión hacia un futuro que se aspiraba a llenar de otras actividades.

La oportunidad la dieron los fondos para la Reestructuración de la Minería del Carbón y con ellos se levantó un complejo universitario que aspira a especializarse en las ciencias de la Tierra, las nuevas energías y la sociedad del conocimiento.

La propia naturaleza de la Universidad, las múltiples funciones de los profesores e investigadores, los recursos financieros disponibles hacen que la reorientación de la herramienta campus hacia la comarca no pueda ni quizás deba ser completa, pero si un elemento constitutivo de su esencia y misión, detectando necesidades críticas de la misma y contribuyendo en su medida a satisfacerla. Si por una parte esto mucho requiere de la voluntad de los profesores e investigadores concernidos también puede ser la manera sistemática en que la Universidad y los poderes públicos de quien depende ejercen su responsabilidad con el territorio. La Universidad de Oviedo inició un proceso de territorialización en la década de los noventa, ahora ralentizado por influencia de la crisis financiera y quizás también por no asumir internamente tal misión. Sin embargo, la territorialización de la Universidad es un proceso general en estas viejas instituciones, no absoluto, pero si muy frecuente y cada vez más extendido como una manera de demostrar el compromiso con el territorio que la nutre pero también como una manera práctica de constituir, aplicar y concretar el conocimiento general.

En ese campo la Universidad de Oviedo fue pionera y en 2000 se firmó en Oviedo el “Manifiesto Universitas et civitas” donde 250 delegados representantes de 25 universidades del mundo y más de 18 países fijaron su propuesta para definir el papel de la Universidad en el siglo XXI centrándose en la tercera función de la misma, a la que llamaron Cooperación al Desarrollo Territorial, ejercida de manera sistemática por centros del mismo nombre, uno de los cuales pionero y cabeza de una red internacional está ubicado en Mieres desde hace 16 años.

La oportunidad que ofrece la Iniciativa LEADER para plantear una estrategia y financiarla en parte, la existencia de problemas críticos como la desvitalización del sistema territorial y la existencia de importantes recursos en forma de máquinas

herramientas para el desarrollo del territorio, como es el campus de Mieres que cuentan con centros especializados en cooperación al desarrollo territorial que ya han demostrado su utilidad para el territorio, hace que se pueda plantear una estrategia para seguir utilizar su potencial activador transversalmente como vehículo de conexión con grupos de investigación o centros de formación del campus de las empresas e instituciones locales implicadas en algunas de las líneas y actuaciones de la Estrategia; como plataforma de integración de acciones vinculadas a la ET-DMCA, como activador de medidas específicas y para dar seguimiento a las estrategias de especialización inteligente y finalmente para sostener un programa de emprendimiento, basado en la interconexión universidad-territorio MCA destinado a la creación de empresas mediante spin off y fórmulas complementarias por parte de estudiantes universitarios.

2.1.1.7 Las infraestructuras locales y el acceso a servicios.

Una de las ventajas comparativas que la Montaña Central de Asturias puede esgrimir frente a otros territorios rurales de montaña de Asturias es su buena dotación en equipamientos e infraestructuras y su buena conectividad con el centro de una región, Asturias, que históricamente se ha caracterizado por sus malas comunicaciones, tanto en el interior como hacia el exterior. Se trata de una ventaja que puede tornarse en lo contrario, pues esa fácil comunicación parece dificultar que empresas y población se fijen en su territorio, localizándose preferentemente en el área metropolitana. Algo parecido a lo que sucede con los alojamientos turísticos y los establecimientos de hostelería, que no acaban de aprovechar los flujos de visitantes y deportistas de aventura por cuanto estos se instalan habitualmente en lugares cercanos, pero exteriores a la comarca.

El principal centro de equipamientos de la Montaña Central de Asturias es la capital de Mieres, que aprovecha un emplazamiento estratégico en el principal corredor de comunicaciones de la región, en el límite meridional del área metropolitana, y en la confluencia de los valles del Aller y el Lena. Por el límite occidental de la villa, y cruzando de sur a norte el valle del Caudal, discurren en paralelo la autovía A-66, principal vía de comunicación de Asturias con el resto de España, y las vías férreas de ancho normal de Renfe y de vía estrecha de Feve.



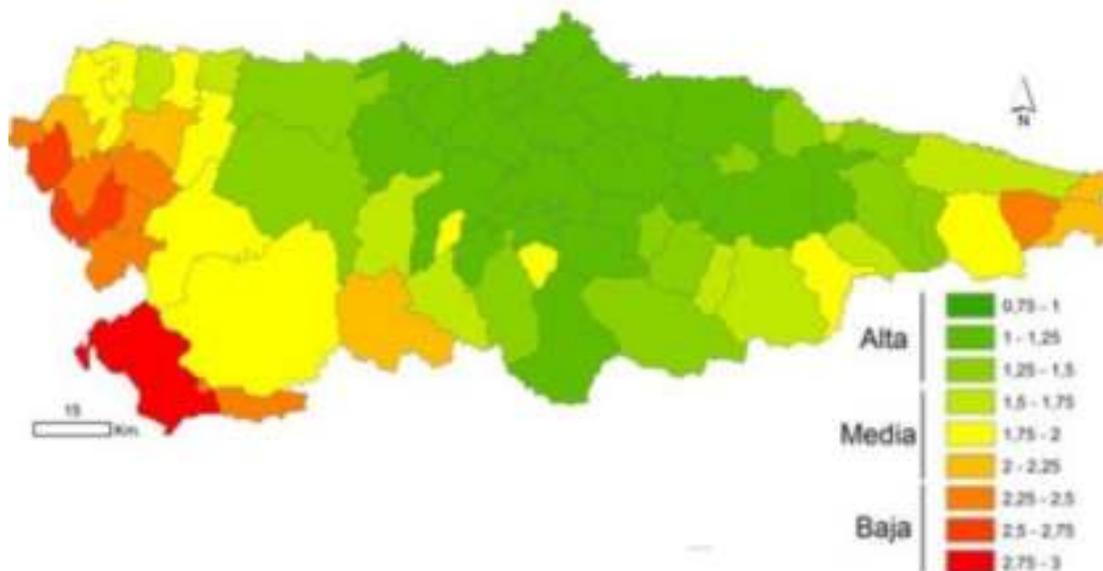
La autovía A-66 y la vía de Feve (izquierda) y la vía de Renfe (derecha) a su paso por Mieres del Camino

Durante la última década, la villa ha cambiado en buena medida su distribución interna, y la localización de los principales equipamientos, aquellos que por su importancia dan servicio a toda la comarca y no solo al concejo.



Nuevos equipamientos en el límite meridional de Mieres. En el sentido de las agujas del reloj: el campus de Barredo, el edificio de investigación del campus, el centro comercial Caudalia, el nuevo hospital Álvarez Buylla, el geriátrico de Santullano y el edificio polivalente

Ahora la mayoría se encuentran al sur de la villa, más allá del polígono de Vega de Arriba, que rompe el continuo urbano entre el casco urbano tradicional y el crecimiento reciente. Junto al polígono residencial de Vega de Arriba se localizan las instalaciones del campus de Barredo. En la vega de Santullano se han construido en estos años el nuevo hospital comarcal, recientemente puesto en servicio, un centro comercial, un geriátrico y un recinto ferial, configurando una nueva centralidad para toda la comarca y situado en el centro geográfico de ella.



Distancia a la capital en km. de los concejos de Asturias (2013). Fuente: PDR Asturias 2014-2020

Este centro de equipamientos comarcal, pese a su localización, no es igualmente accesible para todas las localidades de la Montaña Central. Aller y Lena, concejos parecidos en su tamaño y características físicas, no lo son tanto en cuanto a sus comunicaciones. Por Lena se prolonga hacia el sur el corredor principal de comunicaciones, que ponen a la capital del concejo en menos de diez minutos en Mieres por tren o carretera. En el caso de Aller los tiempos, pese a la reciente entrada en servicio del corredor, son mayores, y la conectividad de los pueblos más montañosos del concejo es la peor de toda la comarca, tanto respecto de Mieres como de Oviedo. Además, los servicios del ferrocarril de vía estrecha no son competitivos en comparación con el de Renfe.

En el límite septentrional de la Montaña Central de Asturias, que marca Ribera de Arriba, la conectividad es excelente hacia Mieres y especialmente hacia Oviedo, puesto que tanto la autovía A-66 como la carretera N-630 pasan por el concejo. Los pueblos de la vega de Morcín están en situación parecida, aunque más desconectados de la autovía, justo a medio camino entre Oviedo y Mieres. Esta circunstancia hace que tanto Ribera de Arriba como Morcín se sitúen a mitad de camino en cuanto al ámbito de influencia entre la capital regional y Mieres.

Riosa, más internada en las estribaciones del Aramo, tiene peor conectividad que Ribera de Arriba y Morcín, y sus pueblos más de montaña marcan tiempos de acceso al centro más propios de Aller y Lena que de Ribera de Arriba y Morcín, aunque la urbanización lineal de su fondo de valle se encuentra mejor conectada. Los pueblos del sur del concejo tienen buena comunicación con Lena a través del alto del Cordal.

Gran parte de las dotaciones y equipamientos de la comarca data de fechas muy recientes. Durante las décadas de especialización carbonera, los equipamientos y dotaciones comarcales tenían casi por única finalidad la de facilitar la extracción de carbón y su comercialización hacia el exterior. Por ello, la Montaña Central de Asturias tenía graves carencias en equipamientos e infraestructuras que han sido solucionadas en pocos años, en su mayor parte.

Queda pendiente lograr que esas actuaciones generen dinamismo, actividad. Algunas de ellas, como el campus, tienen un potencial que aún no han mostrado completamente.

Otro desafío es evitar que, por incidencia de la crisis económica y del declive demográfico, las áreas más rurales de la comarca queden desconectadas de ese progreso. La falta de mantenimiento de las vías de comunicación que vertebran el medio rural es un riesgo. A medida que los fondos de valle se conectan más entre ellos y hacia el exterior, las áreas más puramente rurales tienden a un alejamiento virtual por falta de atención.

2.1.1.8 Carencias y desventajas según otros aspectos sociales (por ejemplo, ingresos, salud o vivienda)

Una lectura atenta de los análisis expresados a lo largo de las páginas anteriores deja claro que la Montaña Central de Asturias, pese a tener parte de su territorio integrado en el límite meridional de la aglomeración urbana central de Asturias, comparte evolución demográfica con las áreas menos dinámicas de la Asturias rural. De hecho, en la Montaña Central, antiguo vivero de actividad y motor económico de la región, a la problemática demográfica propia del campo astur se une la atonía heredada del desmantelamiento de la minería, que ha agudizado en la mayor parte de la comarca el proceso de envejecimiento y despoblación. Hoy, numerosas localidades de la Montaña Central pierden población a ritmo acusado; debido a las diferencias en esperanza media de vida, en las áreas más envejecidas hay una elevada proporción de mujeres viudas que habitan entornos degradados y desconectados de un dinamismo cercano pero que no se filtra hasta ellos. Se trata de entornos que, por su propia dinámica demográfica, tienden al agotamiento si no se les inyecta una ayuda económica ligada a la actividad empresarial a pequeña escala.

Por otra parte, los cada vez menos jóvenes que habitan la comarca, cada día más capaces y formados, difícilmente encuentran salidas laborales acordes a sus capacidades, produciéndose un flujo continuo de jóvenes procedentes de estos concejos que, por falta de oportunidades, salen a trabajar a los concejos más dinámicos del área metropolitana o incluso a otras regiones y países.

Atonía demográfica y social es un término que define adecuadamente el lento pero seguro proceso de degradación física y social que viven amplios sectores de la comarca y que afectan de forma decisiva a las condiciones de vida de sus mayores y jóvenes, quienes con urgencia necesitan de ayudas, de inyecciones económicas que contribuyan a dinamizar el tejido empresarial local para que éste sea uno de sus principales motores de necesario desarrollo.

2.1.1.9 El poblamiento

En este epígrafe se propone la realización de un análisis del poblamiento para complementar a los análisis y diagnósticos ya presentados. Incluye un primer apartado

general, referente a la organización territorial del Principado de Asturias, y a continuación analiza los subsistemas territoriales presentes en la comarca.

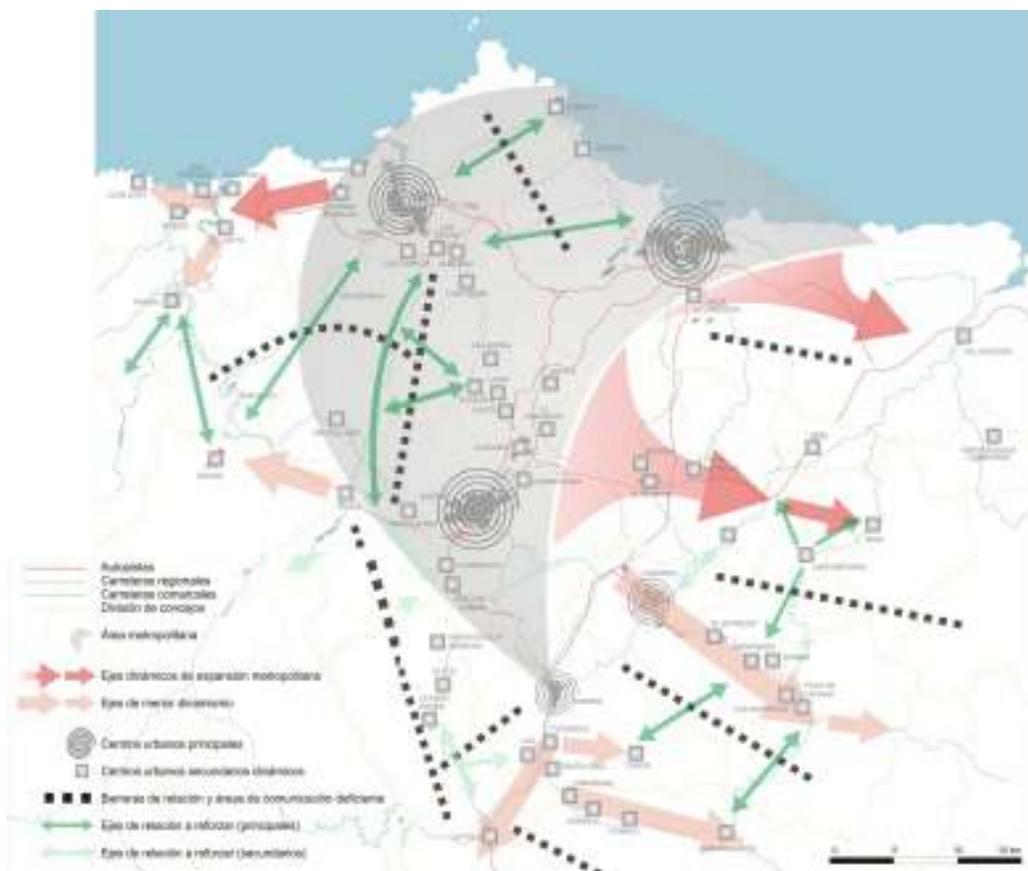
Se considera necesario por cuanto el poblamiento es la plasmación sobre el territorio de las actividades de la población, y de los fenómenos analizados hasta el momento (Empleo y sectores productivos; Equipamientos, dotaciones e infraestructuras).

Cada subsistema de poblamiento detectado en la comarca (Urbano-metropolitano; De villas; y Rural), así como sus modalidades, se representa en forma de mapa.

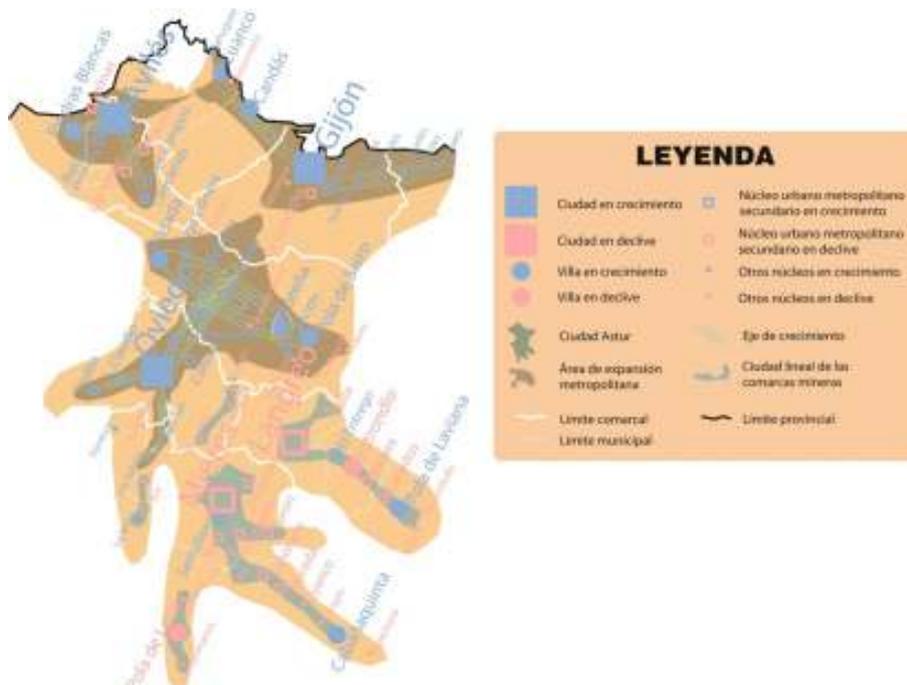
a) La organización territorial de Asturias

Asturias se organiza en torno de una aglomeración central que engloba a la mayor parte de su población y actividad, el área metropolitana, ubicada en el centro de la región, de carácter policéntrico y organizada en distritos, formados a partir de un centro urbano y su expansión metropolitana: los marítimos-portuarios de Gijón y Avilés, el de Oviedo y los de los valles de Nalón y Caudal. Integra en su funcionamiento al resto del territorio asturiano, que hacia las alas y el interior adquiere mayor ruralidad, mientras que en la costa presenta una aglomeración de usos a medio camino entre lo urbano y lo rural; entre las actividades tradicionales y la presión recreativa.

Organización territorial del centro de Asturias. Fuente : Geografía de Asturias, 2005



Las villas centralizan las actividades comerciales y de servicios, así como los equipamientos y dotaciones, particularmente los de carácter público. Los territorios de tradición rural, situados a oriente, occidente y sur del área metropolitana, son muy complejos por el relieve montañoso que los envuelve, y dificulta las relaciones ágiles entre ellos. Ello explica un número relativamente alto de villas y la menguada entidad territorial de los ámbitos comarcales de influencia.



Jerarquía urbana en el área central de Asturias. Fuente: El área Metropolitana de Asturias, 2009

El sistema de poblamiento asturiano se estructura en tres subsistemas: el metropolitano, el de las villas y el rural.

CLASIFICACIÓN DE LA RED URBANA DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS. LOCALIDADES DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS EN NEGRITA

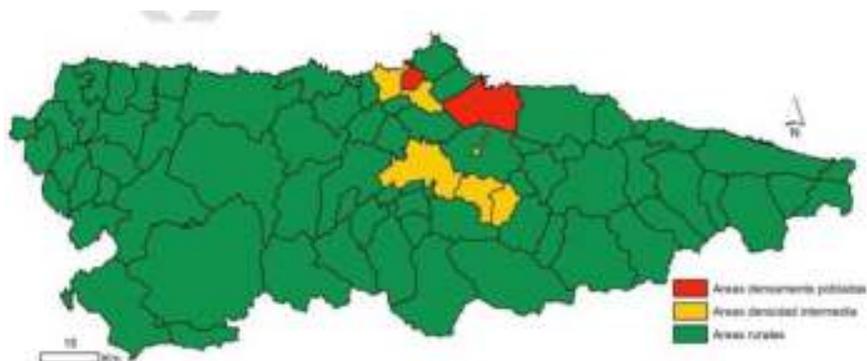
Área metropolitana	Villas (400-15.000 hab.)	Villas y núcleos urb. secundarios (mineras)	Villas exter área metropol (1.500-8.000 hab.)	Villas menores (300-1.500 hab.)	Capitales menores y núcl no solo rur
- Oviedo	- Pola de Lena	- Villallana	- Vegadeo	- Castropol	- Felechosa
- Gijón	- Moreda	- Ujo	- Tapia de C.	- Figueras	- Boo
- Avilés	- Caborana-Oyanco	- Figaredo	- Navia	- La Caridad	- Corigos
- Mieres	- Pola de Siero	- Turón	- Luarca	- Puerto de Vega	...
- Langreo	- Lugones-Viella	- Santullano	- Cangas del N.	- Ortiguera-Jarrio-El Espín	
	- La Fresneda	- Rioturbio	- Tineo	- Boal	
	- Granda-Meres	- Sta. Cruz	- Salas	- Grandas de Salime	
	- El Berrón	- Cabañaquinta	- Cudillero	- S. Antolín	
	- Noreña	- Soto Ribera-Soto Rey	- Pravia		

Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias

- Posada Llanera	- Santolaya-La Foz	- Grado	- Cerredo-Degaña
- Lugo Llanera	- La Vega-L'Ará	- Nava	- Cadavedo
- Pruvia	- Tuilla	- Villaviciosa	- Trevías
- La Corredoria	- El Entrego	- Colunga-Lastres	- Navelgas
- Colloto	- Sotrondio	- Ribadesella	- Pola de Allande
- S. Claudio	- Blimea	- Llanes	- Cornellana
- Trubia	- Barredos	- Infiesto	- La Espina
- Vega- La Camocha	- Pola Laviana	- Arriendas	- Soto del Barco
Montiana	- Valdesoto	- Cangas de O.	- S. Juan de la Arena
-Granda-	- Carbayín		- Muros de Nalón
Bernueces-Cabueñes	- Olloniego		- S. Esteban
(G.)	- Tudela Veguín-Anievas		- Belmonte
- Candás			- San Martín
- Luanco			- Bárzana
- Miranda			- Proaza
- Piedras Blancas			- Campomanes
- Salinas			- Rioseco
- Raíces Nuevo			- Campo Caso
- Las Vegas-Los			- Santuyano-
Campos			Martimporra
-Nubledo-			- Lieres
Cancienes			- Nueva
- Trasona			- Posada de Llanes
			- Colombres
			- Villamayor-Sevares
			- Arenas de Cabrales-
			Carreña
			- Panes

Fuente: CeCodet

El poblamiento rural, aunque acoge a porcentajes cada vez menores de la población, presenta una gran complejidad, y una gran trascendencia territorial. Se organiza en miles de pequeños núcleos, aldeas, que no suelen alcanzar los cien habitantes. La mayor parte tiene hoy menos de cincuenta residentes y sufre un fuerte descenso demográfico, agudizado por un alto envejecimiento.



Zonificación de Asturias mediante aplicación de metodología DGURBA. Fuente: Plan de Desarrollo Rural del Principado de Asturias 2014-2020

En la Montaña Central de Asturias, los tres subsistemas territoriales señalados conviven, lo que supone un añadido de complejidad para su planificación estratégica.

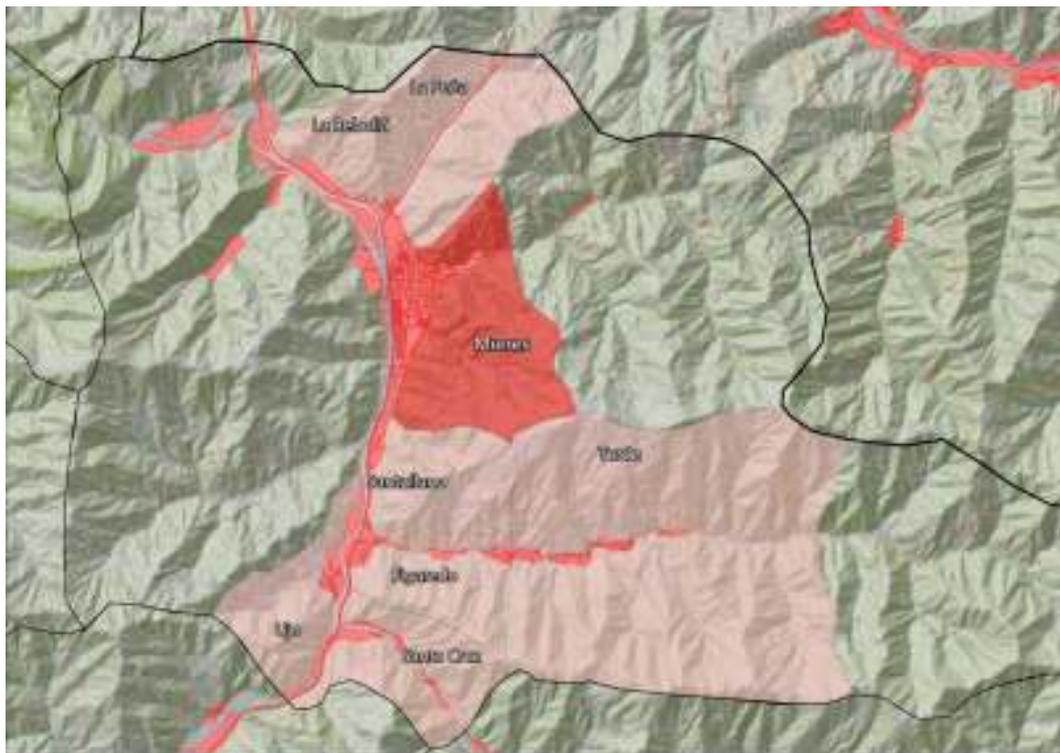
Pese a que mediante la aplicación de la metodología DGURBA en el Plan de Desarrollo Rural del Principado de Asturias 2014-2020, pueden clasificarse a todos los concejos de la comarca como rurales, a efectos de financiación LEADER esa clasificación genérica demanda matices.

Se considera fundamental para la Estrategia delimitar adecuadamente en la comarca los tres subsistemas, de manera que el grueso de fondos Leader pueda canalizarse prioritariamente hacia el subsistema rural, quedando prácticamente excluido el subsistema metropolitano y en un nivel intermedio el de villas.

A continuación se describen los tres subsistemas de la Montaña Central de Asturias.

b) Análisis del subsistema metropolitano en la Montaña Central de Asturias: Mieres

La capital de Mieres y algunas de sus parroquias aledañas forman parte del área metropolitana central de Asturias, de la que ejercen como cierre meridional.



El subsistema metropolitano en la Montaña Central de Asturias.

Dentro de este subsistema se distinguen dos unidades: espacio motor dentro del subsistema metropolitano (parroquia de Mieres) y espacio de integración dentro del subsistema metropolitano (parroquias de La Peña, La Rebollada, Santullano, Ujo, Figaredo, Turón, Santa Cruz).

Esta diferencia se establece por cuanto las parroquias consideradas de integración, pese a pertenecer al área metropolitana, presentan una problemática similar, y en algunos casos más acusada, que las áreas más rurales de la comarca, y por lo tanto no es pertinente englobarlas en la misma categoría que la villa de Mieres.

1. El espacio metropolitano en la Montaña Central de Asturias: la villa de Mieres

Mieres ofrece una posición favorable respecto de los ejes principales de comunicación, acrecentada desde la construcción de la autovía minera. Constituye la ciudad principal de las urbanizaciones vinculadas a las actividades mineras e industriales, en el valle del río Caudal y de sus afluentes –ríos Morcín, Riosa, Turón, Aller y Lena-. A pesar de su buena localización, su evolución reciente se caracteriza por su atonía.

Sus potenciales se han visto refrenados por proyectos de regeneración urbanística y crecimiento dilatados en el tiempo y de resultados irregulares –La Peña, Requejo, Oñón, La Mayacina, La Villa, Santullano-.

Recientemente se han consolidado en el margen meridional de la ciudad grandes proyectos de interés estratégico para el conjunto de la comarca como el campus universitario y el nuevo hospital comarcal, que de ser adecuadamente aprovechados deben favorecer a la comarca en el futuro.

Tales actuaciones han venido acompañadas de la destrucción del barrio de La Villa, y de la generación de áreas degradadas en el borde meridional urbano, donde algunas de las actuaciones de mejora se combinan con barriadas residenciales mal conectadas.

El eje de centralidad de la villa de Mieres del Camino ha sufrido un cambio durante la primera década del siglo XXI, pasando del tradicional este-oeste, organizado en torno de la calle Manuel Llana, que unía el acceso a la estación de Renfe con los ensanches principales de la ciudad y los edificios más destacados del poder administrativo y religioso, al actual norte-sur, a través de la prolongación meridional de la calle Numa Guilhou en el área de expansión urbanística residencial de La Mayacina, hasta el campus universitario de Barredo y, desbordando los límites clásicos del casco urbano, hacia el área de Santullano. El polígono empresarial de Vega de Arriba rompe la continuidad urbana, dificultando la integración en la ciudad de los nuevos equipamientos, hoy con mala accesibilidad.

La desigual fortuna de las actuaciones recientes, junto con la regeneración insuficiente de otras áreas del concejo de Mieres, están dando lugar a un desequilibrio interno a favor del núcleo urbano principal y en contra del ámbito rural y minero del municipio. Esta dualidad se plasma en Viejo Santullano. Localidad rural asentada en ambos márgenes de la vega del Caudal, el crecimiento reciente de equipamientos y residencial se ha concentrado en su ámbito parroquial, ampliando el límite metropolitano hacia el sur pero con una integración urbanística insuficiente respecto de la capital del concejo, lo que deja al pueblo viejo en una difícil situación fronteriza. Supone el límite sur, dentro de la Montaña Central de Asturias, entre los subsistemas rural y de villas y el metropolitano, que al norte de la villa queda más claramente definido por la línea que rodea la central térmica de la Pereda y el polígono de Fábrica de Mieres hasta alcanzar por la A-66, en el lavadero del Batán, al núcleo urbano.

2. El espacio de integración en el subsistema metropolitano: Mieres sur

Esta unidad comprende a las parroquias de La Peña, La Rebollada, Santullano, Ujo, Figaredo, Turón y Santa Cruz. Se encuentran en torno del río Caudal y de la villa de Mieres (excepto Turón, en el valle del río del mismo nombre), y todas ellas conocieron un crecimiento demográfico y una transformación urbana hacia un poblamiento de tipo ciudad lineal relacionados con la minería.

Hoy constituyen el límite meridional del área metropolitana de Asturias, pero el declive de la minería y el desigual éxito de las políticas de reestructuración y de algunas inversiones de fondos mineros las dejan en

una situación delicada, con un descenso demográfico acusado, dependencia de la capital del concejo y, en algunos casos, degradación ambiental.

La ciudad lineal se extiende hacia el sur por Santullano, Figaredo, Ujo y Santa Cruz, que albergan a unos 7.000 habitantes.

El valle del Turón, de tradición minera que puede apreciarse en su ingente patrimonio, intensifica la ciudad minera lineal, si bien hoy apenas alberga una quinta parte de los habitantes alcanzados hacia 1960, durante la etapa de mayor actividad minera. En la actualidad, solamente el pozo Figaredo mantiene una muy modesta actividad, a la entrada de un valle en el que perviven esqueletos patrimoniales testigo de aquella etapa, infrutilizados o abandonados.

El valle se extiende durante unos doce kilómetros desde La Colladiella hasta Figaredo. La localización de equipamientos y actividades es más compleja que en el valle del Caudal, y los problemas heredados del desmantelamiento de la minería permanecen con más intensidad.

La parroquia de Turón creció y se hundió poblacionalmente en relación directa con los avatares de la actividad minera, multiplicando por doce su población en sesenta años (entre 1897 y 1960 pasó de 1.000 a más 12.000 habitantes), y dividiéndola por tres en los siguientes cincuenta, hasta quedarse en los 4.059 de 2013.

Sigue tratándose de un valle poblado, pero cada vez hay menos jóvenes, más tiendas y bares cerrados, y casas vacías compartiendo terreno con minas inactivas. Se han llevado a cabo actuaciones de mejora, como la circunvalación de Turón, que mejoran la conectividad del valle, pero resultan todavía insuficientes.

En el sur de Mieres, se encuentra el poblado minero de Bustiello, construido en varias fases entre 1890 y 1925 sobre un meandro trazado por el río Aller y siguiendo el modelo de la ciudad jardín.

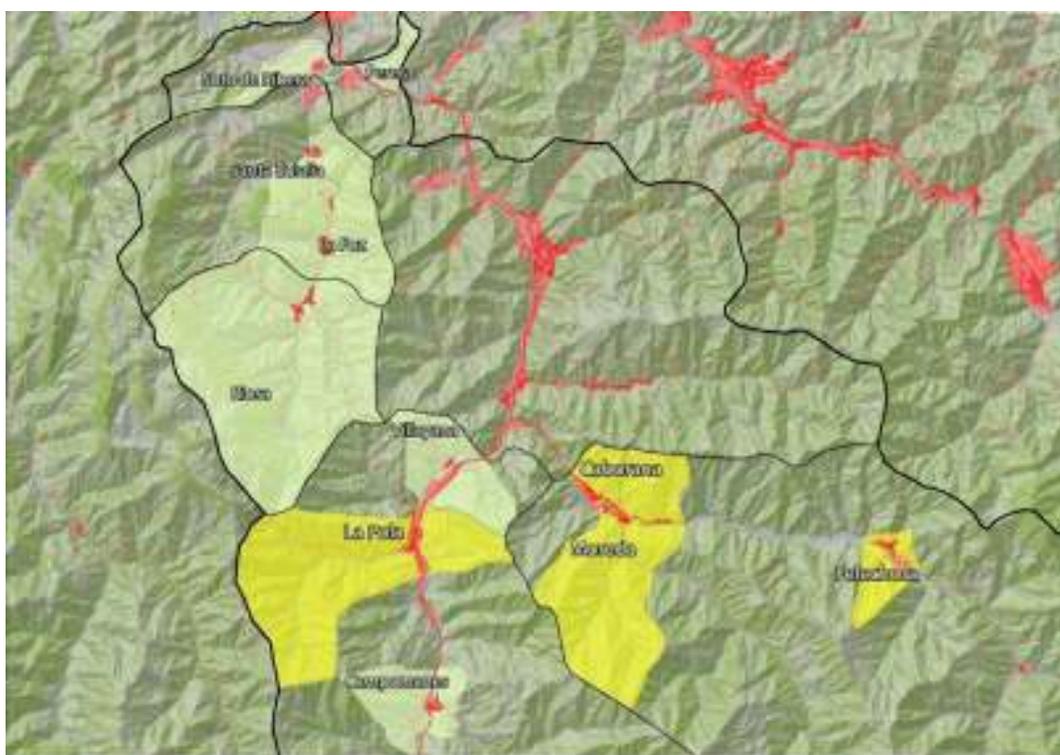
3. El espacio de integración industrial. Mieres norte

El núcleo de La Peña, uno de los más antiguos de Mieres, impulsado por la cercanía de la siderurgia Fábrica de Mieres, se encaja ahora bajo las estructuras curvas del enlace de la autovía minera hacia Mieres, en una imagen de fuerte contraste, donde las infraestructuras impactan con dureza sobre un núcleo concreto, cuya habitabilidad ha empeorado. Lo mismo ocurre con Ablaña enclavado en una posición marginal a la salida del pequeño valle transversal de Llamas, cercado por las instalaciones ferroviarias y con un hábitat deteriorado y una población envejecida y marginal en algunos casos. A ello contribuye además la proximidad de la planta térmica de La Pereda, la EDAR en Loreda y las instalaciones industriales de los polígonos de Mieres norte que compartimentan el

espacio, dominándolo y dejando en las retículas sobrantes a los núcleos tradicionales progresivamente degradados

c) Análisis del subsistema de villas en la Montaña Central de Asturias

Algunos núcleos de componente urbana de la Montaña Central de Asturias se distinguen de las pertenecientes a otras comarcas rurales de Asturias por la evolución de su funcionalidad. Los hay que responden al perfil tradicional de centro comercial y de servicios para el ámbito rural, pero otros crecieron por la actividad minera y tienen una personalidad diferente. Por ello pueden diferenciarse dos unidades dentro de este subsistema: la de las cabeceras municipales de Lena y Aller, y la de ciudad lineal de transición urbana, minera y rural.



Parroquias que incluyen el subsistema villas y de ciudad lineal en la Montaña Central de Asturias.

1. Las cabeceras municipales de Lena y Aller

Los núcleos principales de los concejos de Lena y Aller (Pola de Lena y Moreda-Caborana-Oyanco), como cabeceras de amplios territorios y receptores de la influencia metropolitana, han adoptado una personalidad más urbana que el resto, por lo que las iniciativas que en ellos se asienten, únicamente serán objeto de financiación en el marco Leader en casos muy concretos.

Pola de Lena se desarrolló, desde su atracción comercial y terciaria, como núcleo de residencia minera y centro de servicios para una población

relativamente numerosa, 8.682 habitantes en la villa y 12.162 en el concejo. El impulso de La Pola y la escasez de suelo, constreñida en la vega por el ferrocarril y la autovía, hacen que su expansión haya sido longitudinal, entre Vega del Ciego, en el sur, y Villallana, en el norte.

Los núcleos urbanos principales del Bajo Aller, Caborana y Moreda, más Oyanco y otros núcleos menores, forman de hecho, siguiendo el cauce del río Aller y las vías de comunicación, el principal conjunto urbano del concejo del mismo nombre. En acusado declive demográfico, da residencia a algo más de 6.000 habitantes, y encuentra prolongación hacia el sur en la capital municipal, Cabañaquinta (1.482 habitantes), cuya conexión con el resto ha mejorado sustancialmente debido a la reciente apertura del Corredor del Aller. La parroquia de Cabañaquinta funciona como una pequeña isla demográfica dentro del concejo, al haber mantenido su población estable a lo largo de la última década.

Entorno urbano más influenciado por la minería que Pola de Lena, la actividad destinada a alimentar la siderurgia, las ciudades y las industrias y, después, las centrales térmicas, no se ha logrado frenar el declive posterior. Presenta un abundante patrimonio minero e histórico, y un poblamiento de fondo de valle que enlaza con el de Mieres y Lena a través de Santa Cruz.

2. Transición rural, minera y urbana: pequeñas villas y la ciudad lineal

Dentro de esta categoría se engloban las pequeñas localidades que ejercen como cabecera de los concejos de Morcín, Riosa y Ribera de Arriba. En Morcín y Riosa, lo forman núcleos que aúnan lo urbano, lo rural y lo minero, desarrollados a partir del crecimiento de pueblos preexistentes, merced al empuje demográfico introducido por la actividad minera, colmando fondos de valle. Son una transición entre el ámbito puramente rural y el puramente urbano, y como tales pueden ser receptores de financiación dentro del programa Leader.

En el concejo de Ribera de Arriba, Soto de Ribera y Vega del Rey conforman un modesto centro de servicios para su concejo. Su localización en el entronque norte de las comarcas mineras del Nalón y el Caudal, favoreció la implantación de la central térmica, principal motor de desarrollo del concejo.

La capital, Soto, es un pequeño núcleo de servicios vinculado al puente sobre el Caudal, al ferrocarril y a la central térmica. La térmica transformó un espacio plenamente rural, dedicado fundamentalmente a la explotación agrícola de sus vegas. Pero es posible que también haya actuado como un obstáculo para el desarrollo de otras funciones, al mezclar bruscamente la factoría industrial con la personalidad rural del terreno sobre el que se asienta.

En Morcín, el pozo Monsacro ha sido desde mediados del siglo XX el principal centro de actividad y empleo del concejo, así como de la vecina Riosa. Impulsó el crecimiento de los pueblos principales, los de la parroquia

de La Foz (los Llugares de Riba y de Baxo) y la urbanización minera de Les Maces. Tras el declive minero, la población declinante de La Foz se sitúa en los 954 habitantes (2013), habiéndose quedado por debajo de los 1.000 en 2011. El poblamiento no se concentra en un núcleo de población principal, sino que se reparte en once unidades, reproduciendo el urbanismo lineal de fondo de valle que veremos en otros sectores de la comarca, desde Las Mazas hasta Riosa.

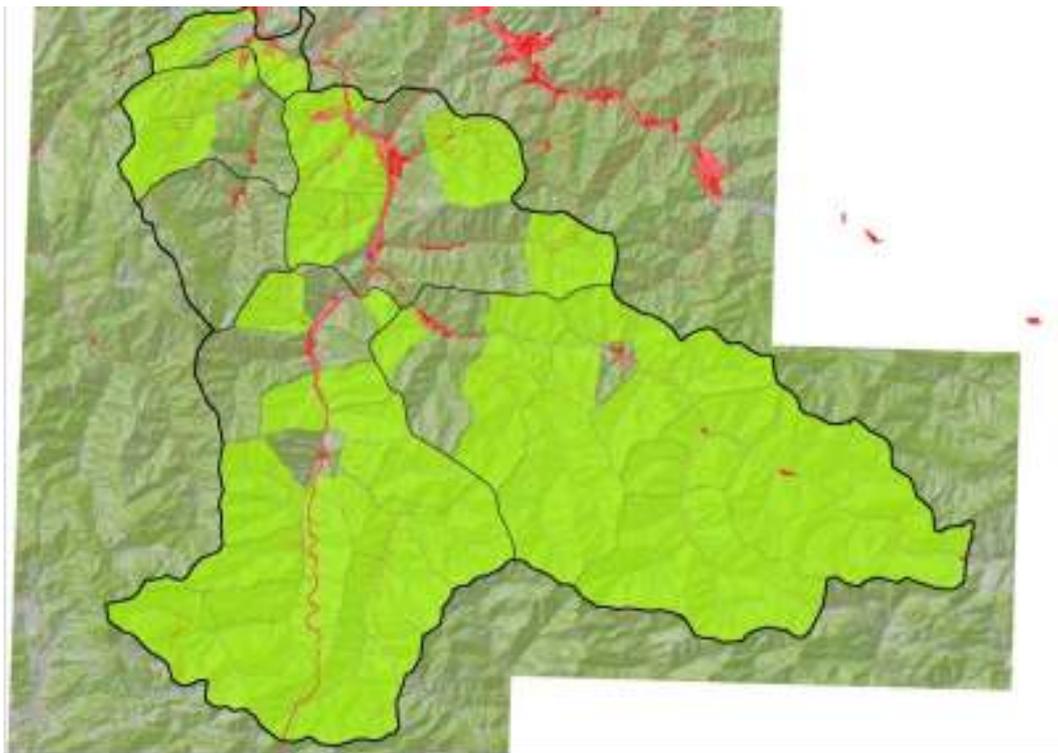
La proximidad de grandes núcleos de población extendió la influencia de las relaciones urbanas, sobre todo tras la construcción de la carretera Oviedo-Mieres, en los años sesenta. Desde 1990 la capital, núcleo rural hasta entonces, cambió su perfil haciéndose núcleo residencial, suburbano, englobando los antiguos pueblos de Santa Eulalia y Partayer, y habiendo crecido desde los 779 habitantes que tenía en 2005 hasta los 856 de 2013. La urbanización de Santa Eulalia ha permitido atenuar la caída de población del resto del concejo, y parece atraer población externa procedente del ámbito metropolitano.

Al sur del pozo Monsacro se extiende el poblamiento minero de Riosa, que continúa al de Morcín. Lo conforman antiguos pueblos y aldeas: Las Agüeras, Prunadiella, La Vega, La Marina, La Ponte Alta, cosidos por las barriadas mineras: L'Ará y Nixerres. Hoy forman un único centro urbano, que creció por la actividad minera y especializada en la prestación de servicios locales. Se adapta al valle que el río Riosa excava entre las laderas del Aramo, al oeste, y las elevaciones más septentrionales del Cordal de las Segadas. Como sucede en otros municipios y pequeños núcleos mineros (La Foz de Morcín, Turón, Figaredo, Santa Cruz de Mieres...), aún no tiene reconocimiento oficial en el Nomenclátor de Entidades de Población De las localidades que lo componen, casi todas pierden población.

Los valles del Aller y del Lena dan continuidad al poblamiento urbano y a las áreas mineras e industriales, a través, en el primer caso, de Santa Cruz y, en el segundo, de Villallana. En Lena, Villallana da continuidad al corredor urbano que alcanza a la capital municipal y termina en Campomanes.

d) Análisis del subsistema rural en la Montaña Central de Asturias

La mayor parte del territorio de la comarca sigue teniendo hoy una personalidad rural y de montaña. En el subsistema rural, que a grandes rasgos se corresponde con el sector topográfico de las laderas de los cordales, a altitudes comprendidas entre los 400 y los 1.200 metros, se asientan numerosos núcleos rurales de pequeño tamaño que se encuentran en retroceso demográfico general, y donde la acción LEADER puede contribuir a generar actividad y hacer frente al declive.



Parroquias rurales de la Montaña Central de Asturias (verde).

En el extremo norte de la comarca, Ribera de Arriba se acomoda al valle medio del río Nalón. Tiene una posición estratégica, en las proximidades de Oviedo y el mundo urbano, reforzada por las vías de ferrocarril, autovía y carretera que lo cruzan, pero su personalidad histórica es rural como huerta de la capital. La parroquia de Ferreros (con pueblos como Bueño, Las Segadas y Ferreros), es la más poblada del concejo con 829 habitantes (2013). La parroquia de Perera, con personalidad más industrial, alcanza los 391 habitantes. De tipología y paisaje rural son Tellego (201) y Palomar (135), parroquias que pierden más población en los últimos años que el resto, a pesar de su atractivo paisajístico y residencial.

Por la presente escasez de suelo residencial y empresarial disponible, no es previsible que se experimenten cambios importantes en los usos del suelo, pareciendo recomendable mantener y potenciar el carácter agrícola de lo que queda sin urbanizar, y el carácter rural de algunas de sus poblaciones, como freno a la intensa presión que industria y vías de comunicación han ejercido sobre el entramado agrario del concejo.

Las parroquias rurales de Morcín ascienden por las estribaciones del Aramo. Son las de San Esteban (que cuenta con la antigua capital del concejo, Castandiello), San Sebastián, Peñerudes y La Piñera. Agrupan una treintena de aldeas, casi todas en declive salvo las que ocupan las vegas del río Morcín. Las aldeas tienen ya menos de cien habitantes, las parroquias apenas superan los doscientos (La Piñera, 236; San Esteban, 218), o no llegan, como es el caso de San Sebastián, que tiene 160. La de Peñerudes, de 190 habitantes, cuenta con ocho pequeñas aldeas poco habitadas, de las cuales la mayor es Campo, que tiene 84.

El paisaje de Morcín, está modelado por la tradición ganadera que, en los dos últimos siglos, utilizó la mina como complemento a la explotación familiar. Como en otras áreas de montaña la ganadería ha ido perdiendo explotaciones, y hoy no es una fuente de empleo reseñable, pues en muchos casos las ganaderías funcionan como añadido económico o afición para familias cuya mayor fuente de ingresos proviene de prejubilaciones o jubilaciones de la mina. Sí aumenta la cabaña, hasta acercarse a las 2.000 cabezas, sobre la base de la ganadería semi-extensiva, que aprovecha los pastos calcáreos del Aramo y Monsacro.

Argame y su polígono industrial, al pie del Caudal y en uno de los sectores más anchos de su vega, componen el eslabón más reciente adonde alcanza la influencia urbana. Tiene 206 habitantes, tradición rural por su vega y una tendencia demográfica levemente declinante, a pesar de sus atractivos residenciales y su posición favorable respecto a las vías de comunicación, que le facilita una estrecha relación con el vecino Ribera de Arriba y su capital Soto, así como con Oviedo y Mieres.

Dentro de Riosa, tan solo La Vega y La Ponte Alta muestran dinamismo. Continúa el declive iniciado en la década de 1970. La mayoría de residentes se concentran en la ciudad lineal, proceso que ha despoblado numerosas caserías y pequeñas aldeas mal comunicadas. Al núcleo central lo rodea, adaptándose a los rellanos a mitad de las cada vez más escarpadas laderas, el poblamiento tradicional anterior al pozo minero: Donaxuendi, Villamir, Muriellos, La Xuncar, y siguiendo los valles inclinados: Llamo, Grandiella, Porció, La Vara y otros.

Todas las aldeas tienen menos de cien habitantes. Dentro del ámbito rural del concejo, sólo la antigua capital (Felguera, 101), los alcanza, aunque también pierde población. Este territorio, como sucede en el conjunto de la comarca y especialmente en su medio rural, necesita afirmar en él actividad empresarial para enfrentarse a la despoblación.

Mieres presenta diversidad dentro de su subsistema rural, pues en el concejo pueden encontrarse valles fuertemente influidos por la minería y otros donde esta actividad apenas ha ejercido transformaciones.

El hábitat minero rellenó casi por completo los fondos de valle mierenses. No solamente configurando el continuo de Turón, sino también en hendiduras como las de los ríos San Tirso y San Juan, y los arroyos Polio y Nicolasa, donde la presencia de minas transformó el entorno sin llegar a convertirlo en urbano. La escasa y decreciente población que hoy acogen, y la práctica ausencia de actividad secundaria y terciaria en ellos animan a catalogarlos como rurales, recuperando una personalidad histórica que abandonaron durante el intenso minero.

La parroquia de Santa Rosa, cuya principal población es Rioturbio, ha perdido más de trescientos habitantes desde 2005, cifra que ejemplifica los acusados descensos que se producen en todo el sector. El medio rural tiene

un escaso aprovechamiento más allá del que se realiza con fines recreativos, y convive con restos industriales inutilizados.

Desde Rioturbio, donde al poblado tradicional se agregaron los bloques de colominas para los trabajadores que le dan su característica fisonomía, se asciende por una carretera en malas condiciones, entre casas de polvorientas fachadas y en su mayor parte abandonadas. Solamente pueblos encaramados a las estribaciones de los montes, como El Campo, que mantuvieron su personalidad tradicional sin tanta transformación, muestran un aspecto menos degradado, habiendo incluso ganado población entre 2005 (51 habitantes), y 2013 (63).

San Tirso, por encima de La Peña, tenía tiempo atrás una mina de mercurio de la cual todavía hoy quedan ruinas, pero su paisaje ha sido seriamente transformado por la construcción de la autovía minera Mieres-Gijón.

En el norte del concejo de Mieres y todavía con actividad minera, aunque en retroceso, se encuentra el valle del arroyo Nicolasa, entre los cordales de Cuba, la Meruxiega y Seana, y con los cercanos poblados de Ablaña, Sueros (en los suburbios de Mieres) y La Fonda. El pozo Nicolasa sigue en funcionamiento, a un ritmo más bajo del de otros tiempos. El pozo Llamas, en Ablaña, está cerrado, quedan ruinas industriales y mineras. En este área se combinan el retroceso de la actividad con degradación ambiental y social para ofrecer una imagen sombría, salvo por tímidas actuaciones como el parcial enterramiento de las escombreras de Nicolasa.

Ablaña, en la boca del valle del Nicolasa, ofrece la misma fisonomía de pueblo minero de hace décadas. Igual que otros reseñados con anterioridad, no parece haberse beneficiado de actuaciones relacionadas con la reestructuración de los municipios mineros, pese a necesitarlas. La accesibilidad, salvo por tren y a pesar de la cercanía de la autovía, resulta escasa.

Sueros, en pleno corredor de comunicaciones entre la carretera y la vía del tren, es de hecho otro poblado desconectado de la renovación urbana y funcional por la barrera de las vías de comunicación y por equipamientos como el matadero o el centro de transportes. La Fonda, es un ejemplo típico de la ocupación de ladera debida a la actividad minera. Las casas se disponen en función de las curvas de nivel, en el punto de contacto entre el borde urbano y la montaña. Aisladas de la ciudad por el ferrocarril, pero comunicadas por carretera con las minas más cercanas.

En el extremo norte de Mieres, se acumulan instalaciones industriales (la central térmica de nueva generación de Hunosa, el lavadero de carbones de El Batán, los polígonos industriales de Baiña y Loreda, las factorías de Thyssen), infraestructuras (EDAR, la autovía Oviedo-León, los ferrocarriles, la carretera nacional), que ocupan de manera casi continua el valle del Caudal, entre pueblos que mantienen su personalidad tradicional como Cardeo de Arriba y de Abajo y Baiña.

La dedicación industrial de este espacio es evidente, la instalación en él de equipamientos e infraestructuras también, la fragmentación del espacio una consecuencia de una deficiente ordenación del territorio, en el que en los intersticios de tales instalaciones aparecen poblados tradicionales, con un caserío deteriorado, una población envejecida, poblaciones informales y un ambiente general de marginalidad.

En la parte alta del valle del Turón, en la parroquia de Urbiés, la actividad minera aunque intensa fue asimilada por el ambiente integrándose en el paisaje. Las actuaciones de la administración y algunas organizaciones locales apuntan en la dirección de potenciar esa mezcla de componentes rural y minero.

A medida que se asciende por las laderas de los cordales, la presencia de instalaciones mineras tiende a ser menor. Los pueblos, aunque sus cada vez menos habitantes trabajaran de forma mayoritaria en las minas, mantienen con pocas transformaciones el aspecto que tenían hace décadas, y en los alrededores los prados siguen siendo pastados por el ganado y las huertas siguen dedicándose al autoconsumo.

Sucede en la ladera occidental de Polio, que cae hacia el valle del Caudal, en pueblos como Rozada de Bazuelo, Vegalafonte, Tablado y Cuarteles de Mariana; por encima y a ambos lados del Turón en Carcarosa, Tablado o La Cabana; y, especialmente, en los valles que alimentan el arroyo de Valdecuna, que alimenta al Caudal en El Pedroso, y donde pueblos como Cenera, Villaestremeri, Villar de Gallegos, Viesca y Paxío mantienen un carácter rural. Si bien los indicadores demográficos y de actividad no parecen especialmente halagüeños, sí se aprecia actividad, impulsada en la mayoría de casos por los antiguos trabajadores de las minas que vuelven a trabajar las tierras familiares por afición o sentimiento.

La Lena más rural se extiende sobre las laderas de los valles del Huerna y Pajares. Tierra ganadera que aprovecha los pastos de altura: Güeria, Axeite, Vallota. El Huerna descuelga casi hasta el borde del área metropolitana al macizo de Ubiña. El conjunto del valle del Huerna exhibe una riqueza cultural y paisajística, vinculada a la cultura vaquera y en situación de alto riesgo ante la presión de las nuevas comunicaciones regionales.

Hay otra Lena, que históricamente explotó la minería como actividad complementaria a la ganadera, actividad que le da su originalidad. Hoy, en ella, se dan declive demográfico y envejecimiento, pero también mantenimiento de la actividad y del vínculo poblacional, que tiene habilitadas las casas y vivos los pueblos. “La parroquia de Xomezana y el valle del Huerna” recibieron en su día el premio al pueblo ejemplar que anualmente concede la Fundación Princesa de Asturias.

En Lena, la minería fue importante hasta la década de 1970 en los alrededores de la capital, en La Cobertoria, y en los chamizos de montaña. No sólo de carbón, también de mercurio (La Soterraña), antimonio, cobre y otros minerales, en una vocación minera sobreimpuesta a la ganadería

tradicional. La minería, que en el ciclo industrial fue la modernidad, ha ido desapareciendo. En cambio, la ganadería ha sobrevivido.

Las parroquias pierden población y hay aldeas deshabitadas. Especialmente en el valle de Pajares, que ha sido el de las comunicaciones de la industrialización. Hoy han quedado obsoletas, tanto la carretera como la vía férrea, y en torno de ellas bajan población y actividad.

En el concejo de Aller, a partir de Piñeres, la ciudad lineal pierde intensidad hasta dar con la capital del concejo, Cabañaquinta, en un marco de escasa actividad, especialización minera, envejecimiento y presencia mayoritaria de jubilados, pero también apuntan nuevas alternativas, centradas en el turismo vinculado a la montaña.

Aller es concejo de montaña y valle. Guarda, aunque no cuente con marcas ni figuras de protección al uso, algunos de los parajes más valiosos de la montaña Cantábrica, quizá los más lejanos y profundamente rurales de la Montaña Central. Pero durante más de siglo y medio, la minería ha sido el principal modo de vida. Antes, la actividad agroganadera había caracterizado al concejo hasta bien entrado el XIX, junto a la elaboración de productos alimentarios, que en la actualidad parece remontar, y al comercio trasmontano.

En las laderas y en los valles contiguos a la ciudad lineal el declive ha sido continuo, en Boo y en el valle del río Negro: Nembra y Murias, bastiones de la minería de montaña y representantes de sus malas condiciones de trabajo y vida. De la minería quedan algunos empleos en el Grupo Aller. Los pozos de Santiago y San Antonio marcaron el desarrollo del poblamiento en el siglo XX. No solo en Caborana y Moreda, sino también en núcleos hoy deshabitados en las laderas, una treintena, crecidos en la fuerte entrada de inmigrantes de las décadas de 1950 y 1960, y después abandonados en favor de las urbanizaciones de fondo de valle.

Después de Cabañaquinta, el paisaje de los valles del Aller y del Braña se abre a la alta montaña. Bosques en las pendientes, pastizales en los puertos y en las vegas, fauna salvaje y núcleos bien definidos, con su caserío agrupado y aún poblados: Levinco, Bello, Collanzo, Llamas, Casomera, Llanos, El Pino, Pola del Pino. Junto a ellos otros ya cuentan con menos habitantes: Vega, La Fuente, Cuérigo, Conforcos. Las parroquias pierden población, todas, y el retroceso demográfico es el más acusado de la comarca.

El puerto de San Isidro continúa su vocación de décadas en los deportes de invierno, a partir de su abundancia relativa de nieve respecto a otras estaciones cantábricas. La capitaliza, como pequeña referencia, el núcleo de Felechosa.

Se espera que la reciente inauguración del corredor del Aller mejore la accesibilidad de los núcleos rurales, pues se trata de un concejo extenso y,

en comparación con el resto de los pertenecientes a la Montaña Central de Asturias, peor comunicado.

2.1.2 Datos medioambientales

El territorio de la Montaña Central de Asturias vierte sus aguas por entero al río Caudal que, a su vez, es afluente del Nalón, río más caudaloso de Asturias y al cual cede sus aguas en el norte de la comarca, en Ribera de Arriba.

El modelado de la Montaña Central Asturiana, resultado de la acción erosiva del río Caudal y sus afluentes, ha sido condicionado por la cercanía de los altos relieves de la divisoria cantábrica al mar. Es, además, en los concejos de la Montaña Central donde se produce el máximo descenso altitudinal (entre 2.467 y 220 m./a).

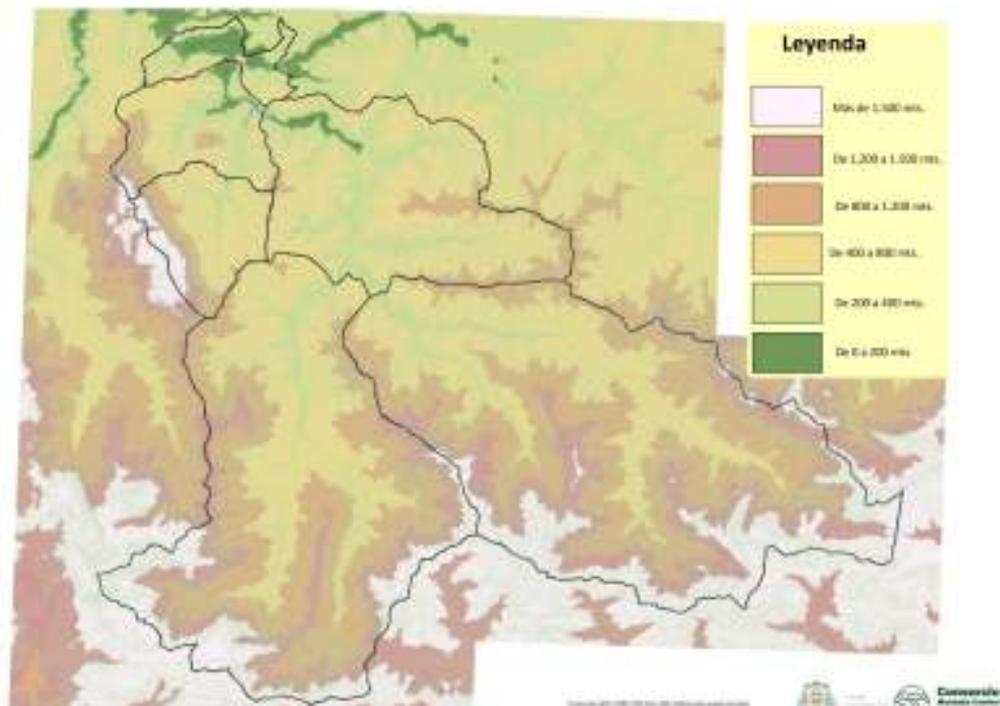
Este dato, y la marcada especialización litológica, determinan una desigual reacción ante la erosión, ofreciendo las series plásticas un relieve de formas convexas, suaves y redondeadas, de aspecto compacto, con valles progresivamente más abiertos y fondo aluvial plano, ceñidos por cordales alargados, mientras que las calizas y cuarcitas, mucho más competentes, dan lugar a paisajes en los que predominan las formas agudas violentamente escarpadas, con valles angostos que ven convertidas sus laderas en blancos paredones descarnados o son presididos por oscuras moles cuarcíticas, formando numerosos cordales y dejando escaso terreno llano en las vegas de los ríos.

Todo ello produce un relieve caracterizado por su accidentación, en el que el terreno se descompone en planos, por lo general bastante inclinados, que unen los sucesivos cauces con los puntos culminantes de la respectiva divisoria, siendo escasísimo el desarrollo de las áreas llanas: sólo el 3% del territorio tiene una pendiente inferior al 3%, lo que coincide con los fondos de valle abiertos por los ríos principales y la superficie cimera de las vegas de los puertos. A los valles y cordales se añaden unidades de sierra como las del Aramo y Ubiña, que complican aún más esta compleja geografía, de relieve vigoroso y perfil abrupto, radicalmente de montaña.

La sensación que producen estos desplomes desde el fondo del valle en algunos sectores es casi agobiante, despejándose progresivamente el paisaje a medida que se asciende por las vertientes, en las que las sucesivas hombreras y replanos abren las perspectivas y alejan las laderas.

La resultante de estos procesos es un territorio de gran atractivo paisajístico, marcado por su carácter montañoso, flanqueado por sierras y cordales que se descuelgan como contrafuertes del frente longitudinal de la cordillera Cantábrica en su sector más robusto. A este ambiente se ha adaptado el sistema agrario tradicional definiendo varios pisos o niveles geográficos: el de los fondos de valle principales y transversales, el de las laderas bajas, el de las laderas medias, el de los espacios de entre rayas y el nivel de los puertos.

El concejo de más suave relieve es Ribera de Arriba, al situarse en la confluencia de los ríos Caudal y Nalón. Solamente Mieres tiene más terreno llano que Vega de Arriba entre los concejos de la comarca.



Superficie de la Montaña Central de Asturias por estratos de altura.

Lena y Aller, gran parte de cuyos territorios pertenecen a la cordillera Cantábrica, tienen más de un cincuenta por ciento de pendiente en más de la mitad de su superficie; y Morcín, Riosa y Mieres, aunque también montañosos, tienen formas relativamente más suaves, aunque en torno del setenta por cien de su superficie tiene al menos un treinta por ciento de inclinación.

En los concejos con más intensa actividad minera, especialmente en los fondos de valle, la actividad tuvo un impacto muy fuerte sobre paisaje (debido a las numerosas construcciones específicas demandadas por la minería) y medio ambiente (debido al polvo de carbón, humos y otras emisiones que contaminaban paisaje así como los vertidos a los ríos). La mejora en ese sentido ha sido rápida, pues en pocos años se ha logrado recuperar entornos muy degradados, donde hoy los niveles de contaminación no resultan preocupantes, y los paisajes integran lo natural con vestigios industriales.

Ribera de Arriba es en la actualidad, quizá, el concejo con mayor problemática ambiental de la comarca, al acoger en su pequeña superficie a la central térmica, generando una gran cantidad de aspectos ambientales, tales como ocupación del suelo, contaminación de las aguas, contaminación atmosférica y acústica. En él conviven lo apacible y rural de sus núcleos originales, y todavía hoy bien conservados, con el fuerte impacto de las instalaciones industriales.

% DE SUPERFICIE MUNICIPAL POR ESTRATOS DE PENDIENTE DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

	TOTAL	< 3%	3-10%	11-20%	21-30%	31-50%	>50%
ASTURIAS	10.603,57	2,51	7,17	10,96	13,62	31,28	34,47
Aller	375,89	0,39	1,59	3,81	8,47	33,76	51,99
Lena	315,51	0,36	1,45	4,53	10,22	37,19	46,26
Mieres	146,03	1,82	3,08	5,29	12,16	45,08	32,57
Morcín	50,05	1,42	2,64	5,85	11,11	39,20	39,78
Ribera de Arriba	21,98	9,83	8,33	10,69	15,56	35,17	20,43
Riosa	46,49	0,17	1,25	5,18	12,43	44,50	36,46

Fuente: Sadei

Lena y Morcín conservan un paisaje de impronta tradicional, aunque ambos presentan tipología de poblamiento de ciudad lineal minera en el fondo del valle del río Riosa, y Morcín ha urbanizado durante la última década la vega del río Caudal con equipamientos de influencia metropolitana como el polígono de Argame y la urbanización de Santa Eulalia. Hacia las montañas, el paisaje sigue siendo claramente rural, y llamativo por su cercanía respecto de áreas muy densamente pobladas.

% DE SUPERFICIE EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS POR USOS (2006)

	TOTAL (Ha.)	Tierras de cultivo	Pastos	Forestal	Otras superficies
ASTURIAS	10.603,57	2,46	28,84	43,20	25,50
Aller	375,89	0,16	26,20	46,70	26,93
Lena	315,51	0,22	31,42	48,99	19,37
Mieres	146,03	0,49	38,83	44,71	15,97
Morcín	50,05	0,54	44,30	28,97	26,19
Ribera de Arriba	21,98	1,05	35,17	29,30	34,49
Riosa	46,49	0,30	45,28	35,88	18,54

Fuente: Sadei

Mieres es plenamente urbana en el fondo del Caudal e intensamente minera en los estrechos valles de sus afluentes menores. Las actuaciones de recuperación han dejado en buen estado a los ríos y a buena parte de las áreas más influenciadas por la minería. En las cumbres de los cordales, la minería de cielo abierto produjo un impacto que va atenuándose con los años; y las laderas mantienen en gran medida su fisonomía tradicional pese a que los años de colonización han aumentado la densidad de poblamiento.

Lena y Aller son diversos paisajística y ambientalmente. En Aller, el fondo del valle del río de su mismo nombre conoció una explotación minera tan intensa como la de Mieres o Turón y, a la vez, el medio rural está más presente que en ningún otro concejo, a través de los numerosos cordales y valles que, igual que en Lena, parten de la cordillera. Lena conoce en la actualidad una fuerte presión relacionada con la instalación de infraestructuras estratégicas para toda la región, especialmente con la

Variante de Pajares. Y tanto Lena como Aller presentan en sus cierres meridionales paisaje de cordillera, abrupto y apenas habitado estacionalmente.

a) Espacios protegidos

Dadas las características paisajísticas del territorio que conforma la Montaña Central Asturiana, pueden catalogarse diferentes zonas en función de su grado de protección. Mientras que determinados sectores ofrecen mayores niveles de degradación ambiental debido a la herencia de la actividad minera, otros mantienen un alto grado de conservación.

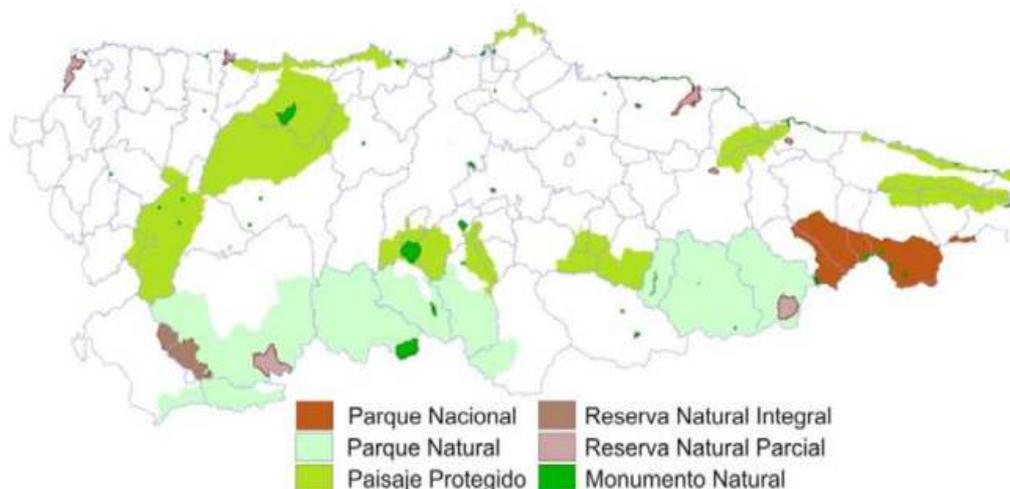
En las áreas de más alta montaña de la comarca, perviven extensiones donde la influencia antrópica ha resultado escasa y en todo caso sostenible en relación con la actividad agraria. Tales transformaciones son suaves y compatibles con el mantenimiento de los ecosistemas naturales; no representando una transformación que afecte a los hábitats, fauna y flora presentes en tales áreas.

La protección de estos es clave para la conservación de la biodiversidad y naturalidad el territorio, así como para apoyar la preservación y favorecer la sostenibilidad de zonas con alto valor ecológico en la Montaña Central Asturiana.

En la actualidad existen las siguientes categorías que permiten establecer unas pautas para la protección de espacios naturales en el Principado de Asturias:

- **Red Regional de Espacios Naturales Protegidos (RRENPN)**

Las figuras establecidas en el PORNA, siguiendo lo señalado en la Ley 42/2007 son los Parques Nacionales, Parques Naturales, Reservas Naturales (integrales o parciales), Paisajes Protegidos y Monumentos Naturales.



RREN EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

DENOMINACIÓN	Tipo de espacio	Superficie			Declaración	Localización
		Hectáreas	%	% sobre superficie regional		
Las Ubiñas - La Mesa	Parque natural	32.630	16,93	3,08	2006	Teverga, Quirós, Lena
Cuencas Mineras	Paisaje protegido	13.225	9,63	1,25	2002	Langreo, Laviana, Mieres , S.M.R.A
Foces del Pino	Monumento natural	76,00	-	1,75	2001	Aller
Tejo de Santibáñez de la Fuente	Monumento natural	-	-	-	1995	Aller

Fuente: Sadei

En el concejo de Aller, puede encontrarse el tejo de Santibáñez de la Fuente, declarado en 1995 y localizado en la plaza de la iglesia de San Juan de Riomiera, con doce metros de altura, quince de envergadura; perímetro de 3,4 metros, y una edad aproximada de quinientos años.

El concejo de Aller, también dispone de otro Monumento natural, las Foces del Pino, declarado en 2001 y con 76 hectáreas de superficie protegida. El río Pino nace en la sierra de las Fuentes de Invierno y recorre unos 7 kilómetros, abriéndose paso en su descenso y generando un desfiladero con gran importancia geológica, ambiental y paisajística.

Parte del concejo de Mieres está incluido dentro del Paisaje protegido de las Cuencas Mineras, con 13.225 hectáreas y abarcando también los concejos de Langreo, San Martín del Rey Aurelio y Laviana. Este espacio se caracteriza por disponer de una gran calidad ambiental, conteniendo hayedos, rebollares, bosques mixtos de roble y abedules, así como bosques de ribera representados por alisedas. Cabe destacar que este entorno también contiene especies de gran interés, incluidas en el Catálogo Regional de Especies Amenazadas de la Fauna Vertebrada del Principado de Asturias como "especie sensible a la alteración de su hábitat", como es el Urogallo Cantábrico.

- Red Natura 2000

Otro camino para preservar paisajes con un alto grado de valor ambiental es la Red Natura 2000, creada por la **Directiva 92/43/CEE** (Directiva Hábitats) sobre la conservación de los hábitats naturales de fauna y flora silvestres, la cual denomina aquellos espacios singulares como Lugares de Importancia Comunitaria (LIC).

Y a su vez la **Directiva 2009/147/CEE** (Directiva Aves), determina en su artículo 3 la obligatoriedad de que los Estados miembros de la Unión desarrollen medidas dirigidas a preservar mantener o restablecer una superficie y diversidad de hábitats adecuada para garantizar la conservación

de todas las especies de aves que viven en estado salvaje. Complementariamente, se establecían medidas de protección del hábitat más estrictas para las especies de aves relacionadas en el Anexo I, para las cuales deben señalarse Zonas Especiales de Protección (ZEPA)



Red Natura 2000 (LIC's y ZEPA's) Fuente: Perfil Ambiental de Asturias

RED NATURA 2000. ZONA DE ESPECIAL PROTECCIÓN PARA LAS AVES

	Superficie (ha)	% sobre superficie del concejo
ASTURIAS	223.051	21,04
Aller	6	0,01
Lena	5.325	16,92
Mieres	-	-
Morcín	-	-
Ribera de Arriba	-	-
Riosa	-	-
TotalMCA	5.331	16,93

Fuente: Consejería de Fomento, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Red Ambiental de Asturias

El concejo de Lena es el que mayor superficie de Zonas de Especial Protección para las Aves contiene, situada en Ubiña-La Mesa con 5.325 hectáreas de zona protegida, representando cerca del 17% de la superficie del concejo

RED NATURA 2000. LUGARES DE IMPORTANCIA COMUNITARIA

	Superficie LIC (ha)	% sobre superficie del concejo
ASTURIAS	284.378,00	26,80
Aller	11.832	31,42
Lena	11.546	36,69
Mieres	3.158	21,58
Morcín	-	-
Ribera de Arriba	63	2,87
Riosa	-	-
Total MCA	26.599	

Fuente: Consejería de Fomento, Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Red Ambiental de Asturias

La Montaña Central de Asturias, cuenta con 26.599 hectáreas de Lugares de Importancia Comunitaria, de las cuales 63 hectáreas corresponden al LIC "Río Nalón" a su paso por el concejo de Ribera de Arriba, que a pesar de ser un concejo con alto grado de industrialización, dadas las instalaciones de generación eléctrica, así como polígonos industriales, dispone de áreas con importancia ambiental, y que han de ser protegidas para mantener su valor ecológico.

Por otra parte el concejo de Aller dispone de 11.832 hectáreas correspondientes al LIC "Río Negro y Aller".

Cabe destacar que casi el 28% del territorio de la Montaña Central está declarado como Lugar de Importancia Comunitaria en la Red Natura 2000, frente al 27% declarado en la totalidad del Principado de Asturias.

b) Especies fauna y flora protegidas

El Principado de Asturias dispone de una gran cantidad de especies que merecen una gestión especial, ya sea porque el número de individuos esté disminuyendo alarmantemente o por la destrucción de su hábitat, que implica la pérdida de individuos de esa especie. Dada esa necesidad, en 1990 se establece el Decreto 32/1990 por el que se crea el Catálogo Regional de Especies Amenazadas de la Fauna Vertebrada del Principado de Asturias y se dictan Normas para su Protección. Años más tarde se aprueba el Catálogo Regional de Especies Amenazadas de Flora del Principado de Asturias por medio del Decreto 65/1995.

ESPECIES DE FAUNA PROTEGIDA EN LA MONTAÑA CENTRAL

	Nombre común	Especie	Nombre en asturiano	Localización
ESPECIES EN PELIGRO DE EXTINCIÓN	Oso Pardo	Ursus arctos	Osu	Caso, Ponga, Allande, Belmonte de Miranda, Cangas del Narcea, Degaña, Grado, Ibias, Lena , Proaza, Quirós, Salas, Santo Adriano, Somiedo, Teverga, Tineo, Yernes y Tameza
	Urogallo cantábrico	Tetrao urogallus cantabricus	Gallu de monte	Allande, Aller, Amieva, Belmonte de Miranda, Cabrales, Cangas del Narcea, Caso, Degaña, Ibias, Lena , Quirós, Sobrescobio, Teverga, Tineo
ESPECIES VULNERABLES	Rana común	Rana perezi	Xaronca de ríu	Ríos Eo, Navia, Nalón , Narcea, Sella, áreas de montaña de Lena y Aller
	Rana de San Antón	Hyla arborea	Xaronquina verde	Gijón, Ribadesella, Villaviciosa, Lena , Quirós
ESPECIES DE INTERÉS ESPECIAL	Azor	Accipiter gentilis	Ferriasacu	Toda la región
	Murciélago de cueva	Miniopterus schreibersii	Esperteyu de cueves	Cavidades kársticas del área central y oriental
	Murciélago de Geoffroy	Myotis emarginatus	Esperteyón d'oreya figada	Desvanes, iglesias, establos, edificios abandonados
	Nutria	Lutra lutra	Llondra	Todos los ríos con buen caudal y aguas de buena calidad
ESPECIES SINGULARES	Liebre de piornal	Lepus castroviejoi	Llebre de piornal	Áreas de montaña
	Lobo	Canis lupus	Llobu	Casi toda la región
	Pico menor	Dendrocopos minor	Piquetín	Zona central de la región

Fuente: Sadei

El territorio correspondiente a la Montaña Central Asturiana alberga especies en casi todas las categorías de protección, únicamente no presenta ningún individuo en “especies sensibles a la alteración de su hábitat”.

El concejo de Lena dispone de dos de las especies con mayor grado de protección, el oso pardo y el Urogallo cantábrico, únicas especies catalogadas como especies en peligro de extinción en el Principado de Asturias.

En la tabla anterior se puede ver la totalidad de las especies protegidas existentes en la Montaña Central Asturiana, que contiene el 55% de las especies catalogadas en alguna de las figuras de protección en el Principado de Asturias.

ESPECIES DE FLORA PROTEGIDA EN LA MONTAÑA CENTRAL

	Nombre común	Especie	Hábitat	Localización
SENSIBLES A LA ALTERACIÓN DE SU HÁBITAT	Cola de caballo de bosque	Equisetum sylvaticum	Bosques de ribera	Lena
	Cinta de agua	Triglochin palustris	Suelos ricos en materia orgánica, encharcados de aguas ricas en carbono cálcico	Somiedo, Lena
ESPECIES VULNERABLES	Cola de caballo variegada	Equisetum variegatum	Turberas bajas basófilas	Somiedo, Lena
	Acebo	Ilex aquifolium	Suelos profundos y frescos donde forma acebales sobre todo en montaña	Frecuente en toda la región
ESPECIES DE INTERÉS ESPECIAL	Narciso de Asturias	Narcissus asturiensis	Prados de montaña, claros de piornales	Común en zonas del interior
	Narciso trompeta	Narcissus pseudonarcissus subsp. leonensis	Brezales, prados y claros de bosque	Algo frecuente en zonas interiores
	Tejo	Taxus baccata	Bosques mixtos, barrancos, laderas, escarpes rocosos	Toda Asturias

Fuente: Sadei

Una vez más el concejo de Lena es aquel que tiene mayor flora protegida incluida dentro del Catálogo Regional de Especies Amenazadas de la Flora del Principado de Asturias, y contiene aquellas que mayor grado de protección tienen en la Montaña Central Asturiana, aunque el resto de concejos de este territorio también disponen de especies en el resto de categorías. Concretamente la Montaña Central tiene siete de las 63 especies de flora amenazada del Principado de Asturias.

c) Superficie boscosa

Las condiciones bioclimáticas del Principado de Asturias permiten que gran parte de la superficie de la región esté ocupada por bosques, pudiendo ser de uso para explotación forestal o de formación natural.

Las zonas boscosas de un territorio disponen de una relevancia ambiental significativa para esas áreas, ya que visto desde el punto de vista de la preservación ambiental, salvaguardando la flora y la fauna que desarrollan sus vidas en estos ecosistemas, donde encuentran refugio y alimento para

desarrollar sus actividades cotidianas, lo que permite mantener la biodiversidad del territorio.

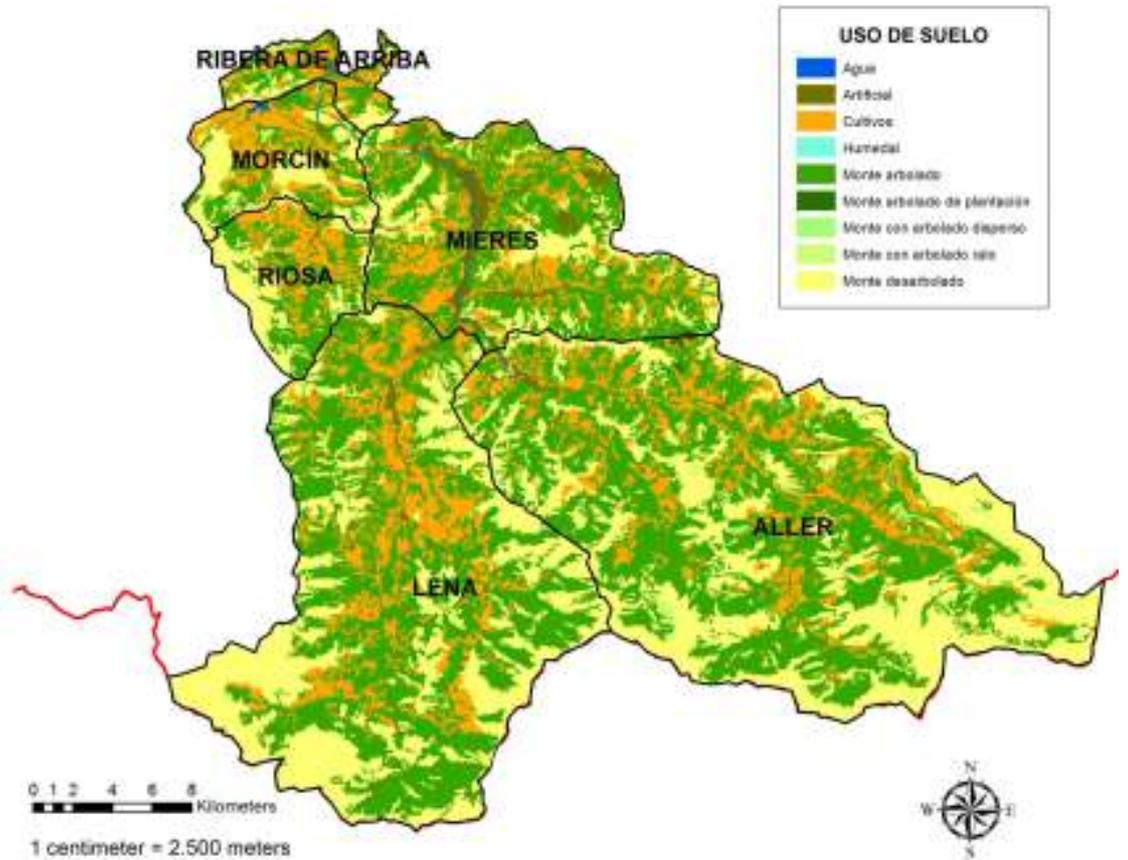
Esta superficie boscosa también ejerce como freno natural de la erosión del suelo, protegiéndolo de los procesos erosivos del aire y la lluvia gracias a la cobertura vegetal, y a su vez ejerce a su vez un papel fundamental regulando el ciclo del agua. Cabe destacar que todas las áreas boscosas de la Montaña Central Asturiana son un sumidero de CO₂, función realmente importante para lograr obtener un objetivo de desarrollo sostenible marcado en los convenios internacionales dirigidos a la conservación ambiental.

% DE USOS DEL SUELO EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

	RIBERA						Total %
	ALLER	LENA	MIERES	MORCIN	DE ARRIBA	RIOSA	
Agua	0,01	0,00	0,09	0,05	0,04		0,2
Artificial	0,28	0,41	1,09	0,08	0,11	0,03	2
Cultivos	6,11	5,88	3,82	1,69	0,77	1,35	19,6
Humedal	0,00	0,00	0,01				0,01
Monte	32,95	26,70	10,22	3,43	1,37	3,50	78,16

Fuente: Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

Según datos obtenidos a través del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente y referenciado al año 2006, la superficie arbolada en la Montaña Central es de 74.708,38 hectáreas, siendo el 78,15% de este territorio monte, y el 21% corresponde a otros usos. El concejo de Aller es el que mayor superficie de monte posee, seguido por Lena con casi el 27% y Mieres con el 10%. Estos tres concejos son los que tienen gran parte de los bosques del territorio correspondiente a la Montaña Central, disponiendo de una gran cantidad de refugios potenciales para especies de fauna protegida o no protegida así como de flora. Dicha superficie boscosa, además de suponer un indicador muy importante de la naturalidad de dicho territorio, también supone un atractivo singular para el turismo y el desarrollo de actividades en el mundo rural en el que se encuentran estos lugares.



Uso del suelo en la Montaña Central Asturiana. Fuente: Magrama

En esta figura puede observarse el porcentaje que ha sido descrito anteriormente, mostrando la amplia superficie perteneciente a la comarca que corresponde al bosque.



**ESTRATEGIA TERRITORIAL PARA EL
DESARROLLO DE LA MONTAÑA CENTRAL
DE ASTURIAS**

2014-2020

**EVALUACIÓN
GEOGRÁFICA PARA EL
DESARROLLO
TERRITORIAL. EL
DIAGNÓSTICO**



2.2 Análisis de los puntos fuertes, los puntos débiles, las oportunidades y las amenazas (matriz DAFO) basado en los datos objetivos de la zona.

Se presenta el diagnóstico territorial estratégico estructurado en dos apartados: uno, basado en una matriz DAFO por la que se precisan las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de cada uno de los apartados, con apoyo cartográfico cuando es pertinente. El diagnóstico territorial global da paso a la definición de las capacidades territoriales, asunto central de esta Estrategia.

El otro hace referencia al diagnóstico referenciado espacialmente, con el fin de definir el **modelo territorial** actual de la Montaña Central de Asturias, y dentro de él representar las **Unidades Homogéneas de Desarrollo** de la comarca; asunto de especial trascendencia para justificar la zonificación de la misma en función de su grado de ruralidad, con el objetivo de acceder o canalizar las ayudas provenientes de la iniciativa LEADER.

El diagnóstico consta de una matriz de análisis DAFO, un breve texto resumen del diagnóstico, y un mapa que expresa los rasgos significativos de cada uno de los apartados.

La matriz DAFO da cuenta de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas de cada sector o componente de la comarca analizado. Las fortalezas y debilidades se refieren a claves estructurales de la comarca, que pertenecen a su ámbito interno, mientras que las oportunidades y amenazas se refieren a claves coyunturales, provenientes del exterior.

Diagnóstico de la población y el poblamiento

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DE LA POBLACIÓN Y EL POBLAMIENTO DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

CLAVES ESTRUCTURALES	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Red de villas y urbana fuerte y con capacidad de atracción residencial - Identificación fuerte de la población con la comarca - Hábitat rural y de villas de calidad residencial y accesible desde el área metropolitana - Buenos equipamientos y servicios para la población -Área atractiva paisajística y ambientalmente, y bien conectada con opciones de cambio rápido en la situación demográfica, como demuestran algunos de sus concejos 	<ul style="list-style-type: none"> - Población muy envejecida - Población en descenso muy acusado - Niveles bajos de natalidad y altos de mortalidad : crecimiento natural negativo - Saldo migratorio negativo y evolución negativa reciente - Grave amenaza para el reemplazo generacional - Tendencia a salir de la población por escasas salidas laborales - Oferta inmobiliaria urbana moderna escasa, y de precio comparativamente alto. - Degradación de áreas urbanas, procesos de marginalidad. -Incapacidad para establecer una estrategia coordinada sobre la capacidad residencia y el poder de atracción de la comarca
CLAVES COYUNTURALES	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Ayudas para áreas en crisis o de carácter rural - Localización cerca del área metropolitana del centro de Asturias -Programas de rehabilitación urbana que permitirán acoger, y cambiar la potencia de atracción del territorio. -Programas de rehabilitación de núcleos rurales 	<ul style="list-style-type: none"> - Pérdida de ayudas autonómicas, nacionales y europeas por pérdida de peso demográfico - Pérdida de capacidad de negociación/presión - Cierre de grandes empresas industriales con difícil reemplazo , lo que favorece emigración

La población de la comarca se encuentra en retroceso, que guarda relación directa, junto a otros factores, con el proceso de reestructuración de la minería del carbón. Este descenso resulta más acusado en los núcleos de población que mayor dependencia tenían de la minería, por la cantidad de empleo destruido, y en aquellos más rurales y que se encuentran más alejados de las zonas urbanas.

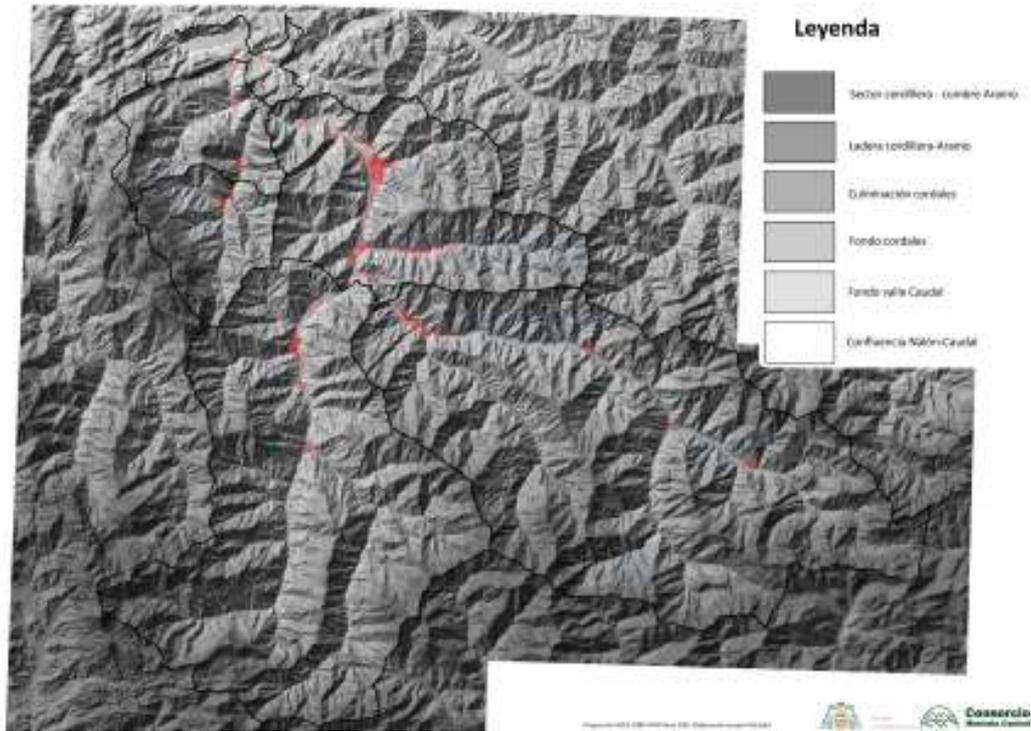


Figura 1. Distribución de los principales núcleos de población (en rojo) en la Montaña Central de Asturias.

En las villas, el descenso no es tan acusado e incluso algunas crecen, puesto que atraen población a costa de su propio entorno rural. Incluso en las áreas urbanas, la población está muy envejecida, más que en la cercana área metropolitana de Asturias.

Debido al envejecimiento de la población, la tasa de natalidad es baja, y la de mortalidad alta, lo que hace que la tendencia futura de la población sea a seguir descendiendo; tendencia que se acentúa durante los últimos años por un saldo migratorio negativo.

Diagnóstico del mercado laboral

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL MERCADO LABORAL EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

CLAVES ESTRUCTURALES	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Mano de obra joven capacitada - Área bien localizada para la instalación de empresas - Disponibilidad de suelo industrial urbanizado - Equipamientos e infraestructuras modernos y de calidad 	<ul style="list-style-type: none"> - Tejido industrial disminuido - Escasez de Pequeñas y Medianas Empresas para tejer una red empresarial - Políticas de empleo y contratación genéricas - Falta de tradición emprendedora y empresarial en sectores primario y secundario - Dependencia tradicional de gran empresa pública - Dificultad para desarrollo de sector primario intensivo - Desconocimiento por la población de ayudas a la creación de empresas.
CLAVES COYUNTURALES	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Campus de Barredo como motor de emprendimiento - Aparición de nuevas formas de generación de empleo en los sectores primario y terciario relacionadas con la innovación o la aventura - Ayudas de la Unión Europea para fomentar el empleo en el medio rural 	<ul style="list-style-type: none"> - Mercado laboral asturiano poco dinámico como freno de crecimiento potencial - Sector de población acomodada por disponibilidad de renta redistributiva - Desánimo población desempleada

Durante los dos últimos siglos, la mayor parte del empleo de la comarca pertenecía a la minería o tenía relación directa con ella. La gestionó durante las décadas más recientes el sector público. Su crisis provocó un descenso muy acusado en el número de empleos.

Las políticas de reestructuración han ofrecido resultados irregulares, y no se ha logrado regenerar un sistema dinámicamente activo que se adecúe a las nuevas condiciones y ofrezca empleo en la comarca a los jóvenes. No se trata de recuperar los anteriores niveles de empleo mineros e industriales, sino llenar con actividad un nuevo sistema industrial basado en otros pilares.

Fracaso en generar un tejido que absorba a la mano de obra perdida en la reestructuración y a la más reciente, muy capacitada. La crisis económica nacional disparó el número de parados durante cinco últimos años.

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL SECTOR PRIMARIO EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

CLAVES ESTRUCTURALES	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Suelos fértiles de vega, especialmente en el curso final del río Caudal y en el Nalón - Manchas de bosque con potencial de explotación en Aller y Lena principalmente - Numerosas haciendas personales agrícolas y ganaderas activas - Tradición vaquera, basada en la ganadería de carne en régimen semi-extensivo de alta calidad productiva. - Sector de cordales y puertos propicios para la ganadería de carne 	<ul style="list-style-type: none"> - Suelos y topografía poco aptos para las grandes producciones agrícolas - Aprovechamiento primario tradicional orientado al autoconsumo - Producción de leche casi inexistente - Sector forestal infrautilizado - Poca tradición empresarial en el sector primario - Parcelación fragmentada y estructura de la propiedad compleja
CLAVES COYUNTURALES	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Auge de nuevos cultivos con potencial de explotación en la comarca - Posibilidad de reequipar con suelo barato una explotación - Ayudas para la agricultura y ganadería ecológicas - Ayudas para el desarrollo del medio rural - Nuevas líneas de mercado para productos procedentes de gestión forestal sostenible - Campus de Barredo como apoyo para la innovación forestal y agrícola 	<ul style="list-style-type: none"> - Despoblamiento de las áreas rurales - Pérdida de ayudas por enfocar desarrollo a otras actividades por falta de tradición - Falta de mantenimiento de bosques genera riesgos - Naturalización del sistema con pérdidas del potencial agronómico

Tradicionalmente fue el sector dominante en la comarca, hasta el auge de la minería, y en la actualidad presenta potenciales de desarrollo interesantes. Todavía hoy, tiene una impronta muy patente sobre el paisaje de la Montaña Central de Asturias, hasta el punto de que la mayor parte de la comarca, excepto en los fondos de valle y determinados sectores de ladera, tiene un paisaje de dominante primaria.

Actualmente genera poco empleo que, además, tiende a disminuir durante los últimos años. Entre las actividades agrícolas, dominan pequeñas explotaciones destinadas a consumo familiar, aunque se detecta un incipiente crecimiento de pequeños empresarios dedicados a la producción ecológica, interesante vía de desarrollo para el futuro de la comarca debido a las dificultades de promover una explotación agrícola intensiva que, por lo demás, no sería deseable por sus consecuencias ambientales.

La ganadería, pese a ser actividad decisiva en la configuración del paisaje comarcal, especialmente en las áreas más montañosas, crea poco empleo. Muchas de las explotaciones están enfocadas al consumo familiar y transacciones informales, habiéndose detectado una escasa profesionalización en la actividad que sería deseable cambiar. El ganado bovino es el claramente dominante, dedicándose la mayoría de ganaderos a la cría de la raza Asturiana de los Valles para la obtención de carne.

Los amplios sectores de bosque de la comarca también se encuentran infrautilizados a pesar del alto potencial de desarrollo que muestran especialmente en los concejos de Aller, Lena y Mieres. La demanda creciente de biomasa y las nuevas formas de explotación forestal sostenible son oportunidades que pueden aprovecharse para dinamizar esta actividad en la comarca.

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL SECTOR SECUNDARIO EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

CLAVES ESTRUCTURALES	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Tradición industrial - Buenas localizaciones para la instalación de empresas - Suelo industrial disponible - Equipamientos modernos y de calidad en fondos de valle. - Presencia de empresas líderes en su sector. 	<ul style="list-style-type: none"> - Crisis de la industria tradicional - Espacio ocupado por antiguas instalaciones inservibles en la actualidad - Escasez de población joven formada para trabajo industrial - Sistema de concesión de fondos de reestructuración burocratizado - Poca tradición emprendedora - Construcción débil y muy inestable en función de tendencias generales de mercado - Falta de éxito de actuaciones de reestructuración - Territorio especializado en minería del carbón - Falta de equipamientos e infraestructuras en áreas más rurales
CLAVES COYUNTURALES	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Disponibilidad de suelo para Pymes - Campus como motor para desarrollo de modelo industrial de innovación y conocimiento 	<ul style="list-style-type: none"> - Disminución de ayudas de reestructuración industrial - Amenazas de deslocalización de grandes empresas

La actividad industrial de la comarca conoció un auge muy acusado en relación con la minería del carbón, que transformó profundamente gran parte de su territorio, especialmente los fondos de valle, y tuvo una influencia decisiva en su crecimiento demográfico, con una población activa mayoritariamente empleada en la minería y actividades accesorias.

Los cierres de pozos mineros produjeron el desplome de un sector insuficientemente diversificado en el cual, pese a las ingentes inversiones realizadas en reindustrialización durante las dos últimas décadas, no se encuentran alternativas que se acerquen al volumen de empleo que concentraba la minería.

Si bien sigue siendo el sector con más empleados de la comarca, actualmente se encuentra casi a la par del sector terciario.

Una vía para generar actividad y empleo en el sector parece la enfocada a Pequeñas y Medianas Empresas industriales, que demandan suelo industrial en la comarca y pueden

dinamizar los entornos locales con actividades ligadas a la transformación de los productos que se producen en ellos.

La construcción, que creció durante los primeros años del presente siglo, se ha retraído debido a la crisis económica y la atonía demográfica de la comarca. En la actualidad marca los niveles de empleo más bajos de las dos últimas décadas.

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL TURISMO Y OTROS SERVICIOS EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

CLAVES ESTRUCTURALES	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Sector servicios en crecimiento - Buena dotación de servicios en las villas - Medio natural atractivo turística y paisajísticamente - Tradición ciclista y demanda creciente para actividades relacionadas con el ciclismo - Tradición montañera y demanda creciente para actividades relacionadas con la montaña y los deportes de invierno - Abundancia de áreas de interés histórico y patrimonial. El Camino de Santiago - Gastronomía de calidad y red hostelera ya presente 	<ul style="list-style-type: none"> - Infraestructura turística no consolidada - Poca tradición turística en la comarca - Turismo de paso: realiza actividades en la comarca pero gasta poco dinero en ella - Sistemas de información turística y atención al visitante poco integrados e insuficientes
CLAVES COYUNTURALES	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Ayudas para la creación de nuevas empresas - Ayudas para el desarrollo de actividades en el medio rural - Crecimiento de demanda exterior para turismo activo - Crecimiento de demanda de nuevas formas de alojamiento rural (alojamiento colectivo, especializado en deportes, especializado en experiencias...) - Medio montañoso por explotar turísticamente 	<ul style="list-style-type: none"> - Proliferación de alojamientos rurales no especializados - Falta de promoción del producto - Que otras comarcas capitalicen la oferta de turismo de aventura

El sector terciario es el único de la comarca que ha crecido en empleo durante las dos últimas décadas, a pesar del descenso poblacional, y en la actualidad se encuentra casi a la par del sector secundario en número de empleos. A pesar de ello, el empleo en servicios ha crecido a lentamente, marcando una evolución común con la mayoría de territorios rurales de Asturias, y a ritmo claramente inferior que las áreas urbanas más dinámicas de la región.

Los anteriores programas de desarrollo rural (PRODER II y LEADER) facilitaron la proliferación de alojamientos rurales, contribuyendo a tejer sobre la comarca una red de establecimientos turísticos a partir prácticamente de cero. Actualmente, el número de

plazas ofertado es suficiente en relación con la ocupación actual, pero se detectan potenciales, tanto para atraer más visitantes a la comarca como para especializar a los alojamientos en las actividades recreativas en que la Montaña Central de Asturias tiene más potencial de atracción: turismo, esquí y actividades de montaña y aventura en general.

Tal especialización facilitaría que los visitantes a la comarca hicieran más gasto en ella, al pernoctar y comer en los establecimientos que se encuentran dentro de sus límites, pues las buenas comunicaciones son en este caso una amenaza por cuanto en ocasiones los visitantes vienen a la comarca a hacer la actividad correspondiente y salen de ella sin haber realizado apenas gasto económico.

También se ha detectado falta de coordinación en la información turística que ofrecen unos y otros concejos de los pertenecientes a la comarca, echándose de menos un sistema de atención al visitante más integrado y adaptado a sus horarios y necesidades.

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DE LOS EQUIPAMIENTOS E INFRAESTRUCTURAS EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

CLAVES ESTRUCTURALES	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Buena dotación de equipamientos en los fondos de valle - Buenas comunicaciones hacia el centro de Asturias y hacia el exterior - Fuerte modernización de equipamientos sanitarios, educativos y comerciales 	<ul style="list-style-type: none"> - Algunas áreas rurales y muy mineras desconectadas del resto - Problemas de gestión y mantenimiento de algunos de los grandes equipamientos - Mantenimiento mejorable de comunicaciones entre núcleos rurales y de estos con cabeceras
CLAVES COYUNTURALES	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Ofrecer una oferta y una imagen integrada de la modernización de equipamientos y mejora de conectividad con el fin de atraer población y actividad 	<ul style="list-style-type: none"> - Que infraestructuras de comunicación funcionen más como medio de salida que de entrada - Olvido de sectores muy rurales y muy mineros debido a degradación y declive demográfico

Tradicionalmente, la Montaña Central de Asturias, enfocadas sus instalaciones y vías de comunicación a la extracción y suministro de carbón, padeció graves carencias en su dotación de equipamientos e infraestructuras que hoy, gracias fundamentalmente a los fondos de reestructuración de la minería, se han paliado.

Aunque esta consideración es válida para buena parte de la comarca, especialmente para sus áreas urbanas, también es cierto que determinados sectores rurales montañosos y de antigua especialización minera intensa siguen teniendo carencias graves que sería pertinente reparar.

Otro desafío es el del mantenimiento y ocupación de los costosos y modernos equipamientos instalados recientemente, que resulta costoso y para el cual en ocasiones no se dispone de fondos ni personal suficientes.

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL PAISAJE Y MEDIO AMBIENTE EN LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

CLAVES ESTRUCTURALES	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> - Medio ambiente muy recuperado tras ajuste de la minería - Alta diversidad de ecosistemas y unidades paisajísticas y ambientales. - Cadena completa y representativa de paisajes de la montaña cantábrica 	<ul style="list-style-type: none"> - Concentraciones localizadas de parque inmobiliario envejecido. - Fuerte impacto paisajístico en la concentración industrial de fondo de valle. - Gran exposición visual de las laderas. - Notable impacto paisajístico de las infraestructuras lineales
CLAVES COYUNTURALES	
OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> - Ayudas para recuperación medioambiental - Desarrollo de proyectos singulares de eficiencia energética 	<ul style="list-style-type: none"> - Instalación de grandes infraestructuras con impacto paisajístico (vía ferrocarril, tendido eléctrico...)

La Montaña Central de Asturias es, medioambiental y paisajísticamente, una comarca diversa. Posee amplios sectores de cordillera, sierras de menor entidad y un profuso sistema de cordales en cuyas laderas se desarrollan actividades primarias y se instala el poblamiento.

Los fondos de valle y las estrechas vegas de los ríos son los sectores más transformados debido a la presión urbanística e industrial.

La intensa actividad minera contaminó estas áreas (y allí donde se instalaron explotaciones de montaña) y los cauces fluviales, aunque las actuaciones de recuperación realizadas durante los últimos años han sido exitosas en su mayor parte.

Quedan algunas áreas, allí donde la especialización extractiva fue especialmente intensa y donde ahora quedan menos habitantes, donde resta un camino amplio por recorrer en cuanto a recuperación ambiental. En el sector más montañoso, especialmente en Lena y Aller, la presión de las comunicaciones e instalaciones de carácter estratégico para Asturias genera riesgo de impactos paisajísticos fuertes, por lo que obras de este tipo, en caso de realizarse, habrán de realizarse con el mayor cuidado por el medio ambiente.

Debilidades
D1. Población en acusada tendencia descendente y envejecida
D2. Desvitalización
D3. Mentalidad poco emprendedora
D4. Sector agrario enfocado tradicionalmente al autoconsumo familiar
D5. Capital social orientado por las rentas redistributivas
D6. Poca tradición en turismo
D7. Presencia de áreas rurales y muy mineras poco articuladas con el resto
D8. Condiciones desfavorables para actividad agrícola intensiva
D9. Dificultad de revertir tendencias declinantes en demografía y actividad
Fortalezas
F1. Calidad de vida en pequeñas villas, pueblos y áreas urbanas
F2. Mano de obra, especialmente joven, altamente capacitada
F3. Bosques con potencial de explotación
F4. Cultura propia "Tradición ganadera" (Lena, Aller, Riosa)
F5. Tradición agrícola especialmente en Ribera de Arriba y Morcín
F6. Saber hacer industrial en toda la comarca
F7. Cercanía al área metropolitana y buenas comunicaciones
F8. Medio natural atractivo para el deporte de aventura
F9. Modernos equipamientos y servicios cuaternarios
F.10 Territorio ciclista

Amenazas
A1. Pérdida de financiación por disminución de peso relativo demográfico
A2. Acomodamiento de la población a renta redistributivas
A3. Despoblación y pérdida de actividad en las áreas rurales
A4. Fin de ayudas a la reestructuración de la minería
A5. Falta de iniciativa privada. Desaliento en la población
A6. Disminución de entrada de renta a través de jubilaciones y prejubilaciones
Oportunidades
O1. Captación de dinamismo del área metropolitana por cercanía
O2. Campus de Barredo como motor para generación de innovación y conocimiento
O3. Ayudas para la producción agrícola y ganadera ecológica
O4. Ayudas para el desarrollo del medio rural y la actividad empresarial en él
O5. Crecimiento de la demanda de turismo activo, de aventura y experiencias
O6. Desarrollo de pequeñas y medianas empresas enfocadas a innovación y conocimiento en todos los sectores

**RESUMEN EJECUTIVO
DIAGNÓSTICO TERRITORIAL DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS**

Alarmante descenso demográfico que amenaza con dismantelar el modelo de actividad tradicional degradado. El envejecimiento, la baja natalidad y la emigración juvenil disminuyen las posibilidades de redesarrollo; se hace imprescindible llenar el hueco que deja el sistema industrial tradicional con conocimiento y empresa, pues la amenaza es la desvitalización, el vacío, la enajenación y, finalmente, la marginación. Búsqueda de nuevas empresas de pequeño tamaño para asegurar el empleo joven, facilidades para densificar el tejido empresarial, tupido y dinámico. Sector primario de tradición familiar y difícil explotación intensiva. Secundario en crisis. Terciario en leve repunte. Calidad residencial en red urbana, de villas y rural. Cercanía a área metropolitana de Asturias. Mano de obra capacitada. Tradición agrícola e industrial. Atractivo turismo de aventura. Buenas comunicaciones. Necesidad de generar más actividad a partir de las capacidades locales.

2.3 Indicadores de contexto comunes

A continuación se presentan una relación de indicadores que detallan la situación de la comarca en el momento de redacción de la Estrategia:

Nombre del indicador	Cálculo / Unidades	Valor de referencia	Año de referencia	Frecuencia	Fuente
Población	Número de habitantes de la comarca	72.698	2014	Anual	INE (Padrón habitantes)
	Número de habitantes zona rural Leader	39.274	2014	Anual	INE (Padrón habitantes)
Estructura por edades	Número de habitantes por grupo quinquenal	(0-4)- 1.967 (5-9)- 2.169 (10-14)- 2.177 (15-19)- 2.318 (20-24)- 2.831 (25-29)- 3.976 (30-34)- 4.586 (35-39)- 5.091 (40-44)- 4.959 (45-49)- 5.635 (50-54)- 6.427 (55-59)- 6.097 (60-64)- 5.049 (65-69)- 4.330	2014	Anual	INE (Padrón habitantes)

Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias

		(70-74)- 2.840 (75-79) - 3.655 (80-84)- 3.924 (85 y más)- 3.511			
Territorio	Kilómetros cuadrados de la comarca	955,95	2014	Anual	Instituto Geográfico Nacional / INE
	Kilómetros cuadrados zona rural Leader	952,6	2014	Anual	Instituto Geográfico Nacional / INE
Densidad de población	Número de habitantes por kilómetro cuadrado	76,04	2014	Anual	SADEI
	Número de habitantes por kilómetro cuadrado zona rural Leader	41,22	2014	Anual	SADEI
Tasa de empleo	Población ocupada y la población económicamente activa o en edad de trabajar (que está en condiciones de formar parte del mercado laboral) (%)	40,90 (45,36 hombres / 36,88 mujeres)	2014	Anual	SADEI / INE (Encuesta Población Activa). Datos Asturias
Tasa de empleo por cuenta propia	%	18,5	2012	Anual	PDR 2014-2020. Datos Asturias
Tasa de desempleo	Número de personas desempleadas por todas la población económicamente activa o en edad de trabajar (que está en condiciones de formar parte del mercado laboral)(%)	20,78 (20,3 hombres / 21,3 mujeres)	2014	Anual	Servicios Públicos de Empleo. Estatal (SPEE) y Autonómico (SEPEPA). INE (Encuesta Población Activa)
Tasa bruta de natalidad	Número de nacimientos cada mil habitantes(‰)	29,29	2013	Anual	SADEI
Tasa bruta de mortalidad	Número de defunciones cada mil habitantes(‰)	78,54	2013	Anual	SADEI
Tasa migratoria	Número de movimientos migratorios cada mil habitantes(‰)	-40,79	2013	Anual	SADEI
Índice de envejecimiento	Relación entre la población mayor de 64 años y la menor de quince	1.640,93	2013	Anual	SADEI

Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias

Índice de dependencia	Relación entre la población menor de 15 años y mayor de 64 años, y la comprendida entre los 16 y los 64, multiplicada por cien	319,93	2013	Anual	SADEI
Empleo	Sector primario (total y %)	689 (4,07%)	2013	Anual	SADEI
	Sector secundario (total y %)	8.272 (48,85%)			
	Sector terciario (total y %)	2.544 (15,02%)			
	Sector cuaternario (total y %)	5.427 (32,05%)			
	Total	16.932			
Demandantes de empleo por sector de actividad	Sin empleo anterior (total y %)	1.028 (10,14%)	2015 / Julio	Mensual	SADEI
	Agricultura y pesca (total y %)	126 (1,24%)			
	Industria (total y %)	2.723 (26,86%)			
	Construcción (total y %)	1.055 (10,40%)			
	Servicios (total y %)	5.207 (51,36%)			
	Total	10.139			
Afiliaciones a la Seguridad Social por sector de actividad	Agricultura y pesca (total y %)	443 (3,54%)	2015 / Junio	Trimestral	Servicios Públicos de Empleo. Estatal (SPEE) y Autonómico (SEPEPA).
	Industria (total y %)	2.295 (18,39%)			
	Construcción (total y %)	1.111 (8,90%)			
	Servicios (total y %)	8.633 (69,16%)			
	Total	12.482			
Estructura productiva por sector de actividad	Número de licencias IAE	Agricultura - 183 Industria extractiva - 38 Industria manufacturera - 51	2013	Anual	Cámaras Oficiales de Comercio, Industria y Navegación de Oviedo, Gijón y Avilés.

		Producción y distribución electricidad, gas y agua - 30 Construcción - 791 Comercio y reparaciones - 2.096 Hostelería - 857 Transporte y comunicaciones - 351 Intermediación financiera - 70 Actividades inmobiliarias y servicios empresariales - 897 Educación - 118 Actividades sanitarias - 75 Servicios prestados a la comunidad - 405 Licencias de profesionales y artistas - 60			
Estructura de la economía por sector de actividad (VAB)	Agricultura y pesca (total y %. M. Euros)	7,846 (0,96%)	2012	Anual	SADEI
	Industria (total y %.M. Euros)	220,079 (27,23%)			
	Construcción (total y %. M. Euros)	62,174 (7,68%)			
	Servicios (total y %. M. Euros)	518,546 (64,13%)			
	Total	808,645			

Nivel de estudios de la población	Analfabetos (%)	0,78	1996		SADEI
	Sin Estudios (%)	21,48			
	Primer Grado (%)	34			
	Segundo Grado (%)	38,23			
	Tercer Grado (%)	5,51			
Oferta turística (nº de plazas)	Número de plazas existentes por tipología de alojamiento	Hoteles - 542 Hostales - 32 Pensiones 52 Hotel rural - 141 Casa de aldea - 7.502 Apartamentos rurales - 309	2013	Anual	SADEI. Consejería de Economía y Empleo. Dirección General de Comercio y Turismo. Registro de Empresas y Actividades Turísticas



ESTRATEGIA TERRITORIAL PARA EL DESARROLLO DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

2014-2020

LA ESTRATEGIA
TERRITORIAL



3. Descripción de la estrategia y sus objetivos

En este apartado de la Estrategia, una vez conocido el territorio, se avanza en los criterios que son tenidos en cuenta para la planificación territorial del medio rural de la comarca, en base a la metodología de las estrategias de especialización inteligente, que es la clave del modelo territorial Leader que se plantea para el territorio de la Montaña Central de Asturias.

3.1 El modelo territorial actual de la Montaña Central de Asturias

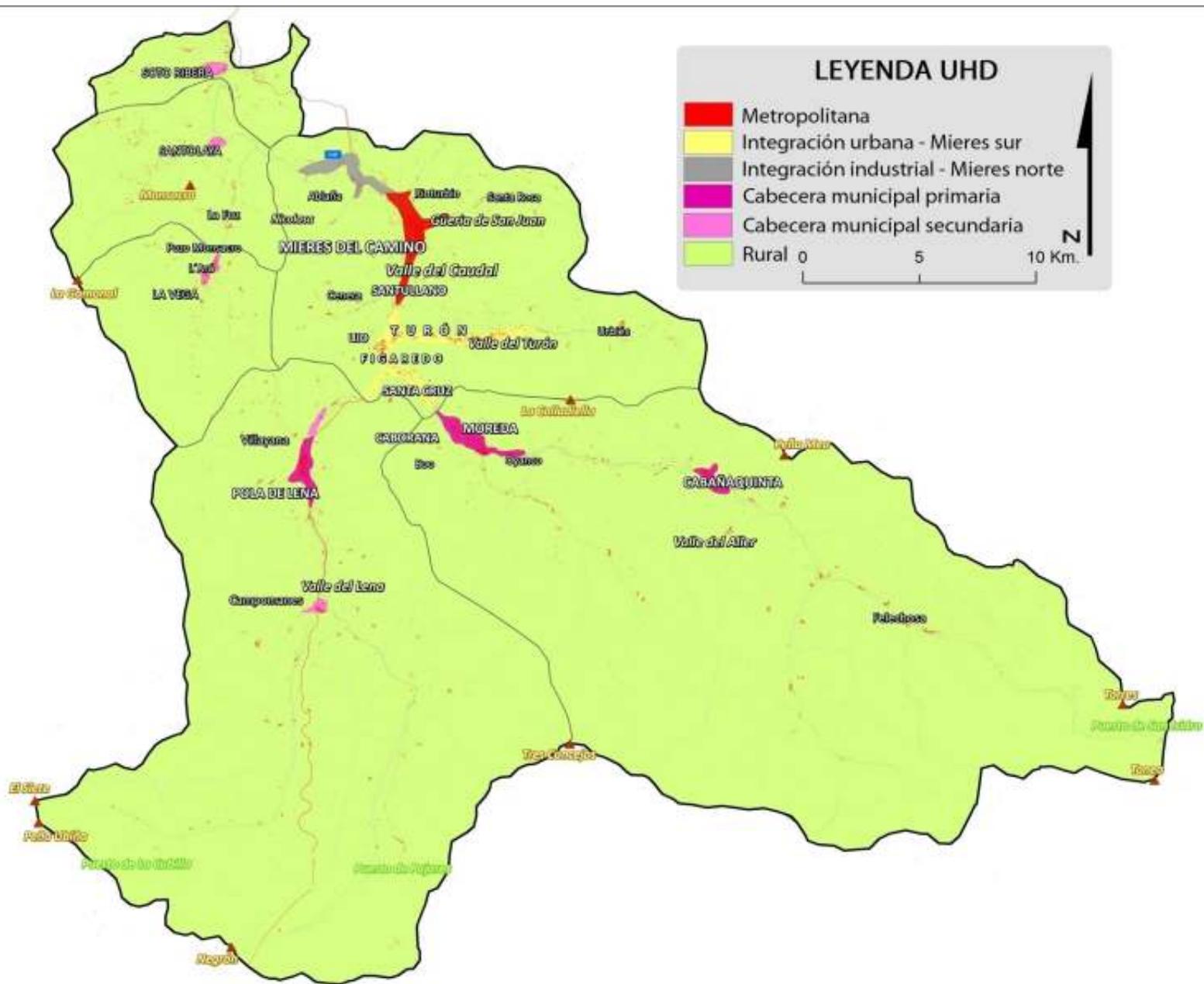
Este apartado incluye una división de la comarca en Unidades Homogéneas de Desarrollo (UHD), que recoge todos los indicadores territoriales recogidos en el diagnóstico global de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de la Montaña Central de Asturias, a modo de definición del modelo actual de la comarca.

La división en UHD tiene por finalidad ofrecer una visión sintética acerca de la organización territorial actual de la comarca, que sirva para la planificación estratégica del territorio.

La finalidad, por lo tanto, del diagnóstico global es ayudar a delimitar las capacidades territoriales a partir de las cuales se proponen los Ejes-objetivo, Estrategias, Líneas y Medidas a adoptar en el marco de la Estrategia 2014-2020 para el Leader de la Montaña Central de Asturias. De las Fortalezas y Oportunidades detectadas en él se derivan directamente las Capacidades del territorio.

La finalidad de la zonificación es delimitar el grado de ruralidad-urbanidad en todo el territorio de la comarca, estableciendo una jerarquía para canalizar las ayudas LEADER con más preferencia a las áreas más rurales, y con menos a las más urbanas.

En la página siguiente se plasma el modelo territorial actual de la comarca, que es determinante para entender la estrategia que se determina para la Montaña Central de Asturias.



Se establecen las siguientes Unidades Homogéneas de Desarrollo para la comarca:

a) UHD Metropolitana. Villa de Mieres

Si bien varias parroquias de la Montaña Central de Asturias pertenecen al área metropolitana, por su dimensión, dinamismo y actividad debe diferenciarse entre la villa de Mieres y su prolongación hacia el sur, en Santullano, y el resto del fondo de valle del río Caudal.

Mieres se encuentra plenamente integrada con el área metropolitana, apoyándose en una posición favorable respecto de los ejes principales de comunicación. Los fondos procedentes de la reestructuración de la minería y otras inversiones permitieron que la villa mejorara recientemente su dotación en equipamientos, que tienen interés estratégico para el conjunto de la comarca, como el campus y el nuevo hospital.

Ejerce un efecto de atracción sobre las áreas industriales y mineras de integración, así como las rurales del concejo, pero a la vez no genera suficiente empleo para retener a toda su población activa, de manera que su evolución demográfica tiende a la estabilidad, mientras que el resto de parroquias del concejo, excepto Santullano, pierde población.

Su límite sur se ha extendido recientemente a esta parroquia, mientras que al norte de la villa queda definido por la línea que rodea la central térmica de la Pereda y el polígono de Fábrica de Mieres hasta alcanzar por la A-66, al lavadero del Batán.

b) UHD urbana en integración metropolitana. Mieres sur

Engloba a aquellos sectores que, perteneciendo al área metropolitana central de Asturias, se benefician en escasa medida del dinamismo y actividad que ésta irradia. Se encuentran en el concejo de Mieres, en los fondos de valle del río Caudal y algunos de sus afluentes, y su paisaje ha sido fuertemente influenciado por la actividad minera.

Esta unidad comprende a sectores de las parroquias de La Peña, La Rebollada, Santullano, Ujo, Figaredo, Turón y Santa Cruz. Sus núcleos en el fondo de valle, conocieron una transformación hacia un poblamiento de tipo ciudad lineal relacionado con la minería, a partir del tejido tradicional preexistente.

El declive de la minería ha dejado a estos sectores en una situación delicada. Pierden población a ritmo alto y se han quedado con muy escasa actividad. Es posible que la importante inversión en fondos mineros no haya sido la suficiente en alguna de estas localidades, habiéndose centrado excesivamente en otros núcleos mayores.

Buena parte de esta UHD, con un ingente patrimonio minero intercalado con las viviendas y adaptada a los estrechos fondos de valle, conforma un poblamiento de tipo ciudad minera con interés patrimonial y capacidad de atracción para el visitante, de llevarse a cabo actuaciones integradas y de cierta ambición, que habrían de contribuir a dinamizar el sector, y podrían canalizarse dentro de una estrategia de captación plurifondo.

c) UHD en integración industrial. Mieres norte

Diferenciamos esta unidad dentro de las que enmarcan la villa por su clara ruptura en el espacio, determinada por la linealidad y el grosor de la instalación del lavadero de carbones de El Batán, frontera del Mieres sur, en el que se intercalan plantas energéticas y de procesamiento de residuos, con polígonos industriales, escombreras, viejas y activas instalaciones mineras, una tupida red de vías de comunicación con sus correspondientes infraestructuras, ruinas industriales y entre todo ello un hábitat residencial con un parque de vivienda envejecido y deteriorado, una población igualmente envejecida en riesgo evidente de marginalidad, con significativos enclaves de población informal, una urbanización incoherente y en definitiva un uso promiscuo del espacio mal ordenado y de dominio de la actividad industrial.

Todo ello la diferencia del sector en integración sur y hace necesaria una estrategia que defina su papel y tome medidas adecuadas a su vocación en un contexto comarcal y aún regional.

d) UHD Villas capitales principales

Se refiere a las villas que ejercen de cabecera de los concejos de Lena y Aller. Se las considera villas principales por la amplia dimensión de los concejos y la población sobre la que ejercen influencia, mucho más numerosa que en villas de menor entidad como las capitales de Riosa, Morcín y Ribera de Arriba.

Engloba a Pola de Lena, Moreda-Caborana-Oyanco, y Cabañaquinta, cabeceras de amplios territorios y receptoras de la influencia metropolitana, pese a que se encuentran en el borde meridional de la misma. Encabezan muy amplios territorios rurales y montañosos, de los que ejercen como centro comercial y de servicios, y debido a ello han adoptado una personalidad urbana consolidada.

Al igual que las UHD metropolitanas, estos núcleos se localizan en los respectivos fondos de valle, tributarios del río Caudal, y en torno de las principales vías de comunicación, facilitando su conexión con sus áreas de influencia rurales y, a la vez, con el área metropolitana.

e) UHD Villas capitales secundarias

Engloba a las villas de segundo grado, cabeceras de los concejos de Morcín, Riosa y Ribera de Arriba. Se trata de núcleos que aúnan diferentes personalidades (urbana, rural, minera) territoriales en la pequeña dimensión que ocupan. Por ello, ejercen como transición entre el ámbito rural de los concejos que encabezan y el urbano, y se especializan como modesto centro de servicios y comercio para su entorno concejil.

Por su cercanía a Oviedo, se encuentran a mitad de camino entre el área de influencia de la capital del Principado y el de Mieres, y por sus valores residenciales tienen potencial para captar habitantes procedentes de la ciudad, atraídos por su calidad ambiental y paisajística, y sus buenas comunicaciones.

La personalidad urbana, de influencia metropolitana, que muestran, es la más reciente capa en la evolución de estas localidades, que también muestran huellas evidentes de la

industria (Soto de Ribera) y la minería (Morcín, Riosa), y de su personalidad tradicional rural.

f) UHD Rural

En la actualidad, esta UHD sigue englobando a la mayor parte de la comarca. La personalidad paisajística dominante de la Montaña Central de Asturias sigue siendo, excepto en las áreas de fondo, más pobladas, la rural y de montaña.

En las numerosas laderas de cordales y hasta en las primeras estribaciones de la cordillera Cantábrica, se asientan numerosos núcleos rurales de pequeño tamaño que sufren un retroceso demográfico generalizado, con escasa actividad económica, y donde es de especial interés canalizar inversiones para la generación de actividad, pero también aquellas destinadas a la modernización y equipamiento de estos núcleos, y al mantenimiento de las infraestructuras y los equipamientos.

La accesibilidad, que en los fondos de valle de la comarca es por lo general excelente, empeora fuera de las vías de comunicación principales, produciéndose una transición rápida hacia zonas de peor conectividad, donde sería deseable un esfuerzo para la mejora de las comunicaciones.

El relieve montañoso y la pendiente condicionan el poblamiento rural, que conserva muchos rasgos del poblamiento agrario tradicional, reforzado por otra tradición la minera de montaña, que mantuvo las aldeas instaladas en laderas medias y bajas.

Las aldeas tradicionales suelen ocupar una posición en las laderas buscando la luz y los ocasionales replanos o rupturas de pendiente en las mismas, ellas centran el espacio de los aros propios o aros de aldea, hasta unos 800m/a. entre esta altitud y los 1.100 m./a. aproximadamente se encuentran los espacios de utilización mixta, pública y privada, espacios logísticos y de entre tiempo en el ciclo solar, y por encima de esta raya el nivel de puertos, así u vez dividido entre los majadas de primera o de segunda utilización. Esta disposición en tres pisos bioclimáticos, agronómicos y en definitiva geográficos solo se encuentra en aquellas parroquias con suficiente desarrollo altitudinal, normalmente las que se enclavan en el sector de cordillera o en los cordales y sierras más altos. Aunque este espacio se focaliza en los núcleos de población, y cada vez más ante la pérdida de funcionalidad agraria, no debemos ver a estos con mentalidad urbana, sino como elementos directores de una planta productiva extendida sobre el terreno y de dimensiones parroquiales, que funcionaba y ecológicamente funciona como una unidad que por estar tendida en pendiente y elevada posee diferentes pisos que se activan en diferentes épocas del año siguiendo el ciclo solar y se gestiona desde el núcleo como una realidad indivisible

La mayor parte de pueblos se asienta en el sector topográfico de las laderas de los cordales, a altitudes comprendidas entre los 400 y los 1.200 metros. Por la amplitud del territorio que ocupan, sus entornos paisajísticos son diversos y sus recursos, variados, con amplios márgenes de mejora para la explotación económica innovadora de calidad en actividades agrícolas, ganaderas, forestales y recreativas.

Zonificación de la comarca para la articulación de la estrategia LEADER

Se propone una división de la comarca en zonas con el objetivo de canalizar los fondos Leader para el marco temporal 2014-2020 preferentemente hacia los territorios más rurales de la Montaña Central.

Se ha desarrollado un método de zonificación en función del nivel de ruralidad-urbanidad, que pretende dar respuesta a la compleja realidad territorial de la comarca, en la que conviven área metropolitana, villas y áreas rurales de distinta tipología.

A continuación se presentan unos apuntes metodológicos sobre cómo se ha realizado la zonificación.

a) Metodología de zonificación

Se han manejado fuentes documentales y cartográficas para que los fondos disponibles generen actividad económica en las áreas más rurales.

La zonificación propuesta se basa en la división en subsistemas del territorio asturiano del artículo *Las villas en el sistema territorial asturiano*, adopta como unidad territorial básica a la parroquia, y utiliza al Nomenclátor y los datos de suelo urbano consolidado como fuentes de afinación a nivel núcleo, para los casos en que se han detectado en una misma parroquia subsistemas territoriales diferentes.

1. Los subsistemas territoriales en la Montaña Central de Asturias

El artículo *Las villas en el sistema territorial asturiano* (Ería, 2013), que distingue para el conjunto de Asturias tres subsistemas territoriales principales (metropolitano, de villas, y rural).

Se trata de una clasificación valiosa como encuadre genérico, pero insuficientemente precisa para el detalle que requiere la Estrategia. Mediante el análisis y diagnóstico de la Montaña Central de Asturias, se ha detectado que dentro de cada subsistema hay áreas con diferentes características y dinamismo. Para hacer frente a dicha diversidad, en esta Estrategia se divide cada subsistema en las unidades siguientes:

- Subsistema metropolitano: espacio metropolitano motor; espacio metropolitano de integración urbana; espacio de integración industrial.
- Subsistema villas: Cabeceras municipales primarias; cabeceras secundarias.
- Subsistema rural.

A efectos de captación de fondos, se considera que el subsistema rural tiene prioridad sobre el de villas, y éste sobre el metropolitano.

Dentro de cada subsistema, los espacios de integración y de cabeceras secundarias tienen prioridad respectivamente sobre el espacio motor y las cabeceras municipales primarias. El espacio metropolitano motor queda

prácticamente excluido de la captación de fondos LEADER por su falta de ruralidad.

2. La parroquia, unidad territorial básica de zonificación

Se adopta la parroquia como unidad territorial básica para la zonificación de la Montaña Central de Asturias porque es la más pequeña escala de organización territorial oficial de España, y porque, por su pequeño tamaño, en la mayoría de casos su territorio es lo bastante homogéneo para pertenecer por entero a una categoría en función de sus niveles de ruralidad-urbanidad.

Durante el análisis y diagnóstico de la comarca se ha detectado, no obstante, que algunas de las parroquias presentan diferentes niveles de ruralidad-urbanidad dentro de sus límites, y que catalogarlas por entero en una u otra categoría restaría precisión a la zonificación. Esto sucede habitualmente en parroquias que contienen unidades físicas diferentes, siendo los fondos de valle y laderas bajas habitualmente de carácter urbano, y las áreas más de montaña, de carácter rural.

En los casos en que el nivel de detalle parroquial ha sido insuficiente para establecer una zonificación precisa, se ha aumentado la escala hasta el nivel núcleo de población. Para ello se ha consultado el Nomenclátor, que divide cada parroquia en núcleos de población y otras categorías de poblamiento.

Así, en las parroquias que presentan más de una unidad de poblamiento, se ha trazado la línea de zonificación de manera que los núcleos pertenecientes a unidades diferentes quedan separados, y englobados en la que corresponde a cada uno.

3. Fuentes para la representación cartográfica: Cartociudad y el MTN 25

Los mapas de zonificación se han elaborado a partir de una base cartográfica parroquial de la Montaña Central de Asturias elaborada por el equipo redactor de la Estrategia.

Las parroquias que por su complejidad se han zonificado a nivel de núcleo demandaban una mayor fidelidad en la representación, que se ha solucionado mediante la explotación de dos fuentes cartográficas que tienen un alto nivel de detalle: Cartociudad y la colección de mapas del IGN a escala 1:25.000.

Cartociudad es una base cartográfica del suelo urbano de España, por lo que resulta útil para establecer los límites de los núcleos urbanos con precisión. Proporciona información cartográfica actualizada de ejes de calles, portales, manzanas y toponimia urbana.

Para representar cartográficamente y zonificar núcleos de población no urbanos, no recogidos en Cartociudad, se ha aprovechado la colección de mapas del Instituto Geográfico Nacional a escala 1:25.000, disponible, además de en la tradicional edición impresa, *online* en el portal Iberpix y en formato *shape* y otros en el Centro de Descargas de su página *web*.

4. El planeamiento urbano

Utilizado en la determinación territorial del espacio geográfico susceptible de recibir fondos Leader para el municipio de Mieres.

b) Zonificación de la comarca por ruralidad-urbanidad

Se propone una división de la comarca en tres subsistemas en función de sus niveles de ruralidad-urbanidad, que a su vez acogen a dos unidades cada uno, excepto en el subsistema rural, al que se otorga por entero un 100% de ruralidad.

Se considera que las áreas pertenecientes al subsistema rural deben recibir la mayor cantidad de fondos LEADER.

Zonas de la Montaña Central de Asturias por ruralidad-urbanidad.

Zona	% ruralidad
Subsistema metropolitano	
<i>Espacio metropolitano motor</i>	0%
<i>Espacio metropolitano de integración urbana/industrial</i>	25%
Subsistema villas	
<i>Cabeceras municipales primarias</i>	50%
<i>Cabeceras municipales secundarias</i>	75%
Subsistema rural	
<i>Áreas rurales</i>	100%

POBLACIÓN DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS POR SUBSISTEMAS (2013)

SUBSISTEMA	Unidad	Pob. (2013)
Metropolitano	Motor	23.938
	Integración	11.961
Villas	Cab. primaria	13.052
	Cab. secundaria	5.968
Rural	-	16.374

Fuente: Nomenclátor

1. Zonificación del subsistema metropolitano, urbano de fondo de valle principal en integración, e industrial en integración

Se refiere a las parroquias de la Montaña Central de Asturias que pertenecen nítidamente al área metropolitana. Es la de Mieres, que se solapa con los límites de la villa de Mieres. Aquí se incluyen las de Santullano, Figaredo, Ujo, Turón y Santa Cruz, que se consideran urbanas en vías de integración metropolitana. Las de La Peña y La Rebollada se consideran de integración industrial. Todas ellas

pertenecen al concejo de Mieres, y ofrecen densidades de población superiores a los cien habitantes por kilómetro cuadrado. Acogía a 35.899 habitantes en 2013 (Nomenclátor)

Mieres tiene un papel de espacio motor dentro del área metropolitana de Asturias. El resto dependen en gran medida de la capital municipal, presentan elementos rurales, y tienen menos dinamismo, por lo que se las engloba en la categoría subsistema metropolitano – espacio de integración.

PARROQUIAS PERTENECIENTES AL SUBSISTEMA METROPOLITANO-URBANO DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

PARROQUIA	CONCEJO	Completa	Parcial	Motor/Integración	Pob. (2013)
Mieres	Mieres	X	-	MOTOR	23.938
La Peña	Mieres	X	-	INTEGRACIÓN	875
La Rebollada	Mieres	X	-	INTEGRACIÓN	347
Santullano	Mieres	X	-	INTEGRACIÓN	1.199
Figaredo	Mieres	X	-	INTEGRACIÓN	2.309
Turón	Mieres	X	-	INTEGRACIÓN	4.059
Ujo	Mieres	X	-	INTEGRACIÓN	2.183
Santa Cruz	Mieres	X	-	INTEGRACIÓN	989
TOTAL	8				35.899

Se considera que algunas de estas parroquias, por su densidad de población, distribución de la misma y características orográficas, son de dominante urbana pero, por su diversidad, cuentan con un área rural muy contrastada que es susceptible de recibir fondos LEADER, lo que se justifica por la presencia en ellas de núcleos rurales y por la dualidad que presentan, mezclando carácter urbano en los fondos de valle y rural en las laderas. Es el caso de las zonas rurales de las parroquias metropolitanas de Mieres, La Peña, La Rebollá, Santullano, Figaredo, Ujo, Turón y Santa Cruz.

En este sentido, se desestima como zona no Leader del municipio de Mieres la calificada como urbana según el PGOU de Mieres, ya que se presenta unas densidades superiores a los 100 habitantes por kilómetro cuadrado. Esta delimitación fue autorizada por la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos del Principado de Asturias por Resolución de 6 de abril de 2015.

2. Zonificación: el subsistema villas

Se refiere a partes de parroquias de la Montaña Central de Asturias que acogen a villas o núcleos con cierta funcionalidad urbana en su territorio. Son Riosa, Soto de Ribera y Perera (Soto de Ribera); La Foz y Santa Eulalia (Morcín); Villallana, La Pola y Campomanes (Lena); y Caborana, Moreda y Cabañaquinta (Aller). Acogía a 19.020 habitantes en 2013 (Nomenclátor).

PARROQUIAS PERTENECIENTES AL SUBSISTEMA VILLAS DE LA MONTAÑA CENTRAL DE
ASTURIAS

PARROQUIA	CONCEJO	Parcial	Núcleo/s afectado/s	Primaria/Secund.	Pob. (2013)
Soto de Ribera Perera	Soto Ribera	X	Soto de Ribera	SECUNDARIA	377
	Soto Ribera	X	Soto de Rey	SECUNDARIA	334
Villallana	Lena	X	Villallana	SECUNDARIA	349
La Pola	Lena	X	La Pola	CABECERA	8.348
Campomanes	Lena	X	Campomanes	SECUNDARIA	571
Caborana	Aller	X	Caborana	SECUNDARIA	1.224
Moreda	Aller	X	Moreda, Oyanco	CABEC./ SECUND.	3.222
Cabañaquinta	Aller	X	Cabañaquinta	CABECERA	1.482
Riosa	Riosa	X	L´Ará, La Vega, Prunadiella, Nixerres	SECUNDARIA	1.483
Santolaya	Morcín	X	Santa Eulalia	SECUNDARIA	746
La Foz	Morcín	X	Lugar de Arriba, Lugar de Abajo, Las Mazas	SECUNDARIA	884
TOTAL	11				19.020

Pola de Lena, Cabañaquinta y Moreda forman la unidad de cabeceras municipales primarias, y el resto forman la unidad de cabeceras municipales secundarias.

En este subsistema, se ha tenido que afinar el nivel de detalle de la zonificación a núcleo de población, puesto que parte del territorio de las parroquias tiene una dominante rural que desaconseja su inclusión en la misma unidad que sus cabeceras.

Por ello, una misma parroquia puede tener una parte de su territorio dentro del subsistema villas, y otra dentro del subsistema rural.

Estas zonas serán territorio Leader en su totalidad, tal como autoriza la Resolución de 6 de abril de 2015, de la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos, por la que se selecciona al Grupo de Acción Local Montaña Central de Asturias

3. Zonificación: el subsistema rural

Se refiere a las parroquias de la Montaña Central de Asturias de componente rural, y a las áreas rurales de parroquias que también acogen a las villas. Acogía a 16.374 habitantes en 2013 (Nomenclátor).

PARROQUIAS PERTENECIENTES AL SUBSISTEMA RURAL DE LA MONTAÑA CENTRAL DE
ASTURIAS

PARROQUIA	CONCEJO	Completa	Parcial	Pob. (2013)
Ferreros	Soto Ribera	X	-	829
Palombar	Soto Ribera	X	-	135
Soto Ribera	Soto Ribera	-	X	10
Perera	Soto Ribera	-	X	57
Teyego	Soto Ribera	X	-	201
Baiña	Mieres	X	-	297
Lloreo	Mieres	X	-	608
Siana	Mieres	X	-	890
Santa Rosa	Mieres	X	-	1.618
Gallegos	Mieres	X	-	266
Cuna	Mieres	X	-	445
Urbiés	Mieres	X	-	302
Muñón Cimiru	Lena	X	-	103
Villallana	Lena	-	X	260
Carabanzo	Lena	X	-	196
Muñón Fondiru	Lena	X	-	172
La Pola	Lena	-	X	334
Castiello	Lena	X	-	390
Columbiello	Lena	X	-	100
Felgueras	Lena	X	-	126
Zurea	Lena	X	-	166
Campomanes	Lena	-	X	121
Casorvia	Lena	X	-	69
Sotiello	Lena	X	-	68
Erías	Lena	X	-	63
Congostinas	Lena	X	-	16
Piñera	Lena	X	-	67
Las Puentes	Lena	X	-	73
Xomezana	Lena	X	-	145
Parana	Lena	X	-	35
Chanos Somerón	Lena	X	-	33
Cabezón	Lena	X	-	26
Tuiza	Lena	X	-	51
Teyeo	Lena	X	-	120
Samiguel del Río	Lena	X	-	26
Payares	Lena	X	-	134
Caborana	Aller	-	X	95
Bo	Aller	X	-	461
Moreda	Aller	-	X	1.483
Piñeres	Aller	X	-	737
Nembra	Aller	X	-	368

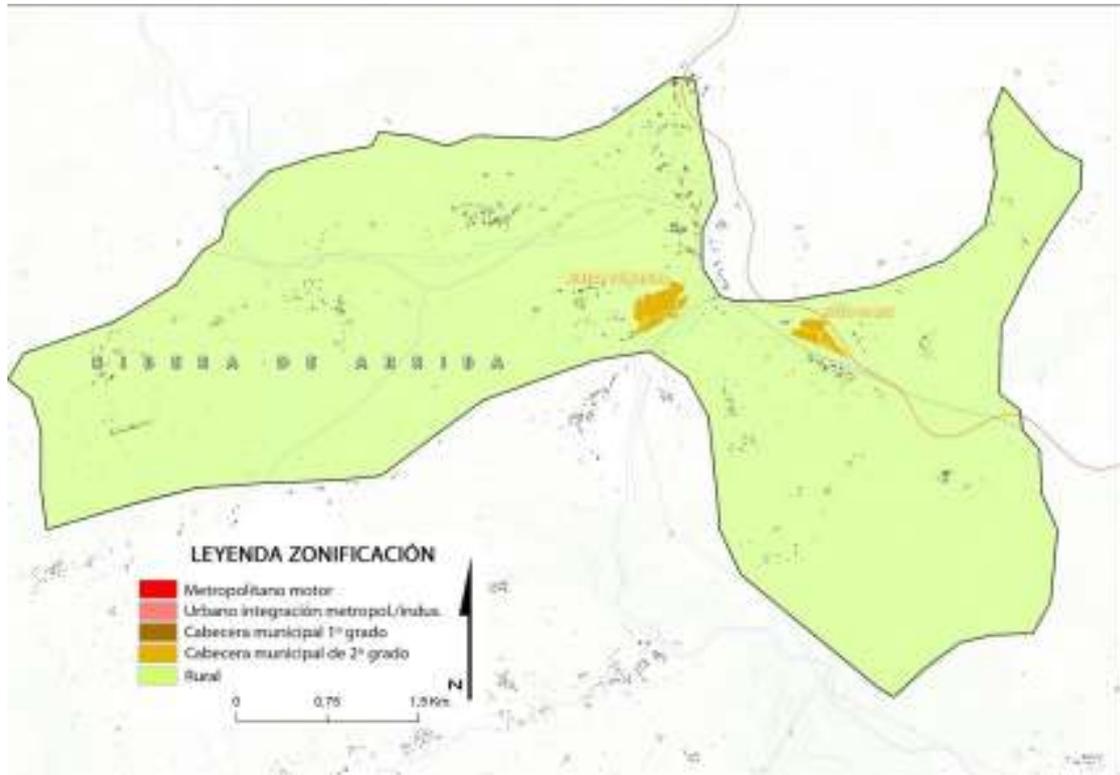
Serrapio	Aller	X	-	149
Soto	Aller	X	-	243
Cabañaquinta	Aller	-	X	0
Vega	Aller	X	-	170
Murias	Aller	X	-	157
Beyo	Aller	X	-	268
Pelluno	Aller	X	-	211
Conforcos	Aller	X	-	41
Cuergo	Aller	X	-	66
Llamas	Aller	X	-	77
Santibanes Fte	Aller	X	-	447
Casomera	Aller	X	-	193
El Pino	Aller	X	-	812
Riosa	Riosa	-	X	654
Argame	Morcín	X	-	206
Peñerúes	Morcín	X	-	190
La Piñera	Morcín	X	-	236
San Esteban	Morcín	X	-	218
Santa Eulalia	Morcín	-	X	110
San Sebastián	Morcín	X	-	160
La Foz	Morcín	-	X	70
TOTAL	62			16.374

Las parroquias rurales completas son Ferreros, Palombar y Teyego (Soto de Ribera); Argame, Peñerúes, La Piñera, San Esteban y San Sebastián (Morcín); Baiña, Lloreo, Siana, Santa Rosa, Gallegos, Cuna y Urbiés (Mieres); Muñón Cimiru, Muñón Fondiru, Carabanzo, Castiello, Columbiello, Felgueras, Zurea, Casorvía, Sotiello, Erías, Congostinas, Piñera, Las Puentes, Xomezana, Parana, Llanos de Somerón, Cabezón, Tuiza, Teyeo, San Miguel del Río y Payares (Lena); y Bo, Piñeres, Nembra, Serrapio, Soto, Vega, Murias, Beyo, Pelúgano, Conforcos, Cuergo, Llamas, Santibanez de la Fuente, Casomera y El Pino (Aller).

Estas zonas serán territorio Leader en su totalidad, tal como autoriza la Resolución de 6 de abril de 2015, de la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos, por la que se selecciona al Grupo de Acción Local Montaña Central de Asturias.

c) **Zonificación de la comarca por concejos**

1. **Ribera de Arriba**

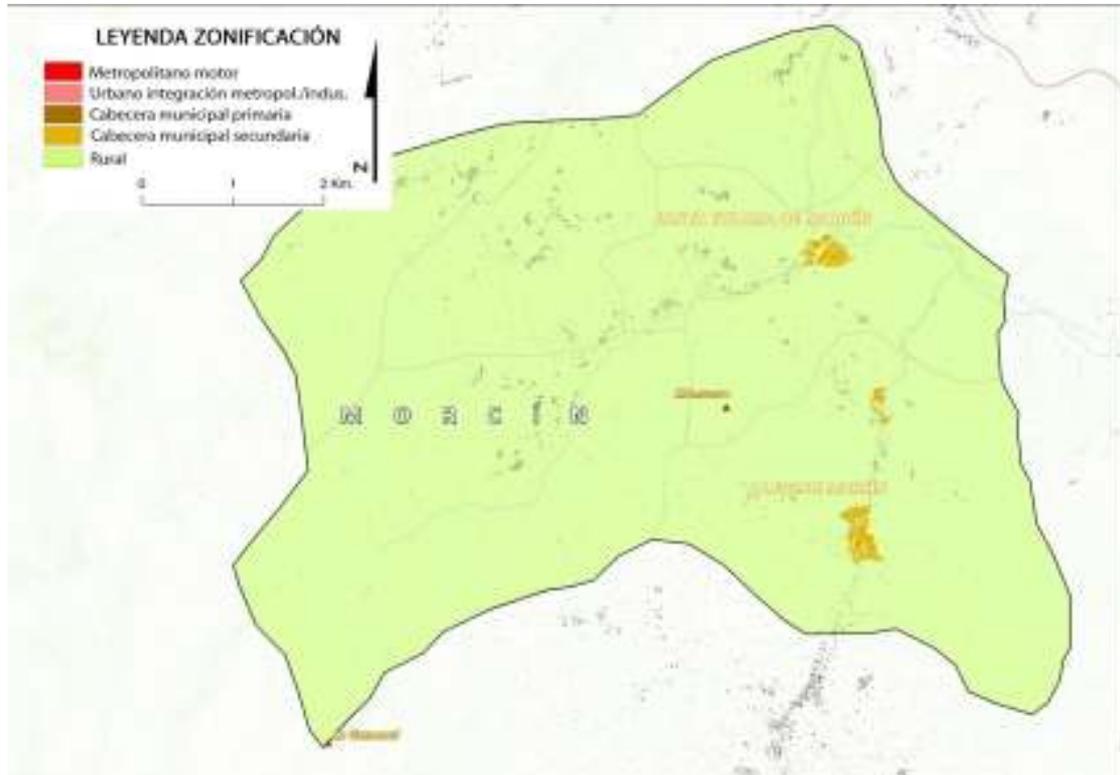


Zonificación: Ribera de Arriba.

Se considera que los núcleos de Soto de Ribera (capital municipal) y Soto de Rey, que se encuentran en las parroquias de Soto de Ribera y Perera, pertenecen a la unidad cabeceras municipales secundarias, dentro del subsistema villas. Ambos núcleos acogen a 711 de los 1.943 habitantes del concejo (Nomenclátor, 2013).

El resto del concejo pertenece al subsistema rural.

2. Morcín

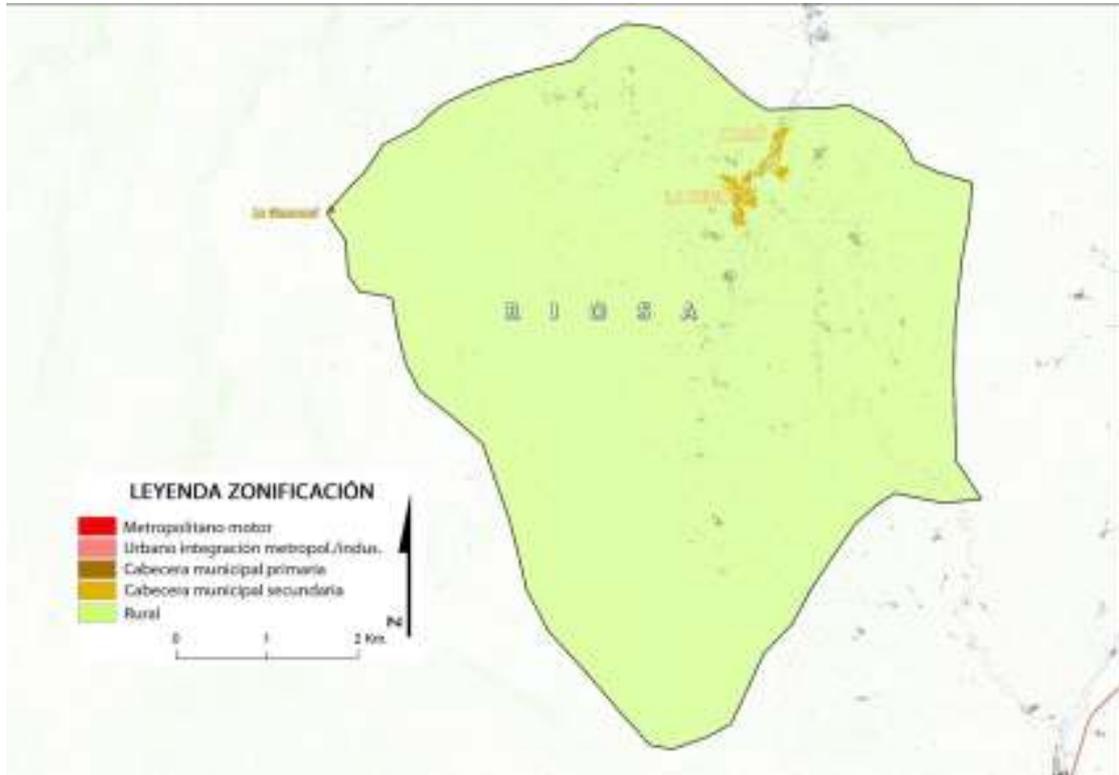


Zonificación: Morcín.

Se considera que los núcleos de Santa Eulalia (capital municipal), Las Mazas, y Lugar de Arriba y Lugar de Abajo (La Foz), que se encuentran en las parroquias de Santa Eulalia y La Foz, pertenecen a la unidad cabeceras municipales secundarias, dentro del subsistema villas. Estos núcleos acogen a 1.630 de los 2.820 habitantes del concejo (Nomenclátor, 2013).

El resto del concejo pertenece al subsistema rural.

3. Riosa

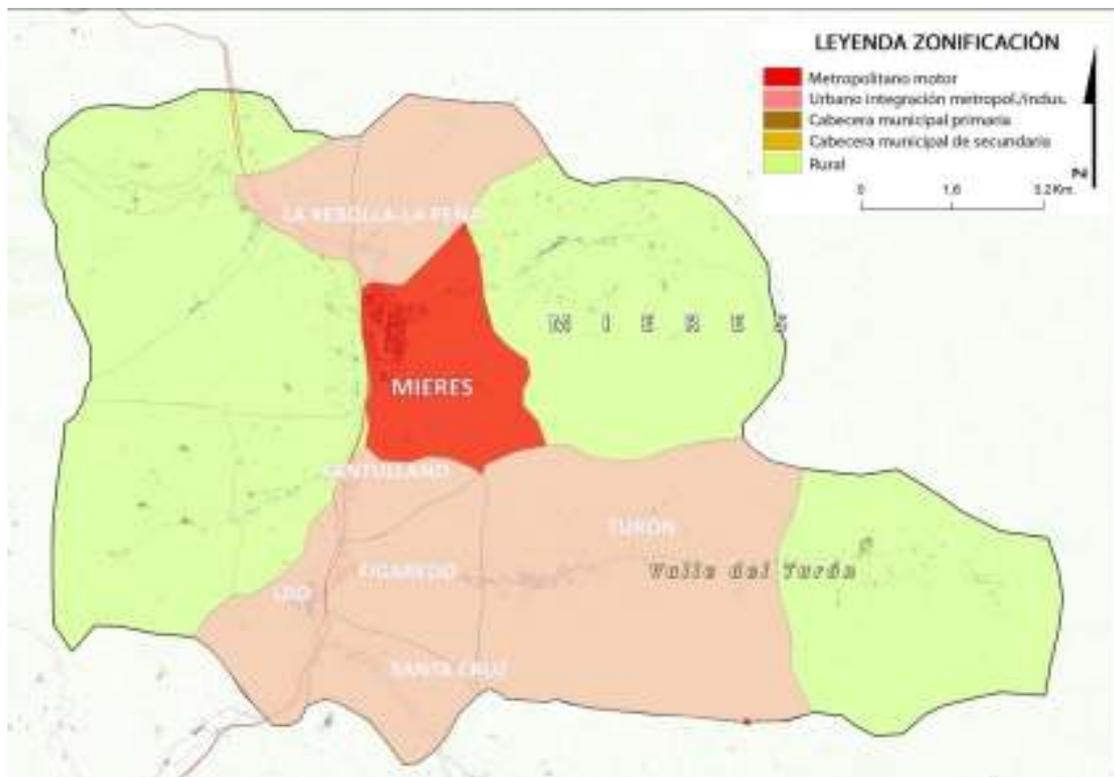


Zonificación: Riosa.

Se considera que los núcleos de L'Ará, Prunadiella, La Vega y Nixerres, que se encuentran en la parroquia de Riosa, pertenecen a la unidad cabeceras municipales secundarias, dentro del subsistema villas. Estos núcleos acogen a 1.483 de los 2.137 habitantes del concejo (Nomenclátor, 2013).

El resto del concejo pertenece al subsistema rural.

4. Mieres



Zonificación: Mieres

Se considera que la parroquia de Mieres, pertenece a la unidad espacio motor, dentro del subsistema metropolitano. Esta parroquia acoge a 23.938 de los 41.730 habitantes del concejo (*Nomenclátor, 2013*).

Se considera que las parroquias de La Peña, La Rebollada, Santullano, Ujo, Figaredo, Santa Cruz y Turón, pertenecen a la unidad espacio de integración urbana, dentro del subsistema metropolitano. Estas parroquias acogen a 11.961 de los habitantes del concejo (*Nomenclátor, 2013*).

Dado que algunas de estas parroquias presentan áreas rurales dentro de sus límites, se considera pertinente que sus áreas más rurales y montañosas también sean susceptibles de recibir fondos LEADER. Es el caso de las zonas rurales de las parroquias metropolitanas de Mieres, La Peña, La Rebollá, Santullano, Figaredo, Ujo, Turón y Santa Cruz.

En este sentido, se desestima como zona no Leader del municipio de Mieres la calificada como urbana según el PGOU de Mieres, ya que se presenta unas densidades superiores a los 100 habitantes por kilómetro cuadrado. Esta delimitación fue autorizada por la Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos del Principado de Asturias por Resolución de 6 de abril de 2015.

El resto del concejo pertenece al subsistema rural.

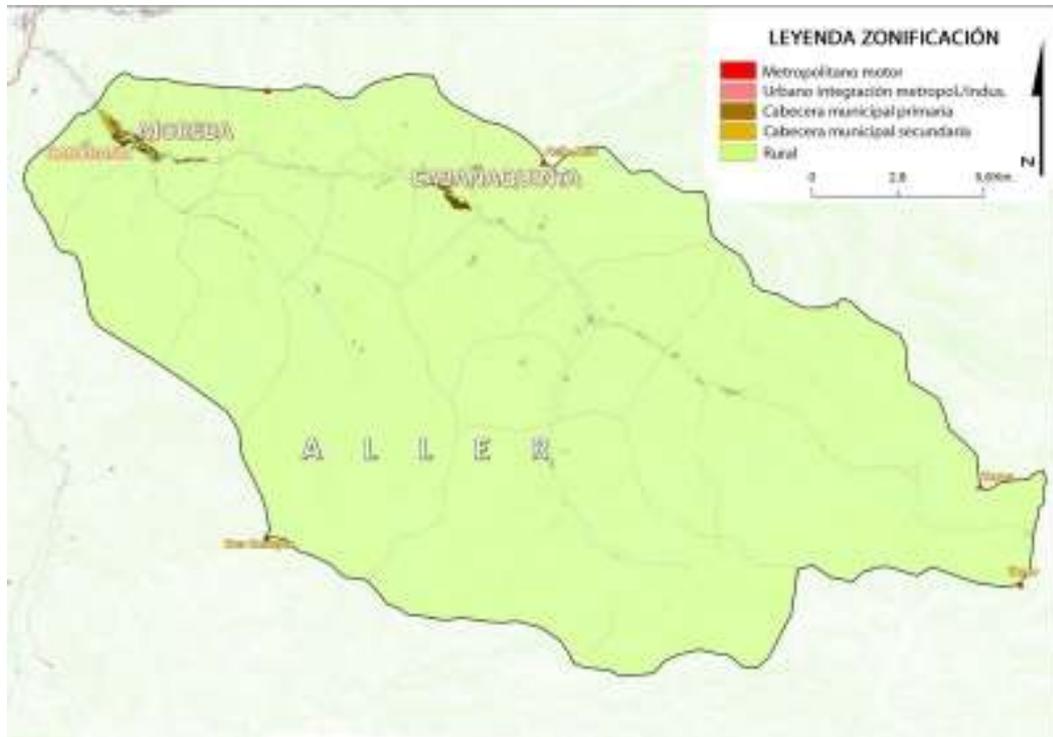
5. Lena



Se considera que los núcleos de Pola de Lena (capital municipal), Villallana, y Campomanes, que se encuentran en las parroquias de Lena, Villallana y Campomanes, pertenecen a la unidad cabeceras municipales primarias, dentro del subsistema villas. Estos núcleos acogen a 9.268 de los 12.162 habitantes del concejo (*Nomenclátor, 2013*).

El resto del concejo pertenece al subsistema rural.

6. Aller



Se considera que los núcleos de Moreda y Cabañaquinta, que se encuentran en las parroquias del mismo nombre, pertenecen a la unidad cabeceras municipales primarias, dentro del subsistema villas. Estos núcleos acogen a 4.710 de los 11.906 habitantes del concejo (*Nomenclátor, 2013*).

Se considera que los núcleos de Caborana, Villanueva y Oyanco, que se encuentran en las parroquias de Moreda y Caborana, pertenecen a la unidad cabeceras municipales secundarias, dentro del subsistema villas. Estos núcleos acogen a 2.291 habitantes. En cualquier caso, hay una evidente continuidad del poblamiento que da una unidad urbana entre Caborana y Oyanco.

El resto del concejo pertenece al subsistema rural.

3.2. Justificación de las propuestas incluidas en la estrategia, en base al análisis de contexto, DAFO y al proceso de participación.



3.2.1 Los pilares básicos del planteamiento estratégico

La fase de análisis y diagnóstico de la comarca, procesos fuertemente influenciados por las conclusiones obtenidas en la fase de participación, han permitido al equipo redactor establecer una serie de capacidades territoriales, que pertenecen a diferentes ámbitos (agroforestal, ganadero, industrial, turístico...).

Para que la planificación estratégica resulte pertinente, se considera que los objetivos, ejes, estrategias y medidas a implementar deben estar en relación con las necesidades y capacidades que, a su vez, se relacionan directamente con las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades detectadas en el análisis DAFO global.

A partir de cada capacidad territorial, se han designado elementos de adición de valor. Sirven para introducir *inputs* sobre el Modelo Territorial Actual en relación con sus

capacidades. La planificación estratégica se apoya en estos elementos de adición de valor, para que actúen como multiplicadores de las capacidades territoriales.

Estos elementos se organizan por objetivos que responden a las necesidades futuras de la comarca. Se expresan mediante infinitivos (Reorientar, Activar, Remodelar) para indicar que son necesarios, pertinentes, para cargar de contenido y actividad el desarrollo futuro de la Montaña Central de Asturias.

A partir de los objetivos se extraen los Ejes que, organizados en Estrategias y Medidas/actuaciones, articulan la planificación estratégica de la comarca para el período 2014-2020.

LAS CAPACIDADES DE LA MONTAÑA CENTRAL DE ASTURIAS

A. Agroforestales

La orografía, climatología de carácter atlántico y la fertilidad del suelo en el territorio perteneciente a la Montaña Central de Asturias, dispone de un talento inmejorable para la realización de actividades agrícolas y silvícolas. En este sentido, las buenas condiciones del suelo y el aprovechamiento de las zonas de vega y de fondo de valle hacen de esta zona un espacio ideal para las prácticas agrícolas de calidad, con un alto valor añadido.

La Montaña Central como territorio de tradición agraria minifundista, se configura con los cultivos familiares e informales que se extienden por toda la comarca. Esta tradición continua enfocada como afición en muchos de los casos, y no como actividad económica, lo hace que este territorio disponga de una capacidad importante de desarrollar dicho sector económico, gracias a la entrada en juego de emprendedores en este sector.

Es por todos conocidos la calidad de las producciones agrarias de la comarca, que gozan de un reconocimiento en los mercados de la región. Sin embargo, adolecen de una falta de comercialización que abandone el carácter subsidiario que tiene hasta la fecha, debido al pequeño tamaño de sus producciones y la estacionalidad de sus productos.

El desarrollo de la producción (es decir, la incorporación de nuevos productores y nuevas superficies de cultivo) está a su vez condicionada por las dificultades para la comercialización de los productos agrarios. Sin unos buenos canales de comercialización que permitan a los productores obtener unos precios satisfactorios no es posible ampliar la producción y sin una producción más amplia y bien organizada no es posible abrir nuevos mercados, que exigen garantía de suministro, calidad y precios competitivos. Estas son las conclusiones que se extraen del proyecto de cooperación de agricultura periurbana realizado en el marco del período de programación 2007-2013.

Atender a esos mercados queda fuera del alcance de los productores individuales, incluso de los más grandes, por lo que es imprescindible fomentar el asociacionismo y la cooperación entre los productores, incluso con productores de fuera de la comarca, que permitan superar las limitaciones de tamaño. Este objetivo tropieza sin

embargo con la escasa tradición de cooperación entre los productores agrarios, muy individualistas. Crear una cultura de cooperación no es sencillo. Se requiere tiempo e intensas labores de formación, sensibilización y apoyo técnico para demostrar y permitir entender los beneficios pero también las exigencias de la cooperación.

Mientras se consigue abrir nuevos canales de comercialización y se estructura la producción para atenderlos adecuadamente, seguramente es posible mejorar las condiciones de comercialización de los productos agrarios locales, aprovechando primeramente el potencial de mercado del área central de Asturias.

En otro orden de cosas, la actividad forestal en este territorio se dedica principalmente a aquellas plantaciones enfocadas a la producción de materia prima para la industria papelera, y alguna variedad para la construcción de muebles y otros usos. El eucalipto, el castaño y variedades de pino disponen de necesidades nutricionales y orográficas concretas, que podrían encajar en algunas localizaciones de la Montaña Central, utilizando terrenos en desuso para la producción silvícola.

Para esta comarca y fruto del trabajo de campo realizado y de los encuentros con los empresarios del sector, así como de los propietarios de montes, se demanda una mejor ordenación de los recursos forestales, especialmente de la propiedad forestal para crear unidades de gestión económicamente viables y la mejora de las infraestructuras de aprovechamiento maderero. En todo caso, parece claro que la actividad forestal sigue teniendo potencial para la creación de empleo, ya sea en la explotación forestal, en la repoblación y los trabajos silvícolas, en la transformación de los productos o en el aprovechamiento de la biomasa para la producción de energía.

La alta capacidad de desarrollo de estos sectores, especialmente la agricultura, permite la generación de nuevas actividades, diversificando el sector, fijando población y generando actividad económica en aquellos núcleos rurales que disponen de esta capacidad.

Resumen de necesidades estructurales

Incrementar la productividad y la rentabilidad del sector agrario

Proteger el suelo de interés agrario y mejorar su aprovechamiento

Desarrollo de espacios destinados a la actividad agrícola de calidad

Mejorar la formación de los titulares y de los trabajadores de las explotaciones agrarias

Diversificar la producción agraria, aprovechando las condiciones de la comarca

Incorporar jóvenes a la actividad agraria y facilitar la sucesión en las explotaciones

Incrementar el valor de los productos agroalimentarios de la comarca, a través de la producción ecológica, y de producciones de calidad diferenciada.

Mejora de las condiciones de transformación y de la comercialización

Mejorar el acceso de las producciones locales a los mercados próximos

Ordenación del monte autóctono, nuevos nichos de empleo en el sector forestal.

B. Ganaderas

El territorio de la Montaña Central de Asturias dispone de una tradición muy arraigada relacionada con la actividad ganadera, que crea poco empleo dado el carácter familiar de éstas, y por la baja inversión en este sector en los últimos años en esta comarca.

Dadas las características físicas del territorio y la tradición cultural ganadera se establece que por cultura y aptitud la ganadería es una capacidad contrastada de este territorio. La ganadería de bovino con manejos semi-extensivos y utilizando técnicas de producción saludables para el ganado y para el consumidor es la práctica básica del ramo, fundamentado en las razas de aptitud cárnica y, en concreto, en la Asturiana de los Valles, muy adaptada al medio y de grandes rendimientos, pero cuyas explotaciones se ven lastradas por la alta edad de los titulares y los costes de producción. La cabaña ovina y caprina también tienen presencia en este territorio, aunque sensiblemente menor.

La capacidad ganadera se ve aumentada por la posición de este territorio, situado entre los altos puertos secos cantábricos con amplios pastizales de calidad, capaces de soportar una mayor carga ganadera, y el área metropolitana de Asturias, permitiendo que esta cercanía suponga un valor añadido a la comercialización de los productos ganaderos.

El sector necesita un redesarrollo para reutilizar su capacidad; además de las medidas de política agraria general las específicas provenientes de LEADER pueden contribuir a ello

Resumen de necesidades estructurales

Incrementar la productividad y la rentabilidad del sector ganadero

Aumentar la superficie de pastos para mejorar los rendimientos empresariales y la calidad del sector vacuno de carne

Mejorar la formación de los titulares y de los trabajadores de las explotaciones ganaderas

Establecer lazos de unión entre el sector y las producciones agroalimentarias de calidad y el sector hostelero

Incorporar jóvenes a la actividad ganadera y facilitar la sucesión en las explotaciones

Incrementar el valor de las producciones ganaderas, a través de la producción ecológica, y de otras especies no vacunas con grandes posibilidades de implantación y desarrollo.

Mejora de las condiciones de transformación y de la comercialización

C. Industriales

El territorio de la Montaña Central de Asturias, ligado históricamente a la industria extractiva del carbón, ha permitido que se produjese la industrialización de algunas áreas de la comarca.

A pesar de la personalidad rural del territorio, en la actualidad la industria extractiva tiene escasa presencia, aunque grandes empresas industriales de diferentes sectores

siguen activas en la comarca. Esta actividad genera una fijación de población importante en el área rural, aunque en los últimos años está decreciendo claramente.

Como consecuencia de ello, Montaña Central de Asturias presenta unas condiciones de partida más desfavorables en términos de actividad económica y empleo en comparación con otros territorios de Asturias. Su evolución reciente ha sido en general más negativa que el conjunto de Asturias, dada la fragilidad estructural de la comarca, acomodada a recibir los aportes de la gran empresa pública. Esta sensación de desasosiego es un factor clave en el que se debe actuar puesto que pensamos que la comarca debe aprovechar cualquier recuperación que pudiera producirse ya que sus empresas y emprendedores están en condiciones de responder a los estímulos que se puedan poner en marcha, puesto que está formada y son conscientes de la necesidad de dar un vuelco a la situación..

La capacidad de este territorio en la industria rural se focaliza en las pequeñas empresas, especialmente aquellas que apuesten por la innovación y el conocimiento, diferenciándola de la industria existente en el pasado. Esta industria tiene capacidad de crecimiento, puede generar un gran abanico de sinergias en el territorio, y ha de aprovecharse facilitando su instalación en los núcleos del extenso medio rural de la comarca donde, complementando la instalación de las empresas medianas y grandes que ocupan los numerosos polígonos industriales localizados en las vegas de fondo de valle, con los que son complementarios las micro industrias albergadas en las villas y núcleos rurales.

Resumen de necesidades estructurales

Diversificar la actividad económica en la comarca

Promover el crecimiento, la consolidación y la mejora de la competitividad de las empresas

Promover la creación e instalación de empresas de innovadoras y de alto valor añadido

Aprovechamiento del Campus Universitario de Barredo como polo de desarrollo empresarial

Desarrollar áreas de emprendimiento en centros educativos

Fomentar la transformación de productos agroalimentarios

Mejorar la cualificación de los recursos humanos de la comarca

D. Turísticas

La comarca cuenta con recursos naturales, históricos y culturales de indudable valor, así como con buenas infraestructuras y servicios de calidad que ofrecen una elevada calidad de vida a la población residente y que, por otro lado, son la base de un sector turístico de cierta importancia, muy especializada en temática de aventura.

El turismo representa en la actualidad una de las principales capacidades existentes en este territorio gracias a varios factores. Parte de un nivel bajo de intensidad en la aplicación funcional. A pesar de esto, dadas las características de la comarca, la capacidad de crecimiento de este sector está ligada a la especialización inteligente del mismo, ya que puede realizar ofertas singulares, imposibles de ser propuestas por otros territorios cercanos, e incluso nacionales.

La comarca, y en especial sus zonas con mayor potencial turístico, como la zona del Alto Aller, el entorno del Huerna-Pajares, la zona del Monsacro-Angliru, tienen un reto importante para poner verdaderamente en valor sus recursos turísticos y mejorar la gestión de los flujos de demanda turística, especialmente fuera de la temporada alta, y desincentivando aquellos que suponen una presión excesiva sobre los recursos naturales.

En general, la oferta turística de la comarca tiene un nivel de calidad elevado, tanto en alojamiento como en restauración, pero a veces, especialmente. Sin embargo, más allá de la calidad de los establecimientos y servicios, la comarca tiene una oferta turística poco diversificada, en la que faltan servicios turísticos complementarios, y poco integrada, con pocos productos o servicios ofertados en colaboración entre diversos operadores turísticos.

Esta especialización inteligente se basa en el paisaje de montaña, en la red viaria, el clima benigno, la elevada carga simbólica del territorio y la tradición en la cadena de valor que puede generarse en el caso del ciclismo, como pilar fundamental de una estrategia de dinamización industrial de largo recorrido. El desarrollo de esta capacidad, generará un incremento en los puestos de trabajo, en empresas relacionadas con la propia gestión, como en alojamientos, hostelería, etc.

Cabe destacar que durante la estación invernal, este territorio también dispone de la capacidad de ampliar o mejorar la oferta de estaciones de esquí o el fomento de otras actividades relacionadas con los deportes de invierno, generando la aparición y el crecimiento de las empresas de turismo activo, permitiendo además, diversificar aquellas que únicamente están enfocadas al turismo invernal y desestacionalizarlas, para ofertar otro tipo de actividades durante el resto del año.

El carácter extremadamente montañoso de la Montaña Central, su accesibilidad, la presencia de paisajes y medios favorables a deportes de aventura en la naturaleza de carácter emergente aconsejan considerar la especialización en estos de ciertas áreas con capacidad para atraer a sus practicantes.

Dicha especialización en el ciclismo, el esquí y en los deportes de aventura, aumentaría la vitalidad demográfica en el territorio de la Montaña Central, así como generaría un aumento en el sector turístico y sector servicios significativo.

Resumen de necesidades estructurales

Proteger y dar a conocer los recursos naturales, patrimoniales, históricos y culturales de la comarca

Desestacionalizar la demanda turística y llegar a nuevos mercados

Diversificar e integrar la oferta turística y mejorar su calidad

Desarrollar productos turísticos propios y singulares basados en el turismo de bicicleta, el de avistamiento y el invernal

E. Gastronómicas

La gastronomía existente en la Montaña Central de Asturias tiene la capacidad de generar un crecimiento en este sector, siempre y cuando se comience a utilizar el concepto relacionado con la alta calidad alimentaria.

Dicho incremento de la calidad, gracias al uso de productos de cercanía y de calidad, puede generar la proliferación de la oferta gastronómica especializada en el producto de la Montaña Central, especializándose fomentando tres conceptos básicos, realizar mejoras en la producción, en la transformación y con ello en el consumo.

La capacidad de este territorio en este sector es amplia, y generaría un cambio de la oferta gastronómica, que favorecería al sector y al aumento de la económica ligada a éste.

Resumen de necesidades estructurales

Desarrollar producciones de alta calidad diferenciada, ligada a lo local y al cultivo ecológico

Desarrollar mecanismos de modernización e innovación de la industria agroalimentaria local

Diversificar e integrar la oferta hostelera y mejorar su calidad

Mejorar la formación del empresariado local

F. Los servicios de proximidad

El carácter rural de la comarca implica un déficit de los servicios de proximidad hacia los habitantes de la zona. Se deben propiciar actuaciones que impliquen un acercamiento de la población hacia servicios empresariales que han existido y dejaron de pervivir como consecuencia del declive demográfico, y hacia otro tipo de actuaciones que permitan la mejora de las condiciones de vida, acercándolos a los estándares de calidad existentes en las villas de la comarca.

Resumen de necesidades estructurales

Desarrollar servicios de proximidad que incrementen el nivel de calidad de vida de las poblaciones locales

Propiciar la llegada de las tecnologías de las comunicaciones y la accesibilidad, en banda ancha, a las comunidades rurales más desprotegidas

G. Patrimoniales

En cuanto a las capacidades patrimoniales del territorio de la Montaña Central, cabe destacar la importancia de todos aquellos elementos paisajísticos, etnográficos, históricos, industriales, culturales y tradicionales existentes, ya que en la actualidad el mantenimiento, mejora o rehabilitación de estos genera capital directamente tangible, de alto valor de relación, relacionado con saberes, capacidades y marcas territoriales que hacen atractivo, diferente y valioso el territorio y sus productos, además de generar sinergias en otros sectores.

El cuidado y divulgación de estos elementos patrimoniales tales como los paisajísticos, culturales e históricos dará impulso al turismo, lo que repercutirá positivamente en otros sectores. A su vez, el uso y aprovechamiento de estructuras patrimoniales industriales para usos colectivos aportaría equipamientos a pequeños productores necesitados de estos, incrementando las infraestructuras existentes para el uso de la población.

Resumen de necesidades estructurales

Desarrollar fórmulas de dinamización rural a través de las figuras de los parques rurales

Establecer mecanismos de protección, dinamización y divulgación de los elementos patrimoniales de la comarca: industriales e históricos

H. Servicios

El territorio de la Montaña Central de Asturias dispone de núcleos rurales de población, además de las capitales de concejo, que disponen de unos equipamientos modernos y en un buen estado, que han sido puestos a disposición de los ciudadanos en los últimos años. Entre ellos destacan los sanitarios y los educativos, bien representados en sus diferentes niveles, destacando las instalaciones del Campus de Mieres que cuentan con la Escuela Politécnica de Mieres y otros centros que se consideran como una potencial a movilizar como capacidad, especialmente en su faceta investigadora aplicada a productos y servicios de procedencia rural y al fomento de las capacidades de emprendimiento en los jóvenes de la comarca para incentivar la creación de empresas vinculadas a la universidad y al territorio.

Los equipamientos comarcales capacitan el territorio para ofrecer bienestar y calidad de vida a su población, lo que puede dar un atractivo singular para atraer a emprendedores a la comarca.

Resumen de necesidades estructurales

Acercar los niveles estándar de prestación de servicios a la comunidad rural

Capacidades de la Montaña Central de Asturias en relación con diagnóstico global, elementos de adición de valor y objetivos de la Estrategia.

Diagnóstico	Capacidades	Elementos de adición valor	Objetivos
F2, F3, F5 O2, O3, O6 D2, D4, D8 A2, A3, A5	Agroforestales	Parques Rurales	ACTIVAR
F2, F4 O3, O6 A2, A3, A5 D2, D4	Ganaderas	Campus universitario	
F2, F6, F9 O1, O4, O6 A1, A2, A3, A4, A5 D2, D3, D5	Industriales	Paisajes de Aventura	
F2, F7, F8, F9 O1, O5, O6 A2, A3, A5 D2, D6, D7	Turísticas	Ciclismo	REORIENTAR
F2 O1, O6 A5 D2, D6	Gastronómicas	Agroalimentación Inteligente	
F1, F7 O5 A3, A4 D1, D4, D6, D7	Patrimoniales	Parques de la Historia	REMODELAR
F1, F7 A1, A3, A4, A6 D1, D4, D7, D9 O1	Servicios		
ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO	FORMULACIÓN ESTRATÉGICA		

De estas capacidades se deducen las PRIORIDADES básicas para la Estrategia Territorial:

Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico de las zonas rurales, a través de:

- Facilitar la diversificación, la creación y el desarrollo de pequeñas empresas y la creación de empleo.
- Promover el desarrollo local en las zonas rurales.
- Mejorar la accesibilidad a las tecnologías de la información y comunicación (TIC), así como su uso y la calidad de ellas en las zonas rurales

3.3 Los Objetivos de la estrategia.

A continuación se presentan una serie de retos, objetivos en otras palabras, a través de los cuales se establece qué pretende conseguir la Estrategia para la Montaña Central de Asturias. Estos objetivos se revelan como específicos, medibles, alcanzables, realistas, y es pretensión real y alcanzable que puedan alcanzarse en el horizonte temporal establecido por la programación LEADER (2020).

Estos objetivos y retos se plasman más adelante en una serie de estrategias, de las cuales surgen a su vez ejes, líneas y actuaciones para las que se han relacionado una serie de indicadores que permitirán comprobar el cumplimiento de los objetivos planteados.

Dentro del sistema de implementación propuesto para la Estrategia, el Método Abierto de Coordinación (MAC), también se propone el establecimiento de mecanismos para el cumplimiento de los objetivos horizontales que deben cumplirse dentro de cualquier programa de desarrollo rural: igualdad de oportunidades, sostenibilidad medioambiental, innovación y cooperación.

A. Activar

Este objetivo hace referencia a las posibilidades de desarrollo económico que, relacionadas con los sectores primario y secundario, pueden contribuir a aumentar los niveles de actividad de la comarca, especialmente en su medio rural. Los alarmantes indicadores demográficos de envejecimiento y de desvitalización general hacen que éste sea un reto omnipresente

Para ello es imprescindible la participación activa de la sociedad local y el fomento del emprendimiento empresarial, sin el cual resulta imposible poner en marcha las nuevas iniciativas e ideas que surjan en agricultura, ganadería, explotación forestal o industria.

B. Reorientar

La Montaña Central de Asturias ha experimentado fuertes transformaciones durante las últimas décadas. Han mejorado su aspecto urbano y su dotación en equipamientos e infraestructuras, pero el tejido productivo quedó dañado debido a la reestructuración de la minería del carbón, y al cierre de pozos no fue acompañado de la activación de otros sectores en índices significativos para contrabalancear la desactivación. El sistema comarcal siguió manteniendo su nivel de renta, pero con un importante componente de las redistributivas. Finalizado el ciclo de compensaciones reorientar hacia la lucha por la vida y las fuentes de actividad industrial es un objetivo complementario del primero e imprescindible, con el fin de lanzar proyectos

ejecutables en el mercado a partir de las capacidades locales, que mejoren las tasas de empleo en la población joven.

Se considera que, aunque tanto el sector primario como el secundario siguen siendo importantes para el futuro de la comarca, debe darse peso al sector terciario (especialmente al turismo) como marca de la comarca, capaz de atraer actividad económica, y como motor de su desarrollo futuro.

C. Remodelar

La mayor parte del territorio de la comarca es rural. Una de las claves fundamentales para su futuro es lograr un territorio cohesionado, donde en los pueblos se disponga de accesibilidad y equipamientos que contribuyan a la instalación de empresas y a retener población frente a la capacidad de atracción de las áreas urbanas.

Por lo tanto se considera necesario disponer de fondos para la modernización y mantenimiento de las áreas rurales a partir de las aldeas, el sistema de poblamiento más castigado por la desvitalización demográfica.

Las aldeas funcionan como artefactos integrales de producción y reproducción de la cultura agraria tradicional, hoy perdida en gran parte esta función, aparecen como pequeñas y frágiles joyas de habitación, que necesitan de una rehabilitación inteligente, basada en los hijos de la localidad, a los que conviene apoyar en su elección de inversión, para que en términos económicos sea factible y que favorezca el sostenimiento de la población envejecida que constituye una buena parte de sus habituales residentes

Se considera conveniente desplegar un Eje de actuación “El valor de las aldeas” en el que ya sea a través de un programa de ayudas a los inversores locales para favorecer la rehabilitación apoye la creación de las que denominamos “Máquinas-herramienta para el Desarrollo” que favorezca la creación de externalidades mediante el apoyo a la modernización de los pueblos, la mejora de la accesibilidad y la eficiencia energética, el mantenimiento y la creación de los espacios públicos y otras actuaciones que, pese a no ser directamente productivas, se consideran imprescindibles para contribuir a que la iniciativa privada surja de las áreas rurales, y también para mejorar las condiciones de vida de la población.

Los espacios clasificados serán objeto de atención preferente para este tipo de esfuerzo.

Otro objetivo...:

Ocupar dinámicamente el territorio de la Montaña Central

La amenaza sobre el territorio rural es la desvitalización, el vacío que puede intentar llenarse con enajenación insostenible o con desregulaciones arbitrarias que alteren a la baja las capacidades del territorio que pueden movilizarse para encontrar un modelo territorial acorde con un horizonte de población suficiente para manejarlo

... Y tres objetivos transversales:

El territorio rural del siglo XXI debe atender no solo a la productividad, sino a una serie de valores que lo cargarán de significado y contribuirán a la creación de una sociedad más justa, igualitaria y valiosa para las generaciones venideras. Por eso la Estrategia de desarrollo de la Montaña Central de Asturias ha generado su árbol de líneas, ejes y medidas teniendo en cuenta una serie de objetivos primordiales, entre los que se cuentan el garantizar la **igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres**, la **sostenibilidad medioambiental** como herramienta de futuro, y la **innovación y cooperación** como claves de un desarrollo futuro que pueda resultar económicamente beneficioso para la comarca sin renunciar a la calidad, al respeto del medio ambiente y otros valores que diferencien a la Montaña Central de Asturias como comarca de componente rural de calidad diferenciada y activo. En el Sistema Operativo de la presente Estrategia se incluyen indicadores de seguimiento dedicados a comprobar el cumplimiento de estos objetivos transversales.

A nivel operativo y en base al diagnóstico realizado, que ha conducido a la formulación de una estrategia para el territorio, se plantean una serie de objetivos básicos, que determinarán el verdadero impacto que tendrá la estrategia sobre la comarca.

Estos objetivos (SMART), en la medida de las posibilidades, se han confeccionado teniendo en cuenta las siguientes características:

- Específicos. Definen claramente los aspectos que abordará la Estrategia
- Mensurables. Es decir, deberán ser cuantificables para conocer el impacto de las medidas propuestas sobre el territorio.
- Alcanzables. Deben ser técnicamente viables.
- Realistas. Alcanzables dados los recursos previstos, el tiempo asignado, etc.
- Finitos. Deben cumplirse en un intervalo de tiempo determinado previamente.

Para la formulación de estos objetivos, se han establecido en primer término las **PRIORIDADES BÁSICAS** de las Estrategia Territorial la Montaña Central de Asturias, que son:

Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico de las zonas rurales, a través de:

- Facilitar la diversificación, la creación y el desarrollo de pequeñas empresas y la creación de empleo.
- Promover el desarrollo local en las zonas rurales.
- Mejorar la accesibilidad a las tecnologías de la información y comunicación (TIC), así como su uso y la calidad de ellas en las zonas rurales

En este sentido, desde el punto de vista de la ACTIVACIÓN DE LAS CONDICIONES ORIGINALES DEL TERRITORIO, así como de la REORIENTACIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA, la sociedad que ha participado en la elaboración de la Estrategia han considerado los siguientes objetivos como los más importantes a la hora de establecer las medidas:

1.- Mejorar la profesionalización, la innovación y la competitividad de las PYMES. Apoyar y dinamizar las estrategias de desarrollo de los distintos sectores de actividad, para favorecer la creación y mantenimiento de un empleo de calidad.

- Generar un aumento de la competitividad en el territorio.
- Aumentar el crecimiento económico y empresarial de la comarca.
- Generar una diversificación de la economía rural, estableciendo un apoyo a las pequeñas empresas y a los emprendedores y a los proyectos de carácter innovador y piloto.
- Mejorar las condiciones de acceso a un empleo de los colectivos desfavorecidos: mujeres, jóvenes o mayores de 45 años.

2.- Contribuir a una puesta en valor y aprovechamiento y protección de los recursos endógenos, favoreciendo una gestión sostenible.

- Incrementar el uso y gestión de los recursos y espacios naturales del territorio, garantizando, así, una sostenibilidad ambiental.

3.- Lograr un desarrollo territorial más equilibrado que diversifique y reequilibre las actividades, mantenga la población, mejore los servicios a la población e implemente actuaciones de inclusión social

- Incrementar el nivel y la calidad de vida de los habitantes de la Montaña Central de Asturias.
- Fijar población en el medio rural.

4.- Estimular el desarrollo de los sectores considerados clave en este periodo de programación como son la agroalimentación, el turismo de calidad, los servicios de proximidad, la agricultura ecológica y el sector forestal.

5.- Desarrollar “áreas de emprendimiento”, mediante actuaciones de capitalización de los recursos humanos y de una mejora de las condiciones para la implantación empresarial.

De forma transversal a estos objetivos prioritarios, se han acordado:

- a) Alcanzar un uso más eficiente de los medios de producción y de los recursos. Provocar acciones eficientes energéticamente y propiciar un escenario de

cambios a las exigencias del cambio climático y de una economía baja en carbono.

b) Favorecer la innovación tecnológica, la competitividad del territorio, para tener más oportunidades de posicionamiento y calidad del empleo.

c) Propiciar actuaciones no discriminatorias por razones de sexo, edad o razón sexual, estableciendo mecanismos que favorezcan la igualdad de oportunidades en el medio rural.

Estos objetivos básicos están perfectamente incardinados con las prioridades de desarrollo rural que establece la Unión Europea para el periodo de programación 2014-2020:

Objetivos de la Montaña Central de Asturias	Correspondencia con los objetivos de desarrollo rural de la Unión Europea
<p>1. Mejorar la profesionalización, la innovación y la competitividad de las PYMES. Apoyar y dinamizar las estrategias de desarrollo de los distintos sectores de actividad, para favorecer la creación y mantenimiento de un empleo de calidad.</p> <p>2. Contribuir a una puesta en valor y aprovechamiento y protección de los recursos endógenos, favoreciendo una gestión sostenible.</p> <p>3. Lograr un desarrollo territorial más equilibrado que diversifique y reequilibre las actividades, mantenga la población, mejore los servicios a la población e implemente actuaciones de inclusión social</p> <p>4. Estimular el desarrollo de los sectores considerados clave en este periodo de programación como son la agroalimentación, el turismo de calidad, los servicios de proximidad, la agricultura ecológica y el sector forestal.</p> <p>5. Desarrollar “áreas de emprendimiento”, mediante actuaciones de capitalización de los recursos humanos y de una mejora de las condiciones para la implantación empresarial.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fomentar la transferencia de conocimientos e innovación en los sectores agrario y forestal y en las zonas rurales. ▪ Mejorar la viabilidad de las explotaciones agrarias y la competitividad de todos los tipos de agricultura en todas las regiones, y promover las tecnologías agrícolas innovadoras y la gestión forestal sostenible. ▪ Fomentar la organización de la cadena alimentaria, incluyendo la transformación y comercialización de los productos agrarios, el bienestar animal y la gestión de riesgos en el sector agrario. ▪ Promover la eficiencia de los recursos y fomentar el paso a una economía baja en carbono y capaz de adaptarse al cambio climático en los sectores agrario, alimentario y forestal. ▪ Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico en las zonas rurales. ▪ Fomentar la transferencia de conocimientos e innovación en los sectores agrario y forestal y en las zonas rurales

Asimismo, se puede detectar que existe un elevado grado de correlación entre los objetivos de la Estrategia Territorial de la comarca y las necesidades detectadas por el Programa de Desarrollo Rural del Principado de Asturias 2014-2020:

Objetivos de la Montaña Central de Asturias	Necesidades detectadas por el PDR
<p>1. Mejorar la profesionalización, la innovación y la competitividad de las PYMES. Apoyar y dinamizar las estrategias de desarrollo de los distintos sectores de actividad, para favorecer la creación y mantenimiento de un empleo de calidad.</p> <p>2. Contribuir a una puesta en valor y aprovechamiento y protección de los recursos endógenos, favoreciendo una gestión sostenible.</p> <p>3. Lograr un desarrollo territorial más equilibrado que diversifique y reequilibre las actividades, mantenga la población, mejore los servicios a la población e implemente actuaciones de inclusión social</p> <p>4. Estimular el desarrollo de los sectores considerados clave en este periodo de programación como son la agroalimentación, el turismo de calidad, los servicios de proximidad, la agricultura ecológica y el sector forestal.</p> <p>5. Desarrollar “áreas de emprendimiento”, mediante actuaciones de capitalización de los recursos humanos y de una mejora de las condiciones para la implantación empresarial.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proteger el espacio rural de la comarca y sus valores y recursos naturales frente a la presión de los usos urbanos • Diversificar la producción agraria, aprovechando las condiciones agronómicas de la comarca • Incrementar la productividad y la rentabilidad del sector agrario • Incorporar jóvenes a la actividad agraria y facilitar la sucesión en las explotaciones • Mejorar la formación de los titulares y de los trabajadores de las explotaciones agrarias • Incrementar el valor de los productos agroalimentarios de la comarca, a través de la producción ecológica, de la transformación y de la mejora de la comercialización • Mejorar el acceso de las producciones locales a los mercados del área central • Reducir el uso de recursos y el impacto ambiental de la actividad agraria y mejorar la gestión de los residuos <ul style="list-style-type: none"> • Proteger el espacio rural de la comarca y sus valores y recursos naturales frente a la presión de los usos urbanos • Promover la creación e instalación de empresas de innovadoras y de alto valor añadido • Resolver las deficiencias de los servicios básicos en las zonas rurales • Mejorar la gestión de los servicios públicos y ampliar su cobertura • Mejorar el funcionamiento de la administración y reducir la burocracia • Mejorar el acceso a las tecnologías de la información y la comunicación en las zonas rurales para asegurar el acceso de todos a la sociedad de la información • Mejorar la cualificación de los recursos humanos de la comarca • Diversificar la actividad económica en la comarca • Promover el crecimiento, la consolidación y la mejora de la competitividad de las empresas • Proteger y dar a conocer los recursos naturales, patrimoniales, históricos y culturales de la comarca • Desestacionalizar la demanda turística y llegar a nuevos mercados • Diversificar e integrar la oferta turística y mejorar su calidad

Desde el punto de vista de la consideración de que dichos objetivos deberían ser medibles y alcanzables en un periodo de tiempo determinado, se establecen los siguientes valores:

Objetivo	Valor intermedio 2018	Valor final 2023
Fomentar la creación de empresas en el medio rural	15	35
Modernizar el tejido empresariales existente	40	80
Ampliar la base productiva del sector	10	20
Crear empleo en el medio	50	120
Mantener los niveles de contratación	70	150
Impulsar proyectos de eficiencia energética	7	15
Desarrollar proyectos de formación		
- Acciones	6	9
- Beneficiarios	90	135
Promover formación para la captación de iniciativas		
- Acciones	1	1
- Beneficiarios	10	20
Desarrollar fórmulas de cooperación	---	3
Generar inversión	9.000.000 €	23.000.000 €

- Fomentar la creación de empresas en el medio rural, expresado en nº de empresas creadas.
- Modernizar el tejido empresarial existente, expresado en nº de proyectos de modernización.
- Ampliar la base productiva del sector, que permita la obtención de nuevos ingresos y permita la consolidación empresarial, expresado en nº de proyectos de ampliación de la base productiva.
- Impulsar proyectos de eficiencia energética en el sector empresarial, expresado en número de proyectos auxiliados.
- Crear empleo y propiciar el mantenimiento de los niveles de contratación de las empresas beneficiarias de las ayudas Leade, expresado en nº de empleos.
- Desarrollar proyectos de formación que mejoren las capacidades empresariales, expresa en nº de acciones y beneficiarios.
- Promover formación para la captación de iniciativas empresariales novedosas en el medio rural, expresados de igual forma que el punto anterior..
- Desarrollar fórmulas de cooperación que mejoren la competitividad del territorio de la Montaña Central de Asturias, expresado en nº de proyectos.
- Generar inversión sobre el territorio, expresado en inversión

Por otro lado, desde el punto de vista de la REMODELACIÓN del territorio :

Objetivo	Valor intermedio 2018	Valor final 2020
Mejorar las condiciones de vida en los núcleos rurales	10	20
Mejorar la accesibilidad en el medio rural	2	5
Impulsar proyectos de eficiencia energética	5	10
Desarrollar fórmulas de cooperación	---	1
Generar inversión	750.000 €	2.000.000 €

- Mejorar las condiciones de vida en el medio rural, expresado en nº de actuación en núcleos rurales.

- *Mejorar la accesibilidad en el medio rural, expresado en nº de actuación en núcleos rurales.*
- *Impulsar proyectos de eficiencia energética, expresado en nº de actuación en núcleos rurales*
- *Desarrollar fórmulas de cooperación que mejoren la competitividad del territorio de la Montaña Central de Asturias, expresado en nº de proyectos.*
- *Generar inversión sobre el territorio, expresado en inversión.*

3.4 Integración de la estrategia.

3.4.1 Vínculos entre sectores para abordar los problemas comunes.

La Asociación tiene un reto por delante para afrontar la gestión del territorio hasta el 2020 y este reto parte de una nueva modalidad de gestión de los recursos en los que la participación de la sociedad juega un papel fundamental.

La clave está en formar alianzas estratégicas y mecanismos de colaboración más efectivos entre la Asociación y los sectores del territorio para abordar los problemas evidentes de esta comarca: desvitalización y declive demográfico.

Ya se ha indicado en varias ocasiones en esta Estrategia las capacidades del territorio y como se va a afrontar el reto de ponerlas en valor: forestal, turismo, agricultura periurbana, etc.

Y también se ha explicado la manera de realizarlas. La Asociación mantiene grupos de trabajo con los sectores de actividad con capacidad de ejercer de máquina de tracción en la comarca.

Con el **sector forestal**, se ha creado un grupo de trabajo conformado por las siguientes entidades:

- Ayuntamientos de Aller, Lena, Mieres, Morcín, Ribera de Arriba y Riosa.
- Asociación El Maeral.
- Servicio Medio Ambiente Ayuntamiento de Lena.
- Colegio Oficial de Ingenieros Técnicos Forestales del Principado de Asturias.
- Fundación Asturiana de la Energía (FAEN).
- Universidad de Oviedo. Dirección de la Escuela Politécnica de Mieres.
- Universidad de Oviedo. Centro de Cooperación y Desarrollo Territorial.
- Universidad de Oviedo. Subdirección de la Escuela Politécnica de Mieres (Relaciones con la Empresa).
- Cátedra HUNOSA.
- Centro Tecnológico Forestal y de la Madera (CETEMAS).

Convertir esta comarca un pilar de investigación y desarrollo es el objetivo de este plan de valorización del monte, a lo que se suma la presencia en la zona de un espacio universitario con un enorme potencial para investigar y poner en valor mecanismos de actuación desde una perspectiva ambiental y productiva.

Desde el punto de vista de la **agricultura periurbana**, se ha desarrollado un grupo de trabajo con el Ayuntamiento de Ribera de Arriba para tratar el problema del acceso a la propiedad y fomentar la aparición de iniciativas agroecológicas.

“La Ribera. Agricultura Ecológica Periurbana” es un proyecto municipal, que nace con el objetivo de poner a disposición de la ciudadanía parcelas municipales, para su cultivo agroecológico. Pretende ser un instrumento de asentamiento de iniciativas locales de empleo en el campo de la agricultura ecológica, con criterios de sostenibilidad y rentabilidad empresarial.

Desde el sector **turístico**, se tratará de consolidar a la comarca como destino ciclista. A tal fin, se creará un grupo de trabajo con el Cecodet, los clubes ciclistas de la comarca y los Ayuntamientos para capitalizar el desarrollo de este tipo de turismo y convertir a la Montaña Central de Asturias en destino especializado en turismo de bicicleta.

En el apartado de la **gobernanza**, la Asociación se convertirá en un modelo de entidad abierta, al estilo del “Open Government”.

Según la OCDE, un gobierno abierto es aquel en el que empresas, organizaciones de la sociedad civil y ciudadanos pueden “conocer” (obtener información relevante y comprensible), pueden “hacer” (recibir servicios públicos) y pueden “crear” (participar en la toma de decisiones).

La organización internacional señala que el concepto “Open Government” incluye tres elementos fundamentales: transparencia, accesibilidad (para cualquier persona y en cualquier lugar) y capacidad de respuesta a las nuevas ideas y demandas.

El concepto de “apertura” de la OCDE va más lejos de la transparencia (más allá de informar a través de una web pública) e incluye de manera clara la idea de dialogar e interactuar con el ciudadano, es decir, de hacerlo partícipe de las decisiones y considerarlo un emisor con ideas de interés, no un mero receptor pasivo. Esta es la clave del éxito del programa Leader, la participación ciudadana. Y éste es el modelo de trabajo futuro que seguirá la Asociación.

3.4.2 Conexión de las zonas desfavorecidas con los polos de desarrollo.

El Modelo Territorial para 2020 es una proyección del Modelo Territorial Actual de la comarca, concebido como un escenario hipotético para el que se han aprovechado las capacidades (agroforestales, ganaderas, industriales, turísticas, gastronómicas, patrimoniales y poblacionales) de la comarca; se han utilizado los elementos de adición de valor propuestos como motores de desarrollo (parques rurales e históricos, ciclismo, paisaje de aventura y agroalimentación inteligente); y se ha cumplido en alguna medida el marco lógico de la estrategia (ejes, líneas y medidas/actuaciones) para alcanzar los objetivos (activar, reorientar, remodelar); se ha aprovechado eficazmente la disponibilidad presupuestaria LEADER y se han captado con ellos inversiones privadas y de otros fondos públicos.

Para la Unidad Homogénea de Desarrollo (UHD) Metropolitana Motor, se propone integrarla tanto hacia fuera de la comarca como hacia dentro. Hacia fuera, con los

grandes vectores del área metropolitana, para aprovechar su dinamismo y captar actividades, visitantes y residentes. Hacia dentro, confirmando a Mieres como centro de equipamientos y servicios de la comarca, que contribuya al desarrollo de las áreas rurales de la misma e integre a su entorno más degradado para alejar los fantasmas de la reconversión minera.

Para la UHD Metropolitana de Integración, en sus modalidades urbana e industrial, se propone:

Para la urbana, contribuir a su integración con la villa de Mieres, de manera que, para 2020, se haya conseguido mejorar al menos parcialmente su tendencia demográfica, aumentar la actividad y el tejido empresarial, mejorado las dotaciones de equipamientos e infraestructuras y su mantenimiento, y enmallaarla adecuadamente mediante una reurbanización de la misma, mejorando el espacio público y reconfigurando su parque inmobiliario, especialmente el de singular valor histórico.

Para el espacio de integración industrial, se necesitará una reordenación integral y de reacondicionamiento, que podría incluir operaciones de realojo para la población de los núcleos muy degradados, en localización incompatible con la industrial o en riesgo de marginalidad. Dado que, debido a las condiciones de zonificación, el territorio perteneciente a esta UHD no podrá percibir fondos LEADER entre 2014 y 2020, se propone buscar financiación para las actuaciones necesarias en esta UHD a través de la estrategia de captación de financiación plurifondo.

La UHD Villas de cabecera principal, mantendrá su papel de cabecero, con buena conectividad tanto con Mieres y el resto del área metropolitana asturiana como con los entornos rurales que polarizan. Lena y Aller en sus cabeceras urbanas, estrecharán lazos de colaboración, que también se anularán en sus sector medio y alto a través de los proyectos de cooperación común (parque de la grande historia de La Carisa-El Rasón y corredor de Aventura extrema en la Montaña Blanca), integrando la oferta de sus atractivos paisajísticos, patrimoniales, deportivos y de aventura para confirmarse como motores de desarrollo del área más montañosa de la comarca., así como iniciarán operaciones o programas de cooperación con los municipios leoneses vecinos, favoreciendo, para empezar, el conocimiento de las similitudes mutuas, de las vías de comunicación menos activas, del pasado común y de los intereses compatibles, organizando foros permanentes y propuestas compartidas. Se propone la máxima atención al polígono de Villallana, en el sentido de considerar su orientación inicial como “Campo de empresas” y su ambición comarcal, especialmente interesante para Mieres, que puede encontrar en él una solución para la reurbanización del de Vega de Arriba.

Para la UHD Villas de cabecera secundarias, se propone que refuercen su papel de cabecera en sus pequeños municipios, y que se integren entre ellas y con el resto de la comarca para ofrecer una oferta conjunta, cada una con sus atractivos propios, que amplíe la capacidad de atracción que tienen por separado. Es deseable que en el marco temporal fijado para la Estrategia incidan en las potencialidades que durante los últimos años apuntan y que pueden contribuir a su desarrollo y al de las áreas rurales de sus concejos: oferta residencial de calidad y bien conectada, ciclismo y otras actividades de aventura, y turismo rural.

Para la UHD Rural, se propone una mejora del tejido productivo y en el aprovechamiento de sus recursos agrícolas, ganaderos, forestales y turísticos, así como la modernización de las infraestructuras y equipamientos.

Por su gran extensión y diversidad, se considera pertinente la creación de una serie de espacios clasificados que desarrollen una normativa de gestión y aprovechamiento adaptada a los potenciales concretos de cada zona. Una modalidad de espacios clasificados sería la de parque rural, entendido como espacios con una tradición en la explotación agraria que ha influido en el paisaje y el modo de vida de sus habitantes de manera decisiva, que deben preservarse y aprovecharse como motor de desarrollo sostenible. Se propone la creación de los parques rurales del valle del Huerna (Lena), de Peña Redonda (Aller) y del Aramo (Riosa, Morcín, Ribera de Arriba y Mieres). Otra modalidad sería la de parque histórico, entendido como espacios con un patrimonio de interés especial y atractivo, que debe aprovecharse como motor de desarrollo sostenible. Se propone la creación de los parques de la Grande Historia del Montsacro (Morcín y Riosa), La Carisa (Lena y Aller) y de la minería de montaña de Rioseco-TeXeu (Riosa) y Urbiés-Alto Turón (Mieres). Para este último, se propone la inclusión de una parte de la parroquia de Turón.

3.4.3 Vínculos entre las administraciones locales, regionales y nacionales.

El principio de **relación** imperará en la política de colaboración administrativa entre las entidades que participan de la gestión del programa Leader en la comarca.

Desde una doble perspectiva. La administración regional encomienda la gestión de un programa comunitario a una entidad asociativa de base comarcal, que integra a los seis municipios de la comarca, y de forma recíproca esta entidad asociativa coopera y se coordina con aquella para el desarrollo efectivo del programa.

Esta coordinación debe ser entendida como una fijación de medios y la puesta en marcha de sistemas de relación que hagan posible la información recíproca y la homogeneidad técnica para lograr un desarrollo eficaz de la política Leader en la comarca.

Desde este punto de vista se debe utilizar la coordinación no como un acto de jerarquía impositiva, sino como un medio para lograr de forma solidaria una política efectiva sobre el medio rural de Asturias.

Los vínculos son latentes desde el momento en que se hace necesaria la financiación de entidades exógenas a la comarca para la puesta en marcha del programa Leader.

Y esta coordinación debe nacer desde el deber de informar. Desde este punto de vista, los compromisos de “mínimos” que adquiere la Asociación son los siguientes:

- Elaboración de Informes que serán remitidos de forma periódica a la autoridad de gestión.
- Alimentación permanente del portal Leader específico que la autoridad de gestión determine. En el caso de que no se opte por esta modalidad de comunicación, la Asociación tiene previsto la gestión

telemática de sus expedientes de ayuda, con campos de información que serán remitidos de forma periódica a la entidad regional de gestión.

- Con la administración nacional, la Asociación mantendrá vínculos estrechos con la Red Rural Nacional, que permita fortalecer alianzas y divulgar experiencias entre la Montaña Central de Asturias y el resto de Grupos de Acción Local de España.

3.5. Innovación de la estrategia.

La Estrategia Territorial de la Montaña Central se plantea como un documento de acción territorial, gestionado bajo el Eje Leader, con un enfoque innovador en cuanto a su planteamiento, manera de gestión y seguimiento:

3.5.1 Nuevos productos, servicios o maneras de hacer las cosas.

La Estrategia Territorial de la Montaña Central de Asturias plantea una nueva manera de hacer las cosas: **LA ESTRATEGIA DE ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE DE LA COMARCA.**

La Estrategia se propone como un cubo de Rubik con muchas facetas, en razón de su carácter de planificación del desarrollo territorial. El método utilizado nos lleva a concebir la estrategia como una ambición racional por encarar los retos del futuro que son encarables con posibilidad de éxito, utilizando para ello las capacidades del territorio con el fin de protegerse del riesgo previsible.

Proponemos una estrategia general que se declina en varias estrategias parciales que por un lado contribuyen aguas abajo a perfilar y ordenar los distintos elementos del plan de acción; son consecuencia lógica de lo concluido aguas arriba, y dispuestas en paralelo al hacerse operativas desencadenan sinergias, que fortalecen el proyecto de desarrollo territorial. Son, por lo tanto, estrategias de especialización inteligente para la Montaña Central de Asturias y así las hemos denominado.

A. Estrategia “Cumbres del ciclismo”

Basada en el ciclismo, como elemento de demostrable crecimiento económico y vector de actividad industrial en distintos ámbitos de la Montaña Central de Asturias

Lo consideramos así por las condiciones favorables que se dan para la práctica de este deporte en la comarca, por la tradición ciclista de ella, y por el potencial de desarrollo económico que esta actividad tiene para la Montaña Central de Asturias.

Se propone al ciclismo como gran vector que engloba a otros, y que genera sinergias con ellos: espacios clasificados (parques rurales, parques históricos, paisajes de aventura); agroalimentación Inteligente; creación y

modernización de empresas radicadas en el ámbito rural, refuerzo de una marca territorial de alto potencial.

La Estrategia “Cumbres del ciclismo” actúa sobre los elementos productivos de la comarca, financiando la creación de nuevas empresas y la modernización o especialización de las ya instaladas; y en máquinas-herramienta para el territorio, instalando equipamientos e infraestructuras en los pueblos que ayuden a generar actividad, a modernizarlos y fijar población.

B. Estrategia “Territorios especializados en la tradición”

Orientada a clasificar determinados territorios como reservorios de atractivas tradiciones que se constituyen en ofertas de conocimiento y generadoras de empresas y actividad. Distinguimos dentro de ella los “Parques rurales”, los “Parques de la minería de montaña” y los “Parques de la Gran Historia”.

C. Estrategia “Actividad industrial nueva”

Focalizada en los espacios clasificados como industriales, en los nuevos agroforestales y en la reforma de la pequeña industria local en los núcleos de población.

D. Estrategia “Alimentación inteligente”

Para reforzar la oferta gastronómica y los sectores vinculados a ella, que se pretenden integrar de acuerdo con la perspectiva *slow food*.

E. Estrategia “Disfruta de la aventura”

Relacionada con la capacidad de ofrecer deportes de nieve y de aventura extrema al contar con instalaciones y espacios adecuados a tal fin

F. Estrategia “El valor de tu pueblo”

Para incorporar al proceso de rehabilitación, reforma y revitalización a los núcleos de población que no se encuentran en los espacios clasificados.

La Estrategia 2014-2020 para la Montaña Central de Asturias se concreta en tres niveles: Eje, Línea, Medida o Actuación los cuales se detallan en el apartado 5 del Plan de Acción de la Estrategia.

3.5.2 Efecto multiplicador.

Los **ELEMENTOS DE ADICIÓN DE VALOR** que se plantean dotan de un efecto multiplicador para la puesta en acción de la Estrategia Territorial de la Comarca.

Se trata de elementos que introducen valores sobre el Modelo Territorial Actual de la comarca, de desarrollar nuevas maneras de movilizar y utilizar los recursos y activos

existentes en relación directa con sus capacidades y promoviendo la colaboración directa entre diferentes agentes destacados y sectores de actividad de la comarca. La planificación estratégica se apoya en estos elementos de adición de valor, los cuales se pretende que actúen como multiplicadores de las capacidades territoriales.

A. Ciclismo

Los concejos englobados en la Montaña Central de Asturias constituyen un espacio idóneo para la práctica ciclista. La compleja orografía, el dédalo de carreteras que la cruzan, la calidad medioambiental que atesora y la variedad paisajística que ofrece, hacen de ella un destino de primer orden para los aficionados a este deporte.

La oportunidad de crear una marca territorial de especialización inteligente que tenga como fundamento la práctica del ciclismo puede desarrollar un nicho de mercado capaz de generar riqueza en torno a ese elemento. El turismo activo, en relación con el ciclismo y otras actividades que pueden hacerse en la comarca (montañismo, esquí...) es un importante yacimiento de oportunidades de negocio que debe tenerse en cuenta.

Para lograr este objetivo, es importante tener en cuenta la orientación que los sectores de la hostelería y del turismo deben adoptar para cubrir las demandas originadas por los visitantes interesados en este tipo de actividad, y también adecuar las carreteras y caminos para la realización de recorridos ciclistas seguros.

Se considera que el ciclismo puede ser un motor de desarrollo territorial para la comarca, que contribuya a la identificación nacional e internacional de este territorio como un lugar de referencia para la práctica de este deporte, configurándolo como un destino especializado, capaz de atraer aficionados y reforzar los establecimientos hosteleros de la comarca, con una oferta especialmente destinada a este sector de la demanda turística a la vez que, internamente, ofrezca calidad y seguridad a los ciudadanos de Asturias que quieran practicar este deporte, extendiendo una imagen positiva de la Montaña Central y aprovechando su potencial paisajístico.

El aprovechamiento del paisaje es un activo de primera importancia para el desarrollo sostenible de la comarca, y del que pretenden ocuparse cada uno de los elementos de adición de valor de la Estrategia.

B. Parques Rurales

Se entiende como Parque Rural a un instrumento de ordenación comarcal complementario de otras figuras regionales que puedan confluir en un mismo territorio, que se aplica en áreas con un alto componente de ruralidad y una personalidad territorial diferenciada.

Su gestión será realizada de acuerdo al modelo de desarrollo local, contando con la participación de los vecinos y con la integración de las medidas. Se orientan a dinamizar la base económica, facilitando la instalación de

pequeñas empresas, ligadas al procesamiento de los recursos del parque, además de ciertos equipamientos y recursos necesarios.

Se pretende facilitar el desarrollo de actividades turísticas en los parques rurales, que cumplimenten la actividad ganadera tradicional, y la conservación y aprovechamiento de los recursos patrimoniales.

Se tenderá a recuperar el patrimonio edificado y también al mantenimiento del modo de vida ganadero y agrícola como garantía de mantenimiento de la calidad ambiental de los parques.

Se considera necesario el desarrollo de un reglamento específico para cada uno de los parques rurales propuestos en la Estrategia (Aramo, Peña Redonda y Huerna).

Se considera pertinente la consideración de estas áreas como parques rurales por cuanto en ellos confluyen una serie de valores rurales-tradicionales de interés:

- La pervivencia de un género de vida ganadero tradicional, el de los ganaderos que, aunque debilitado, sigue perviviendo con claridad y estructurando el espacio de los parques.

- Determinación física, cuajada por un manejo ancestral del territorio siguiendo las pautas del aprovechamiento ganadero, que confirma los parques rurales como unidades territoriales con cohesión física, histórica y funcional. Lo que significa que deben ser tratados de manera global e integrada.

- Actividad económica tradicional vinculada a la explotación de los recursos ganaderos, agrícolas y forestales, que sigue pautas de manejo básicamente ecológicas, especialmente en la ganadería, de tipo dominante semi-extensivo. Tras ella se hacen patentes una cultura y patrimonio de singular valor, amenazados de desaparición por la crisis de la actividad agraria.

- La buena accesibilidad desde el área metropolitana de Asturias, junto con la originalidad de sus recursos naturales y culturales hace surgir nuevas expectativas de uso (turismo, residencial, agua).

C. Agroalimentación Inteligente

Concepto relacionado con la alta calidad alimentaria, y que puede ser utilizado para alcanzar el objetivo estratégico de encontrar para la Montaña Central de Asturias una posición particular, y conectada con las tendencias de futuro. El concepto aglutina otros tres conceptos básicos (producir mejor, transformar mejor, consumir mejor).

Permite la revalorización de las producciones locales y el desarrollo de la agricultura de proximidad, que normalmente responderá a una nueva demanda social en el porvenir.

Utiliza el concepto de sostenibilidad, en este caso tratado como seguridad alimentaria.

Puede actuar como amplificador de las capacidades de la comarca para protegerse del riesgo previsible en materia alimentaria en el horizonte temporal 2014-2020.

Se propone utilizar el concepto en conexión con la red de instituciones, agentes empresariales y territorios que están en un proceso similar en Europa.

Con ello se pretende obtener una oferta de formación continua integrada y adaptada a las necesidades del sector empresarial; mejorar la presentación de los productos del sector y su vinculación territorial; mejorar la información de la población mediante la realización de talleres del gusto, privilegiando la relación alimentación-salud; y servir de ágora o punto de encuentro de las distintas entidades interesadas en los asuntos de la plataforma.

La aplicación del concepto Agroalimentación Inteligente en la comarca puede contribuir a la reforma de la actividad turística, al integrar medidas relacionadas con la valorización del paisaje como producto social que hoy debe integrar la evolución de los ecosistemas, más allá de la perspectiva estética o contemplativa; a la ocupación dinámica del territorio, mediante el aprovechamiento de calidad de algunos de sus recursos locales; al mantenimiento de la biodiversidad, al reforzar los sistemas de producción local por dar salida a sus productos; y a la organización de eventos, de intercambio de experiencias y buenas prácticas de carácter internacional.

D. Parques Históricos

Se entiende como Parque Histórico al espacio clasificado por el valor real y potencial de su patrimonio histórico manifestado en sus elementos físicos o en su valor simbólico. Como instrumento de ordenación comarcal es equivalente al Parque Rural, pero este se aplica a clasificar áreas con un alto significado histórico y una personalidad territorial diferenciada, y complementario de otras figuras regionales que puedan confluir en un mismo territorio.

Su gestión será realizada de acuerdo al modelo de desarrollo local, contando con la participación de los vecinos y con la integración de las medidas. Se orientan a dinamizar la base económica, facilitando la instalación de pequeñas empresas, ligadas a la explotación de los recursos históricos y patrimoniales del parque.

Se pretende facilitar el desarrollo de actividades turísticas en los parques históricos, y otras (agricultura, ganadería, industria) que cumplimenten a su atractivo patrimonial.

Se tenderá a proteger, recuperar y dar uso al patrimonio edificado y los valores históricos que singularizan estos territorios y los hacen atractivos, por el interés de elementos patrimoniales antiguos o industriales.

Se considera necesario el desarrollo de un reglamento específico para cada uno de los parques históricos propuestos en la Estrategia: Monsacro y La Carisa por una parte y Urbiés-Alto Turón y Ríoseco-Texteu (Riosa), por otra.

Se considera pertinente la consideración de estas áreas como parques históricos por cuanto en ellos confluye una serie de valores históricos de interés:

- La presencia de un patrimonio histórico que ha contribuido decisivamente a configurar el paisaje de estos parques.
- Determinación física, marcada por el emplazamiento de las estructuras ligadas a su funcionalidad histórica, que confirma a los parques históricos como unidades territoriales con cohesión física, histórica y funcional. Lo que significa que deben ser tratados de manera global e integrada.
- Potencial de explotación turística de los recursos patrimoniales, representativos de culturas y patrimonios diversos y de singular valor, escasamente aprovechados.
- La buena accesibilidad desde el área metropolitana de Asturias, junto con la originalidad de sus recursos patrimoniales e históricos, hace surgir nuevas expectativas de uso.
- Alta carga simbólica relacionada con acontecimientos notables de la Historia del país y alto valor paisajístico.

En razón de su especificidad temática diferenciamos dos tipos de parques históricos: los que denominamos “Parque de la minería de montaña” y los que llamamos “Parque de la Gran Historia”. Entre los primeros se clasifican el de Urbiés-Alto Turón y el de Ríoseco-Texteu y entre los segundos el de Monsacro y el de La Carisa.

Especial relevancia tendrá el Camino de Santiago. Elemento de reconocido valor histórico y cultural (declarado Patrimonio de la Humanidad por la Unesco) atraviesa de manera transversal la Montaña Central (además del ramal allerano procedente del Puerto de San Isidro). Se prevé el apoyo a la promoción turística y actuaciones relacionadas con este recurso como elemento que contribuya a la dinamización de la actividad económica comarcal (sector turístico-gastronómico).

E. Paisaje de aventura

La comarca es idónea para la práctica de deportes de aventura y montaña. El esquí, el montañismo y otras actividades similares cuentan con una amplia tradición, y son atractivos para el turista que busca naturaleza y aventura, demanda creciente durante los últimos años.

La cercanía de las estaciones de esquí de Pajares y Fuentes de Invierno respecto del centro de Asturias, y entre ellas, así como su amplio radio de atracción, que alcanza a Portugal, supone una oportunidad quizá no explotada al máximo de sus posibilidades hasta el momento.

Se propone apoyar este elemento de adición de valor en dos vectores, las estaciones de esquí, que irradien actividades hacia el resto del sector de cordillera de la comarca, tanto en la época tradicional de este tipo de actividades (invierno) complementando al Anillo Ciclista, como fuera de la temporada de nieve.

Se propone focalizar el interés por los deportes de aventura en la promoción de un corredor “Altos de Valverde” que una por la divisoria de la cordillera a las tres estaciones, dos asturianas y una leonesa, siendo adecuado la proyección de este corredor y sus ramales en cooperación con las entidades interesadas y competentes leonesas.

Igualmente se propone un programa al que denominamos “Aventura Extrema” orientado a deportes y prácticas en la naturaleza de altos requerimientos que si bien puede extenderse a otras localizaciones apuntamos a su concentración en Monte Polio y Coto Bello, como lugares donde se pueden habilitar instalaciones para favorecer su práctica.

F. El campus de Barredo de la Universidad de Oviedo en la Montaña Central de Asturias: I+D+i

La tasa de dependencia no es más alta en la comarca por el bajo porcentaje de jóvenes, lo cual agrava aún más la tendencia a la desvitalización, acentuada por el envejecimiento, la baja natalidad y la emigración juvenil. No solo es necesario retener a los escasos jóvenes, sino que se puede atraer a otros, pues se cuenta con la instalación en la comarca de un campus universitario, además especializado en disciplinas relacionadas con el medio rural y la cooperación al desarrollo. Esa potente instalación la tratamos como una capacidad del territorio mediante la concreción de vías de transferencia de conocimiento a las empresas y organizaciones y mediante un programa de emprendimiento vinculado a jóvenes graduados que instalen su empresa en la comarca mediante el apoyo de la Universidad.

3.5.3 Nuevas maneras de movilizar y utilizar los recursos y activos existentes.

La Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias y el Centro de Cooperación Territorial de la Universidad de Oviedo establecerán una línea de trabajo cooperativa que tiene por objetivo:

i. Monitorizar la Estrategia Territorial de Desarrollo de la comarca.

Si esta estrategia territorial se postula como un contrato para contribuir a activar, reorientar y remodelar la Montaña Central de Asturias, el Método Abierto de Coordinación es el conjunto de medidas y actuaciones propuestas para su seguimiento y monitorización en el marco temporal 2014-2020.

ii. Crear un Centro de Documentación de Recursos Económicos, susceptibles de ser aplicados en la Estrategia para aquellas medidas y acciones no financiadas por el programa Leader.

Proporcionará información y difusión sobre oportunidades de financiación europea: programas europeos y convocatorias abiertas, búsqueda de socios y fomento de la participación en proyectos europeos.

En el Método Abierto de Coordinación se plantea una acción dentro del Seguimiento de la Inteligencia Territorial destinada a la captación de financiación plurifondo.

iii. Movilizar el conocimiento científico y tecnológico del Campus de Barredo para la aplicación de la Estrategia Territorial de la Comarca, a través de tres áreas de actuación: *eficiencia energética, recursos forestales e inteligencia territorial.*

En otro orden de cosas, la propia configuración de la Asociación, como entidad que agrupa a colectividades diversas, utilizará los medios de los que dispone para movilizar los recursos existentes. En este sentido, los Ayuntamientos de la comarca pondrán a disposición de la asociación los medios que posee para la agilización de las ayudas desde los siguientes puntos de vista: canalización y difusión de las ayudas sobre el territorio; se crearán equipos de trabajo técnico con los servicios municipales para agilizar los trámites administrativos de los expedientes Leader, así como para la búsqueda de otro tipo de financiación para la ejecución de la Estrategia de la comarca.

3.5.4 Colaboración entre diferentes agentes y sectores.

La Asociación establecerá una red de colaboraciones con otras entidades cuyas sinergias producirán un elevado impacto sobre el territorio de la Montaña Central de Asturias. En este sentido, se creará un **Órgano de Coordinación y Colaboración Interinstitucional en materia de desarrollo rural.**

- Desde el punto de vista de la **promoción empresarial**

La Asociación recoge el testigo promovido por el Consorcio Montaña Central y continuará con el mantenimiento de estrategia de colaboración con aquellas entidades que operan en el territorio de la Montaña Central de Asturias: Agencia de Desarrollo Local Montaña Central de Asturias, la Antena Cameral de la Cámara de Comercio, Industria y Navegación de Oviedo, el Centro de Empresas del Caudal de la Sociedad para el Desarrollo de la Comarcas Mineras y Valnalón.

- Desde el punto de vista de la **dinamización del colectivo de jóvenes** de la comarca:

Tal como se venía manteniendo, existirá un canal de comunicación con las Oficinas de Información Juvenil de Aller, Lena y Mieres. Estas oficinas se encargarán de difundir el programa Leader, de forma directa, a través de la publicación InformaJoven y de su red de contactos vía sms.

- Desde el punto de vista de la **dinamización turística** del territorio:

El Consorcio para el Desarrollo de la Montaña Central de Asturias desarrolla la política turística de la comarca, centrada en el posicionamiento del territorio como destino turístico consolidado y en determinar una línea de calidad para los alojamientos turísticos de la comarca.

En otro orden de cosas, Asturcentral, como entidad comarcal turística, y Aller Experiencias, como entidad innovadora en el campo de turismo de experiencias, son dos referentes sobre los que pivotará una relación de trabajo permanente.

Por último, la Red de Cooperación Ruta de La Plata es otra entidad con peso en la comarca.

Estas entidades se integrarán en el Órgano de Coordinación y Colaboración Interinstitucional en materia de desarrollo rural y definirá la política Leader dentro de la capacidad “cumbres del ciclismo” y “paisajes de aventura”.

- Ayuntamientos de la comarca y **“Eficiencia Energética”**:

La Asociación y FAEN guiarán la política de ahorro energético y reducción de la huella de carbono en los municipios de la comarca. Se impulsará la adhesión al Pacto de los Alcaldes y será la locomotora para propiciar un cambio en materia energética en el sector empresarial de la comarca.

- Estrategia forestal:

La Asociación para el Desarrollo de la Montaña Central de Asturias, la Asociación el Maeral, la Universidad de Oviedo, a través del Departamento de Ingeniería Forestal, así como otras entidades sectoriales, desarrollarán un proyecto piloto de puesta en valor del recurso monte en toda la comarca. Ya que no existe, se definirá una estrategia, avalada por la Universidad de Oviedo, de aprovechamiento del monte, con actuaciones singulares en los seis municipios.

- Mujer:

La Asociación Montaña Central cuenta entre sus asociados con colectivos de mujeres preocupadas por la situación de las mujeres en el medio rural. Se diseñará con ellas actuaciones de discriminación positiva hacia el colectivo que tendrán su impacto a través del sector empresarial: contratación y empresas femeninas.

3.5.5 I+d+i.

La investigación, el desarrollo y la innovación es una prioridad transversal en la Estrategia Territorial de la Montaña Central de Asturias, ya que tiene por objetivo incrementar la competitividad del territorio, generar riqueza y empleo, mejorar las condiciones de vida de la población y dotar de vitalidad las áreas rurales.

Las actuaciones que se desarrollarán serán las siguientes:

Monitorización de la Estrategia Territorial a través del Método Abierto de Coordinación, en colaboración con el Centro de Cooperación y Desarrollo Territorial de la Universidad de Oviedo.

Desarrollo de un protocolo de actuación con la Universidad de Oviedo, a través del Campus de Barredo (Ingeniería Forestal), que permita establecer una pasarela de conocimiento entre la ciencia y el sector agrario y repercuta en una transferencia de la innovación hacia el sector forestal de la comarca, permitiendo su puesta en valor, incrementando la competitividad y generando actividades económicas en el medio rural vinculadas con la práctica forestal.

Desarrollo de una actuación marco sobre eficiencia energética en el ámbito comarcal, en colaboración con la Fundación Asturiana de la Energía. Recoge el testigo del proyecto de cooperación ejecutado en el marco del Programa de Desarrollo Rural 2007-2013 "Energía Rural"

3.6. Coherencia con otros programas y ayudas.

Tal como ha sido comentado con anterioridad, se trata de una Estrategia con posibilidad de acceso a otros programas de ayuda. Por lo tanto, se concibe como una Estrategia plurifondo.

En este sentido, la comarca, a través de la Asociación para el Desarrollo Rural de la Montaña Central de Asturias y la Universidad de Oviedo, a través del Campus de Barredo y su Centro de Cooperación y Desarrollo Territorial, se han aliado para que el Modelo Territorial Futuro que se plantea para la comarca sea alcanzable, a través de fondos Leader como de otros programas desarrollo.

La definición del modelo territorial para el 2020, que se ha tratado tanto en el punto de “Conexión de las zonas desfavorecidas con los polos de desarrollo”, como en el “Plan de Acción” cita la necesidad de articular un método de trabajo basado en una estrategia de captación de fondos procedentes de otros programas de desarrollo, a través de un plan de trabajo coordinado entre la Asociación y la Universidad de Oviedo.

3.7. Implementación de la estrategia.

Con el fin primordial de asegurar la implementación de la estrategia, se hace necesario establecer un programa de acción específicamente encargado de asegurar la realización práctica de lo planteado.

Pero asegurar este nivel operativo no es crear una estructura nueva, desgajada, un compartimento estanco vigilante del cumplimiento del primero; todo lo contrario, debe estar completamente integrado en el plan estratégico, mantener sus mismos fundamentos aunque utilice métodos adaptados a la diferente realidad.

Por eso es conveniente que de ello se encargue la misma organización que se ha ocupado de la redacción, la que la conoce perfectamente pues la ha ideado, pero se mantiene ajena y exterior a la gestión. No se trata de una evaluación externa del grado de cumplimiento de los retos planteados, ni de una evaluación de la ejecución presupuestaria, tareas para las que hay otros cauces.

A. Motivaciones del Método Abierto de Coordinación

-La necesidad de diferenciar el nivel estratégico, el táctico y el operativo.

Para el nivel estratégico, el método adoptado es el del marco lógico expresado en el cuadro de mando integral, en el que se dibuja en dos dimensiones el conjunto de la estrategia.

El nivel táctico lo desplegarán las decisiones de los directivos del Grupo de Acción Local, que manejan los tiempos de las diferentes estrategias en las que se descompone ordenadamente el programa general.

El nivel operativo lo definen los técnicos ocupados en la gestión del mismo, que también tienen una visión y misión táctica, si bien los requerimientos administrativos de la gestión y la responsabilidad inherente a la misma ocuparán una parte sustancial de su tiempo de dedicación laboral.

- La necesidad de gestionar la inteligencia territorial de la comarca.

El hecho de que la estrategia se perfile para su ejecución en un plazo temporal medio (seis años), implica que sea una pretensión metodológicamente inadecuada cerrar desde este momento la aplicación temporal del mismo. Por la naturaleza del programa y su organización, esto se deja al nivel táctico, que es responsabilidad de los directivos locales que lo asumen como propio. Ellos ejecutan su responsabilidad al decidir el ritmo de aplicación del mismo y las vías o estrategias a considerar en cada momento como preferentes.

Pero este nivel táctico no se agota en los directivos, sino que es necesario facilitar la cooperación con los grupos de participación ya estructurados durante la fase de formulación, identificar a las vanguardias portadoras de proyecto, y difundir la estrategia entre la población local. Eso requiere de un marco abierto y una acción persistente y sostenida, que metodológicamente concebimos como un sistema específico al que llamamos Método Abierto de Coordinación (MAC).

- La necesidad de garantizar la operatividad de la estrategia general mediante el impulso de las estrategias parciales de especialización principal y alta dimensión territorial.

Por tanto, el MAC es una pieza más de la estrategia territorial, y debido a ello va incluido dentro del Cuadro de Mando Integral, pero se activa para asegurar la operatividad de la estrategia, que no solo se consigue con la mera gestión sino que se complementa necesariamente con otras labores. Tales labores se organizan dentro del MAC, y en una parte significativa van orientadas a impulsar la activación de las estrategias “Territorio ciclista”, “Territorio vaquero” y “Montañas de tradición mineral” en sus dos modalidades “Parques de la Gran Historia” y “Parques de la minería de montaña”.

B. Estructura del Método Abierto de Coordinación

Si esta estrategia territorial se postula como un contrato para contribuir a activar, reorientar y remodelar la Montaña Central de Asturias, el MAC es el conjunto de medidas y actuaciones propuestas para su seguimiento y monitorización en el marco temporal 2014-2020.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACTUACIONES DEL MÉTODO ABIERTO DE COORDINACIÓN

Método Abierto de Coordinación			
LÍNEA	MAC 1- Monitorización de la Estrategia	MAC 2- Seguimiento de la Inteligencia Territorial	MAC 3- Formación y Cooperación
ACTUACIONES	MAC 1-1. Mantenimiento sistema de indicadores MAC 1-2. Publicación periódica de informes de seguimiento en distintos soportes MAC 1-3. Creación y mantenimiento página web MAC 1-4. Desarrollo, aplicación, promo. y seguimiento “Anillo Ciclista” MAC 1-5. Desarrollo de los parques rurales MAC 1-6. Desarrollo de los parques históricos de la minería MAC 1-7. Desarrollo de los parques de la grande historia	MAC 2-1. Mantenimiento de la estructura de desarrollo local participativo MAC 2-2. Simplificación trámites burocráticos para acceso a ayudas MAC 2-3. Captación financiación plurifondo MAC 2-4. Fomento de sinergias entre sectores MAC 2-5. Desarrollo de empresas spin off en colaboración con la universidad de Oviedo MAC 2-6. Foro de participación MAC 2-7. Organización de seminarios y jornadas	MAC 3-1. Coordinación formación MAC 3-2. Redacción materiales didácticos MAC 3-3. Formación empresarial MAC 3-4. Concienciación valores para la ciudadanía MAC 3-5. Impartición actividades formativas específicas sobre recursos y desarrollo MAC 3-6. Cooperación con otros territorios

Dentro del MAC se designa una línea para la monitorización de la Estrategia, otra para mantenimiento y gestión del sistema de desarrollo local participativo, y otra para la gestión del sistema de formación.

a) Línea MAC 1- Monitorización de la Estrategia

1. Directrices de monitorización de la ET-DMCA

Consiste en el desarrollo de un instrumento de apoyo técnico y acompañamiento al desarrollo.

Sirve para garantizar el cumplimiento de la estrategia y evitar su desvío por deriva o abatimiento, a través de un seguimiento continuo que se plasma en el mantenimiento del sistema de indicadores propuesto y la elaboración periódica de informes y seminarios de progreso.

2. Desglose de Medidas-Actuaciones

MAC 1-1. Mantenimiento del sistema de indicadores

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Realización periódica de los trabajos necesarios e informes para la aplicación y actualización del sistema de indicadores de seguimiento propuesto en esta Estrategia, para comprobar su cumplimiento y el éxito de la planificación propuesta		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 1-2. Publicación periódica de informes de seguimiento

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Publicación periódica de informes de seguimiento de la aplicación de la Estrategia, para monitorizar su cumplimiento, y de la evolución general de la Montaña Central de Asturias, para comprobar el éxito de la planificación propuesta		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 1-3. Creación y mantenimiento página web

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Diseño, puesta en marcha y mantenimiento de página web para presentar los resultados de la monitorización, canalizar el sistema de Desarrollo Local Participativo, y promocionar iniciativas como el anillo ciclista de la Montaña Central de Asturias o el plan de seguimiento de los expedientes LEADER.		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 1-4. Desarrollo, aplicación, promoción y seguimiento "Anillo Ciclista"

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Realización de los estudios necesarios para la puesta en marcha del Anillo Ciclista de bicicleta de carretera, y desarrollo de estrategias de promoción y seguimiento de los anillos ciclistas de carretera y montaña		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 1-5. Desarrollo de los parques rurales

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Delimitación precisa y desarrollo normativo de los parques rurales del		

	Aramo, Huerna y Peña Redonda
Zonas beneficiarias: Comarca completa	

MAC 1-6. Desarrollo de los parques históricos de la minería de montaña

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Delimitación precisa y desarrollo normativo de los parques históricos de la minería de Urbiés-Alto Turón y Rioseco-TeXeu		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 1-7. Desarrollo de los parques de la Grande Historia

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Delimitación precisa y desarrollo normativo de los parques de la grande historia de La Carisa-Rasón y Montsacro		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

b) Línea MAC 2- Seguimiento de la inteligencia territorial

1. Directrices para el seguimiento de la inteligencia territorial

Consiste en la creación de un instrumento de mantenimiento de los grupos de Desarrollo Local Participativo generados durante la redacción de la Estrategia.

Sirve para mantener el sistema de participación establecido durante la redacción de la estrategia, reuniendo periódicamente a las mesas sectoriales, así como a las instituciones de la comarca y ciudadanía en general, para informar del cumplimiento de la estrategia y captar opiniones, necesidades e ideas, y difundirlas en los soportes adecuados mediante seminarios y jornadas.

Su objetivo es suscitar un amplio debate público, fundado en distintas dimensiones (política, técnica, ciudadana, empresarial), sobre la promoción de la actividad empresarial y el desarrollo territorial de la comarca.

2. Desglose de Medidas-Actuaciones

MAC 2-1. Mantenimiento de la estructura de desarrollo local participativo

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Organización periódica de reuniones y seminarios para el mantenimiento de la estructura de Desarrollo Local Participativo puesta en marcha durante la redacción de esta Estrategia, para informar de su cumplimiento, captar la inteligencia territorial de la comarca, y recoger necesidades y sugerencias de empresas, población, instituciones y asociaciones		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 2-2. Simplificación trámites burocráticos para acceso a ayudas

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Establecimiento de oficina de atención al emprendedor, para simplificación en la realización de trámites burocráticos para acceder a ayudas LEADER u otras		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 2-3. Captación financiación plurifondo

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Sistema de seguimiento y concurrencia a convocatorias de líneas de ayuda europeas, nacionales y regionales que potencialmente puedan contribuir a financiar algunos de los ejes, líneas y medidas-actuaciones propuestas en esta Estrategia		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 2-4. Fomento de sinergias entre sectores

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Fomento de sinergias entre diferentes sectores de actividad, empresarios de la comarca, y asociaciones, para potenciar el conocimiento mutuo, el sentimiento de unidad y la fortaleza del tejido empresarial y asociativo		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 2-5. Desarrollo de empresas spin off y de otros tipos en colaboración con la Universidad de Oviedo para el fomento del emprendimiento.

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	

Descripción	Fomento de los lazos de colaboración entre la universidad, especialmente el campus de Mieres, y la Montaña Central de Asturias, favoreciendo el desarrollo de patentes y la instalación en la comarca de empresas originadas en la universidad
Zonas beneficiarias: Comarca completa	

MAC 2-6. Foro de participación

Eje Capacidades Reto relacionado	Transversal	Línea EAV Estrategia	Transversal
Descripción	Establecimiento de cauces de participación continuada acerca de la comarca y la aplicación de la Estrategia, destinados a facilitar que toda la población participe en el desarrollo de su territorio		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 2-7. Organización de seminarios y jornadas

Eje Capacidades Reto relacionado	Transversal	Línea EAV Estrategia	Transversal
Descripción	Organización periódica de seminarios y jornadas informativas destinados a empresas, asociaciones, instituciones, grupos políticos, estudiantes, y ciudadanía en general, acerca de diversos aspectos de interés sobre el desarrollo territorial de la comarca y la aplicación de la Estrategia		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

c) Línea MAC 3- Formación

1. Directrices para el seguimiento de la inteligencia territorial

Consiste en la creación de un instrumento para la gestión de las actividades formativas a desarrollar en el marco de la Estrategia.

Sirve para organizar los programas formativos a impartir dentro de LEADER, destinados a emprendedores, empresarios, estudiantes, colectivos significativos y población general.

2. Desglose de las medidas-actuaciones

MAC 3-1. Coordinación formación

Eje Capacidades Reto relacionado	Transversal	Línea EAV Estrategia	Transversal
Descripción	Sistema de coordinación de la formación a impartir destinada a emprendedores, empresarios, estudiantes y otros colectivos en áreas temáticas relacionadas con las propuestas de la Estrategia (emprendimiento, actividades agrarias, forestales y turismo, desarrollo		

	del medio rural, sostenibilidad...)
Zonas beneficiarias: Comarca completa	

MAC 3-2. Redacción materiales didácticos

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Redacción de los materiales didácticos necesarios para la impartición de formación destinada a emprendedores, empresarios, estudiantes y otros colectivos en áreas temáticas relacionadas con las propuestas de la Estrategia (emprendimiento, actividades agrarias, forestales y turismo, desarrollo del medio rural, sostenibilidad...)		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 3-3. Formación empresarial

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Impartición de formación destinada a emprendedores, empresarios, estudiantes y otros colectivos en áreas temáticas relacionadas con la creación y gestión de empresas en el medio rural		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 3-4. Concienciación en valores de la ruralidad

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Impartición de formación destinada al público en general en áreas temáticas relacionadas con las propuestas de la Estrategia y relacionadas con la valoración de la ruralidad (emprendimiento, actividades agrarias, forestales y turismo, desarrollo del medio rural, sostenibilidad...)		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 3-5. Impartición actividades formativas específicas sobre recursos y desarrollo

Eje		Línea	
Capacidades	Transversal	EAV	Transversal
Reto relacionado		Estrategia	
Descripción	Impartición de actividades formativas específicas destinadas a emprendedores, empresarios, estudiantes y ciudadanía en general sobre recursos y desarrollo		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

MAC 3-6. Cooperación con otros territorios

Eje Capacidades Reto relacionado	Transversal	Línea EAV Estrategia	Transversal
Descripción	Programa de cooperación institucional con otros Grupos, relacionadas con los intereses comunes y territorios vecinos o no, relativo a las líneas: Parques Rurales, Montaña Blanca, Aventura Extrema, Parques de la Grande Historia, Innovación Agroforestal. Programas de investigación sobre instituciones ganaderas, organización del espacio agrario y del sistema agrario tradicional, trashumancia, comunitarismo y antiguas vías de parque hoy abandonadas (Piedrafita y Vegarada).		
Zonas beneficiarias: Comarca completa			

3.8. Seguimiento de los objetivos horizontales.

Las capacidades de la Estrategia Territorial de la Montaña Central de Asturias se correlacionan con las cuatro dimensiones que se reflejan a continuación:

3.8.1 Igualdad de oportunidades.

Es un eje transversal en la formulación estratégica de la Montaña Central de Asturias. Las actuaciones que se promueven garantizarán la igualdad de oportunidades de todas las personas para el acceso a las ayudas, sobre todo los colectivos desfavorecidos (mujeres, jóvenes, etc.).

Para ello, se promoverán campañas de sensibilización sobre la igualdad de oportunidades de género y juventud. Los cursos de formación, especialmente dirigidos a ambos colectivos, pueden contribuir de forma significativa a la creación de microempresas o a su incorporación al mercado laboral.

Asimismo, se incorporarán dentro de los criterios de valoración de los expedientes de ayuda, mecanismos para favorecer la igualdad de oportunidades o actuaciones de discriminación positiva hacia colectivos desfavorecidos.

Asimismo, se incorporará a los Centros Asesores para la Mujer de la Montaña Central de Asturias (Instituto Asturiano de la Mujer) en la elaboración de programas que promuevan la igualdad de género en el ámbito empresarial.

En otro orden de cosas, para la elaboración de la estrategia se ha contado con la participación de colectivos de mujeres que han tenido una participación proactiva en su formulación, tales como la Asociación de Mujeres Campesinas de Asturias, la Asociación de Mujeres La Carisa y otros colectivos. Estas dos asociaciones forman parte de la Asociación para el Desarrollo de la Montaña Central de Asturias como entes fundadores.

Durante la ejecución del periodo Leader y de forma anual se analizará el impacto de las medidas y acciones de igualdad de oportunidades puesta sobre el territorio o sobre las que se ha intermediado. Esta actuación se desarrollará utilizando la metodología del Método Abierto de Coordinación, en donde se monitoriza la estrategia.

3.8.2 Sostenibilidad medioambiental.

El respeto y la sostenibilidad ambiental están presentes en la formulación de la estrategia. Los Fondos Europeos incluidos dentro del Marco Estratégico Común encaminados a contribuir a la Estrategia Europa 2020 para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, tienen entre sus objetivos:

- a) Favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores;
- b) Promover la adaptación al cambio climático y la prevención y gestión de riesgos;
- c) Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos;
- d) Promover el transporte sostenible y eliminar los estrangulamientos en las infraestructuras de red fundamentales.

Entre estos fondos se incluye el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). En el caso concreto del FEADER se persigue, entre otros aspectos, asegurar la gestión sostenible de los recursos naturales y la acción por el clima. El desarrollo de este fondo se realiza a través de los Programas de Desarrollo Rural 2014 – 2020 que cada región debe preparar y que se han de asentar en seis prioridades específicas. Entre estas prioridades, la número 5 hace hincapié en la necesidad de promover la eficiencia de los recursos y alentar el paso a una economía hipocarbónica y capaz de adaptarse a los cambios climáticos.

Recientemente, la Comisión Europea ha aprobado el Marco Nacional de Desarrollo Rural de España para el periodo 2014 – 2020. Constituye el primer documento de programación, consensuado con las Comunidades Autónomas, necesario para la aplicación armonizada de la programación de Desarrollo Rural para el horizonte 2020 en España.

El Marco Nacional de Desarrollo Rural de España 2014 – 2020 recoge los elementos comunes mínimos para determinadas medidas que deberán constar en los Programas de Desarrollo Rural de las Comunidades Autónomas. Todo ello con la finalidad de que las medidas desarrolladas en el marco de los Programas de Desarrollo Rural de las Comunidades Autónomas sean programadas bajo criterios de coherencia y complementariedad con el reto de maximizar los objetivos comunes perseguidos.

Entre las Prioridades de Intervención establecidas destacan varias por poder estar relacionadas, bien directa o indirectamente, con la promoción de un modelo de sociedad basado en el ahorro y la eficiencia energética y en el uso de energías renovables y recursos propios en el ámbito rural.

a) Incremento de la productividad laboral y la búsqueda de mercados, además de mejorar la educación y la formación.

a) Fomentar pequeñas empresas agrícolas y las posibilidades de diversificación en actividades no agrícolas en zonas rurales.

b) Facilitar la creación de nuevas pequeñas empresas, incluidas las relacionadas con recursos forestales, y apoyo a la diversificación del sector agrícola y negocios innovadores.

b) Apoyar la adaptación del sistema productivo a actividades de mayor valor añadido, mediante la mejora de la competitividad de las PYME.

a) Diversificar la actividad económica en las zonas rurales, apoyando el desarrollo de empresas para aumentar la competitividad y sostenibilidad de la agricultura.

b) Apoyo a la utilización y adopción de TIC por parte de las empresas de las zonas rurales dirigidas fundamentalmente al desarrollo de actividades relacionadas con el medio ambiente.

c) Promover entornos empresariales favorables a la innovación y reforzar la I+D+i.

a) Incrementar las actuaciones de innovación en agricultura, silvicultura, así como en la transformación asociada a estos sectores, incluyendo la cooperación entre diferentes agentes de cara a aumentar la productividad, la sostenibilidad y la competitividad.

d) Mejorar la eficiencia en el uso de los recursos naturales.

a) Respaldar actuaciones que supongan un aumento de la eficiencia en el uso de energía en agricultura e industrias de transformación, junto con asesoramiento sobre eficiencia energética.

b) Posibilitar la generación de energía, preferentemente renovable, en pequeñas instalaciones del medio rural.

c) Reducir emisiones de óxido de nitrógeno y metano procedentes de la agricultura y favorecer sumideros de carbono.

d) Apoyar la producción de materias primas para energías respetuosas con el medio ambiente que limite los impactos medioambientales en las zonas forestales y agrarias. Principalmente a partir del aprovechamiento de los subproductos de los tratamientos silvícolas derivados de una gestión sostenible con fines energéticos (que a la vez pueden fomentar la prevención del riesgo de incendios, plagas y enfermedades) y subproductos de la agricultura, ganadería e industrias alimentarias.

Esta Estrategia Territorial de la Montaña Central persigue este marco de actuación e incorpora medidas en los siguientes ámbitos de actuación:

- a) Puesta en marcha de un servicio de asesoramiento en materia de eficiencia energética para mejorar los rendimientos empresariales y medioambientales de las empresas, en colaboración con la Fundación Asturiana de la Energía.
- b) Inversiones en activos físicos para la mejora de la eficiencia energética.
- c) Inversiones en el desarrollo de zonas forestales y mejora de la viabilidad de las zonas boscosas.
- d) Cooperación.

Igualmente, se creará una acción destinada a la reducción de la huella del carbono en la comarca, mediante una línea de ayuda de eficiencia energética tanto en las actuaciones productivas como en las no productivas, en cuestiones tales como:

- a) Actuaciones No Productivas: instalaciones de calderas de biomasa, captadores solares térmicos, bombas de calor geotérmicas, redes de calor, eficiencia en alumbrado público, proyectos piloto y demostrativos.
- b) Actuaciones Productivas: Equipos para el tratamiento de biomasa, biogás, sistemas térmicos de energías renovables, redes de calor, sistemas solares fotovoltaicos, micro-generadores y micro-turbinas hidráulicas, sistemas y tecnologías para la reducción del gasto energético en el consumo eléctrico

Asimismo, se incluirán estos factores de valoración para proyectos empresariales y también de carácter no productivos en los siguientes términos:

- Separación selectiva de residuos.
- Depuración y/o reutilización de aguas residuales.
- Mecanismos de ahorro en el consumo de agua.
- Sistemas de ahorro y eficiencia energética.
- Energías renovables.
- Sistemas de gestión ambiental reconocidos.
- Conservación y restauración paisajística.

Por último, se implementarán medidas de sensibilización ambiental en los siguientes términos:

- Campañas de información sobre aprovechamiento energético de residuos.
- Información sobre medidas de mejora energética en actividades empresariales sectorizadas: turismo, establecimientos residenciales, agroindustria, etc.

Durante la ejecución del periodo Leader y de forma anual se analizará el impacto de las medidas y acciones mediomambientales puesta sobre el territorio o sobre las que se ha intermediado. Esta actuación se desarrollará utilizando la metodología del Método Abierto de Coordinación, en donde se monitoriza la estrategia.

3.8.3 Innovación.

La innovación rural en la Montaña Central de Asturias se configura como uno de los elementos más importantes de la Estrategia Territorial.

El elemento innovador ha estado presente en todo el desarrollo y definición del contenido del presente programa, con el objetivo de producir una innovación integral (estrategia, procesos, resultados), no sólo en términos de un aumento del número de proyectos auxiliados con desarrollado de técnicas innovadoras, sino también en términos de aportación e integración de métodos y experiencias exitosas que podrían cobrar un mayor valor añadido en el marco territorial de la comarca.

La innovación se centrará muy especialmente en incidir en los aspectos definitorios de la gestión creativa de los recursos naturales, patrimoniales, productivos y medioambientales del territorio.

La aplicación en el territorio de una metodología innovadora avalada por la Universidad de Oviedo como es la gestión creativa del patrimonio cultural, la gestión prudente de la naturaleza y el desarrollo de productos territoriales. La aplicación práctica sobre el territorio de este sistema de gestión permitirá demostrar con carácter piloto la viabilidad de sistemas de gestión de los recursos naturales y patrimoniales que de forma real, incidan sobre la batería de medidas y acciones que contemplan la estrategia.

Este territorio posee unas capacidades sobre las que se actúa a través de la estrategia, pero lo que verdaderamente innovador es la aplicación de elementos de adición de valor, que multiplican el efecto de la Estrategia sobre el territorio.

En este sentido, se trabajará sobre cuestiones tales como el ciclismo, los parques rurales, la agroalimentación inteligente, los parques históricos, los paisajes de aventura y el Campus de Barredo de la Universidad de Oviedo en la Montaña Central de Asturias, como elemento de I+D+i (estos elementos de adición de valor se desarrollan en el capítulo de Innovación de la Estrategia).

Pero es también reseñable el enfoque que se hace del territorio al diseñar una Estrategia de Especialización Inteligente.

La Estrategia se propone como un cubo de Rubik con muchas facetas, en razón de su carácter de planificación del desarrollo territorial. El método utilizado nos lleva a concebir la estrategia como una ambición racional por encarar los retos del futuro que son encarables con posibilidad de éxito, utilizando para ello las capacidades del territorio con el fin de protegerse del riesgo previsible.

Proponemos una estrategia general que se declina en varias estrategias parciales que por un lado contribuyen aguas abajo a perfilar y ordenar los distintos elementos del plan de acción; son consecuencia lógica de lo concluido aguas arriba, y dispuestas en paralelo al hacerse operativas desencadenan sinergias, que fortalecen el proyecto de desarrollo territorial. Son por tanto estrategias de especialización inteligente para la Montaña Central de Asturias y así las hemos denominado

Durante la ejecución del periodo Leader y de forma anual se analizará el impacto de las medidas y acciones de innovación puesta sobre el territorio o sobre las que se ha intermediado. Esta actuación se desarrollará utilizando la metodología del Método Abierto de Coordinación, en donde se monitoriza la estrategia.

3.8.4 Cooperación.

La Montaña Central de Asturias propiciará redes de cooperación con otros Grupos de Acción Local a nivel intraautonómico, autonómico o de ámbito comunitario.

Es conocido el espíritu cooperador del Grupo de Acción Local Montaña Central de Asturias, que se potenció de forma ostensible durante el periodo de ejecución 2007-2013: Mover Montañas, Asgaia Agroalimentación y otros autonómicos: Frutos Rojos, Energía Rural, Agricultura Periurbana, Territorio Oso o Reservas de la Biosfera son proyectos en los que ha participado de forma activa el Grupo.

La contribución de esta medida a esta comarca pretende fomentar la innovación, la cooperación y el desarrollo de la base de conocimientos en las zonas rurales, así como reforzar los lazos entre la agricultura, la producción de alimentos y la silvicultura, por una parte, y la investigación y la innovación, por otra, para, entre otros fines, conseguir una mejor gestión y mejores resultados medioambientales.

Durante el periodo 2014-2020 el Grupo tiene por objetivo potenciar esta labor de cooperación a través de tres proyectos, basados en otros tantos proyectos recogidos en la Estrategia (Elementos de Adición de Valor):

- **Ciclismo y producto territorial de desarrollo.**
- **Valorización de espacios forestales.**
- **El recurso cinegético.**
- **Agricultura periurbana y sistemas locales/circuitos cortos de producción y consumo.**

Indudablemente, el Grupo estará abierto a otras fórmulas de cooperación que estime oportunas y encajen dentro de la Estrategia Territorial, tales como la **agroalimentación inteligente**.

Durante la ejecución del periodo Leader y de forma bienal se analizará el impacto de las medidas y acciones de cooperación lideradas por el Grupo o de las que forma parte como socio colaborador. Esta actuación se desarrollará utilizando la metodología del Método Abierto de Coordinación, en donde se monitoriza la estrategia.